



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 56-Г12-2

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

15 февраля 2012 г.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего
судей

Пирожкова В.Н.
Хаменкова В.Б. и Анишиной В.И.,

при секретаре

Васильченко А.Е.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по кассационному представлению прокурора Приморского края и кассационной жалобе администрации Приморского края на решение Приморского краевого суда от 30 ноября 2011 года, которым заявление прокурора Приморского края о признании противоречащими закону и недействующими отдельных положений постановления администрации Приморского края от 31 мая 2011 года № 141-па «Об утверждении документации по планировке территории игровой зоны «Приморье» удовлетворены частично.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., объяснения представителя администрации Приморского края Юрковой М.В. и представителя Управления по развитию туристско-рекреационной особой экономической и игровой зон Приморского края Бесчетновой Д.А., поддержавших доводы кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей, что решение суда подлежит оставлению без изменений, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

на основании Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты

Российской Федерации», распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 года № 1213-р «О создании игровой зоны «Приморье» администрацией Приморского края принято постановление от 31 мая 2011 года № 141-па «Об утверждении документации по планировке территории игровой зоны «Приморье», которое опубликовано в печатном издании «Приморская газета», № 41(543) от 3 июня 2011 года.

Пунктом 1 названного постановления утверждён проект планировки с проектом межевания территории игровой зоны «Приморье», расположенной на территории Артёмовского городского округа Приморского края, в следующем составе:

проект планировки:

чертеж красных линий, согласно приложению № 1;

чертеж линий, обозначающих дороги, улицы, проезды, линии связи, объекты инженерной и транспортной инфраструктур, согласно приложению № 2;

чертеж границ зон планируемого размещения объектов, согласно приложению № 3;

положение о размещении объектов капитального строительства, характеристиках планируемого развития территории, в том числе плотности и параметрах застройки территории и характеристиках развития систем транспортного обслуживания и инженерно-технического обеспечения, необходимых для развития территории игровой зоны «Приморье», согласно приложению № 4;

проект межевания территории:

чертеж линий отступа от красных линий и границ формируемых земельных участков, планируемых для предоставления физическим и юридическим лицам для строительства, согласно приложению № 5;

чертеж границ зон с особыми условиями использования территории и границ зон действия публичных сервитутов, согласно приложению № 6.

Прокурор Приморского края обратился в суд с заявлением о признании противоречащими закону и недействующими абзацев 3, 4, 5, 8, 9 пункта 1 указанного постановления, а также приложений №№ 1, 2, 3, 5, 6 к нему в части включения в границы территории игровой зоны «Приморье» земельного участка с кадастровым номером 25:27:020102:13.

В обоснование своих требований указал на то, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 года № 1213-р определены границы игровой зоны «Приморье» в соответствии с кадастровыми выписками о земельных участках с кадастровыми номерами 25:27:020102:133 и 25:27:020102:134, расположенных на территории Артёмовского городского округа. В этой связи, проект планировки и проект межевания игровой зоны «Приморье» подлежали утверждению применительно к её территории, ограниченной границами земельных участков с кадастровыми номерами 25:27:020102:133 и 25:27:020102:134. Органы государственной власти Приморского края полномочиями по изменению границ игровой зоны «Приморье» путём включения в её границы иных земельных участков, кроме указанных, не наделены.

По утверждению прокурора, в нарушение частей 1 и 5 статьи 41, части 1 статьи 42, части 1 статьи 43, части 14 статьи 45 Градостроительного кодекса РФ, частей 3 и 4 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в границы игорной зоны «Приморье», обозначенные в приложениях 1, 2, 3, 5, 6 к постановлению, вошел земельный участок площадью 10974 кв.м. с кадастровым номером 25:27:020102:13, не являющийся в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 года № 1213-р территорией игорной зоны «Приморье».

Решением Приморского краевого суда от 30 ноября 2011 года заявление прокурора Приморского края удовлетворено частично. Признан недействующим со дня принятия абзац 5 пункта 1 постановления администрации Приморского края от 31 мая 2011 года № 141-па «Об утверждении документации по планировке территории игорной зоны «Приморье», приложение № 3 к названному постановлению в части включения в зону перспективного развития территории игорной зоны «Приморье» земельного участка с кадастровым номером 25:27:020102:13.

В удовлетворении требований в остальной части отказано.

В кассационной жалобе администрацией Приморского края ставится вопрос об отмене судебного решения. В кассационном представлении прокурор просит об отмене решения в части отказа в удовлетворении требований.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы и кассационного представления, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает оснований к отмене решения суда.

Как усматривается из материалов дела, между земельными участками с кадастровыми номерами 25:27:020102:133 и 25:27:020102:134 (в настоящее время 25:27:020102:361) расположен земельный участок площадью 10974 кв.м. с кадастровым номером 25:27:020102:13, принадлежащий на праве постоянного (бессрочного) пользования Л [REDACTED].

Признавая недействующими оспариваемые прокурором положения абзаца 5 пункта 1 постановления администрации Приморского края и Приложения № 3 к нему, суд правомерно посчитал, что земельный участок с кадастровым номером 25:27:020102:13 в противоречие распоряжению Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 года № 1213-р включен в зону перспективного развития территории игорной зоны «Приморье» в пределах её утвержденных границ, в связи с чем обоснованно удовлетворил требования прокурора в указанной части.

Проверяя доводы прокурора о несоответствии закону приложений №№ 1, 2, 5, 6 к постановлению администрации Приморского края от 31 мая 2011 года № 141-па «Об утверждении документации по планировке игорной зоны «Приморье», суд установил, что названными приложениями границы земельного участка с кадастровым номером 25:27:020102:13 не затрагиваются и не нарушаются, поскольку содержащиеся в них графические сведения касаются

только лишь земельных участков территории игровой зоны «Приморье». На упомянутом участке не планируется создание каких-либо объектов федерального, регионального или местного значения, а также линейных объектов.

При этом суд сделал обоснованный вывод о том, что оспариваемое постановление в указанной части принято в соответствии с компетенцией исполнительного органа во исполнение Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 года № 1213-р «О создании игровой зоны «Приморье» и положениям Градостроительного кодекса РФ не противоречит.

Правильным является суждение суда и о том, что обозначенные в приложении № 6 границы зон с особыми условиями использования территорий (водоохранная зона и защитная прибрежная полоса) нанесены в соответствии с положениями статьи 65 Водного кодекса РФ, определяющими ширину водоохраной зоны озер и защитной прибрежной полосы, которые не могут быть изменены актом субъекта Российской Федерации.

При таком положении принятое по делу решение суда следует признать законным и обоснованным.

Доводы кассационной жалобы и кассационного представления направлены на иное, неправильное истолкование и оценку установленных судом обстоятельств, а потому не могут служить поводом к отмене постановленного им решения.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 360, пунктом 1 статьи 361 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Приморского краевого суда от 30 ноября 2011 года оставить без изменения, а кассационную жалобу администрации Приморского края и кассационное представление прокурора Приморского края – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи