ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № ГКПИ11-2165

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва 24 февраля 2012 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Емышевой В.А.
при секретаре Карулине И.В.
с участием прокурора Гончаровой Н.Ю.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Ракова Е[redacted] Н[redacted] о признании частично недействующим пункта 40.9 Инструкции об организации службы по обеспечению надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 ноября 2005 г. № 204-дсп,

установил:

приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 ноября 2005 г. № 204-дсп утверждена Инструкция об организации службы по обеспечению надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы (далее – Инструкция). Приказ зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 10 ноября 2005 г. № 7150.

Пунктом 40.9 Инструкции установлено, что при досмотре передач, посылок и вещей хлебобулочные изделия (булки, батоны, буханки, кексы, рулеты и т.п.) разрезаются на части (абзац второй), жидкие продукты переливаются в подменную посуду (абзац третий), консервы вскрываются и перекладываются в другую посуду (абзац четвертый), рыба, сыры, сало, колбасные и мясные изделия разрезаются на части (абзац пятый), сыпучие продукты (сахар, сахарный песок и т.п.) пересыпаются (абзац шестой), конфеты

принимаются без оберток, разрезаются на части, все другие продукты, которые могут быть использованы для сокрытия в них записок и других запрещенных предметов, проверяются так же, досмотр проводится таким образом, чтобы продукты не теряли своих свойств (абзац восьмой), книги, журналы и прочие печатные издания принимаются в порядке, установленном ПВР СИЗО, а в тюрьме – ПВР ИУ (абзац девятый), примерный перечень продуктов питания, разрешенных для передачи подозреваемым, обвиняемым и осужденным, определяется Правилами внутреннего распорядка СИЗО И ИУ (абзац десятый).

Раков Е.Н. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим пункта 40.9 Инструкции в части, возлагающей обязанность на должностных лиц следственного изолятора портить упаковку завода-изготовителя на продуктах питания и др. при досмотре передач, посылок, бандеролей и тем самым приводить данные продукты в несоответствие тому сроку годности, который завод-изготовитель указал на упаковке, что приводит к их порче вследствие нарушения упаковки, ссылаясь на то, что он противоречит Конституции Российской Федерации, Федеральному закону от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ), приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 410 «О внесении изменений в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 г. № 189», приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 г. № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» и нарушает его право на получение в посылках, передачах продуктов питания без потери их свойств после досмотра.

В обоснование заявленных требований указал, что он является осужденным по конкретному уголовному делу, содержится в следственном изоляторе, при получении посылок и передач находящиеся в них продукты питания разрезались на части, вскрывались и пересыпались в подменную посуду.

Заявитель о времени и месте судебного заседания извещен в установленном порядке.

Представители Министерства юстиции Российской Федерации Буторин Д.Е. и Михайлов П.Н. возражали против доводов заявителя и пояснили, что приказ издан в рамках предоставленной компетенции, оспариваемые положения Инструкции не противоречат Конституции Российской Федерации, Федеральному закону от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ, приказам Министерства юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 г. № 189 и от 27 декабря 2010 г. № 410 и прав заявителя не нарушают.

Выслушав объяснения представителей заинтересованного лица, исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Гончаровой Н.Ю., полагавшей, что заявленные требования не подлежат удовлетворению, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявления.

Оспариваемая Инструкция утверждена Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний». Инструкция устанавливает обязанности персонала следственных изоляторов и тюрем уголовно-исполнительной системы по обеспечению правопорядка и законности в следственных изоляторах и тюрьмах (п.1.1).

В силу статьи 15 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ в местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации; обеспечение режима возлагается на администрацию, а также на сотрудников мест содержания под стражей, которые несут установленную законом ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.

Согласно статье 34 названного Федерального закона подозреваемые и обвиняемые находятся в местах содержания под стражей под охраной и надзором и передвигаются по территориям этих мест под конвоем либо в сопровождении сотрудников мест содержания под стражей. Подозреваемые и обвиняемые подвергаются личному обыску, дактилоскопированию и фотографированию. Помещения, в которых они размещаются, подвергаются обыску, а их вещи, передачи и посылки – досмотру.

Статьей 25 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ установлено, что предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни и здоровья людей или могут быть использованы в качестве орудия преступления либо для воспрепятствования целям содержания под стражей, запрещаются к передаче подозреваемым и обвиняемым.

Пунктом 16 статьи 17 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ закреплено право подозреваемых и обвиняемых получать посылки, передачи, порядок приема и выдачи которых согласно статье 16 данного Закона устанавливается Правилами внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Аналогичные положения в отношении осужденных к лишению свободы закреплены в статье 90 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Правилами внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, утвержденными приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 г. № 189 (далее – Правила), установлено, что обнаруженные в посылках предметы, вещества и продукты питания, запрещенные к хранению и использованию подозреваемыми и обвиняемыми, передаются на хранение либо

уничтожаются в присутствии подозреваемого или обвиняемого. Деньги зачисляются на его лицевой счет (пункт 73); администрация СИЗО обеспечивает сохранность вложений посылок и передач, однако за естественную порчу этих вложений в силу длительного хранения, а также за утерю товарного вида в результате досмотра ответственности не несет, о чем предупреждаются лица, доставившие передачу (пункт 78).

Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 ноября 2005 г. № 205, установлено, что вскрытие и досмотр содержимого посылок, передач или бандеролей производятся сотрудниками ИУ в присутствии адресатов. Обнаруженные запрещенные вещи изымаются и по ним принимается решение в соответствии с главой XI данных Правил. Содержащиеся в передачах запрещенные вещи возвращаются передающему их лицу с указанием причин возврата (пункт 93).

Из вышеизложенного следует, что в целях соблюдения установленного в местах содержания под стражей режима и предотвращения возможности передачи в посылках запрещенных предметов и веществ передачи и посылки подвергаются досмотру, в результате которого может быть утерян товарный вид вложения.

Установленное оспариваемым положением Инструкции требование при досмотре передач, посылок и вещей хлебобулочные изделия (булки, батоны, буханки, кексы, рулеты и т.п.) разрезать на части, жидкие продукты переливать в подменную посуду, консервы вскрывать и перекладывать в другую посуду, рыбу, сыры, сало, колбасные и мясные изделия разрезать на части, сыпучие продукты (сахар, сахарный песок и т.п.) пересыпать, конфеты принимать без оберток, разрезать на части все другие продукты, которые могут быть использованы для сокрытия в них записок и других запрещенных предметов не противоречит вышеприведенным нормативным правовым положениям, поскольку без нарушения целостности их содержимого не представляется возможным установить наличие или отсутствие в них запрещенных предметов и веществ. Вместе с тем при нарушении целостности заводской упаковки и содержащегося в ней продукта питания сам продукт своих свойств не теряет и может быть использован по назначению.

Кроме того, в соответствии с пунктами 59, 77 и 90 Правил подозреваемые и обвиняемые вправе приобретать продукты питания, предметы первой необходимости по безналичному расчету в магазине (ларьке) СИЗО или в иных торговых точках при отсутствии в СИЗО магазина (ларька). Родственникам подозреваемых или обвиняемых либо иным лицам может быть предоставлена возможность вместо передачи через финансовую часть СИЗО оплатить стоимость продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров весом не более 30 кг в месяц, имеющихся в продаже в магазине (ларьке) СИЗО, для последующего их вручения подозреваемым или обвиняемым. Подозреваемые и обвиняемые также могут получать почтовым переводом денежные средства, которые зачисляются на их лицевые счета.

Аналогичные положения предусмотрены и Правилами, утвержденными приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 ноября 2005 г. № 205 (пункты 54, 96, 100).

При этом приобретенные в магазине товары и продукты питания досмотру не подлежат.

Оспариваемые положения Инструкции не противоречат статьям 41 и 42 Конституции Российской Федерации, закрепляющим право на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду, поскольку имеют иной предмет регулирования.

Учитывая, что оспариваемый приказ издан в пределах предоставленных Министерству юстиции Российской Федерации полномочий, пункт 40.9 Инструкции не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, прав и свобод заявителя не нарушает, суд в соответствии с частью 1 статьи 253 ГПК РФ принимает решение об отказе в удовлетворении заявления.

Руководствуясь статьями 194 – 199 и 253 ГПК РФ, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении заявления Ракова Е[redacted] Н[redacted] о признании частично недействующим пункта 40.9 Инструкции по организации службы по обеспечению надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 ноября 2005 г. № 204-дсп, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации [redacted] В.А. Емышева