ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 66-Г11-23

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва 30 ноября 2011 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего **В.Б. Хаменкова**
судей **Т.И. Ерёменко и Л.В. Борисовой**
при секретаре **П.В. Алешиной**

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению ОАО «Иркутсккабель» о признании противоречащими законодательству и недействующими в части постановления Правительства Иркутской области от 27 ноября 2008 года № 101-пп «О результатах государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Иркутской области», постановления Правительства Иркутской области от 8 ноября 2010 года 277-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 27 ноября 2008 года № 101-пп «О результатах государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Иркутской области» по кассационной жалобе ОАО «Иркутсккабель» на решение Иркутского областного суда от 17 июня 2011 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Еременко, объяснения представителя по доверенности ОАО «Иркутсккабель» А.О. Молчанова, поддержавшего доводы кассационной жалобы и представителя по доверенности Правительства Иркутской области А.С. Доброхотова, возражавшего против удовлетворения кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Н.Ю. Гончаровой, полагавшей решение подлежащим отмене в части прекращения, а в остальной части оставлению без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Правительством Иркутской области 27 ноября 2008 года принято постановление № 101-пп «О результатах государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Иркутской области», которое официально опубликовано в газете «Областная» № 137 от 1 декабря 2008 года.

Постановлением Правительством Иркутской области от 8 ноября 2010 года № 277-пп, опубликованным в газете «Областная» № 133 (707) от 17 ноября 2010 года, в названное постановление внесены изменения в части утвержденных результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Иркутской области, в частности, в подпункте 64 Приложения № 2 к данному постановлению средний удельный показатель кадастровой стоимости земельных участков по кадастровому кварталу 38:27:000301 в Шелеховском муниципальном районе, 9 вида разрешенного использования изменен с 1 568 руб. 94 коп. за 1 квадратный метр на 1579 руб. 57 коп.

ОАО «Иркутсккабель», являясь собственником земельных участков, расположенных в Шелехово Иркутской области, обратилось в суд с заявлением об оспаривании постановления Правительства Иркутской области от 27 ноября 2008 года № 101-пп «О результатах государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Иркутской области» в части утверждения в подпункте 64 Приложения № 2 показателя кадастровой стоимости земельных участков по кадастровому кварталу 38:27:000301, 9 виду разрешенного использования, а также постановления Правительства Иркутской области от 8 ноября 2010 года № 277-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 27 ноября 2008 года № 101-пп «О результатах государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Иркутской области» в части утверждения в подпункте 64 Приложения № 2 показателя кадастровой стоимости земельных участков по кадастровому кварталу 38:27:000301, 9 виду разрешенного использования в размере 1 579 руб. 57 коп. за 1 кв. м., относительно земельных участков общества.

В обоснование своих требований заявитель сослался на то, что оспариваемые нормы противоречат требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 года № 945 «О государственной кадастровой оценке земель», пункта 5 Правил проведения государственной кадастровой оценки земель, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2000 года № 316, пунктов 2.2.1, 2.2.5, 2.2.6 Методических указаний по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов, утвержденных Приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 15 февраля 2007 года № 39, пунктов 3.2.5, 3.2.5.1 Технических рекомендаций по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов, утвержденных Приказом

Федерального агентства кадастра объектов недвижимости от 29 июня 2007 года, ст. 66 Земельного кодекса Российской Федерации и нарушают его права на уплату земельного налога в соответствующем размере.

В судебном заседании ОАО «Иркутсккабель» поддержало заявленные суду требования.

Правительство Иркутской области, Министерство имущественных отношений Иркутской области, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области, ФГУП «Госземкадастрсъемка» - ВИСХАГИ просили суд в удовлетворении заявленных требований отказать.

Решением Иркутского областного суда от 17 июня 2011 года в удовлетворении заявленных требований отказано, а производство по делу в части требований ОАО «Иркутсккабель» об оспаривании в части постановления Правительства Иркутской области от 27 ноября 2008 года № 101-пп «О результатах государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Иркутской области» прекращено.

В кассационной жалобе ОАО «Иркутсккабель» просит указанное решение суда отменить ввиду нарушения судом норм материального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к следующему.

В соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2000 года № 316 (с последующими изменениями) утверждены Правила проведения государственной кадастровой оценки земель, в соответствии с которыми государственная кадастровая оценка земель основывается на классификации земель по целевому назначению и виду функционального использования (пункт 4). Государственная кадастровая оценка земель городских и сельских поселений осуществляется на основании статистического анализа рыночных цен и иной информации об объектах недвижимости, а также иных методов массовой оценки недвижимости (пункт 5).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по представлению территориальных органов Федерального агентства кадастра объектов недвижимости утверждают результаты государственной кадастровой оценки земель (пункт 10). Методические указания по государственной кадастровой оценке земель и нормативно-технические документы, необходимые для проведения государственной кадастровой оценки земель, разрабатываются и утверждаются Министерством экономического развития и торговли Российской

Федерации по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (пункт 11).

Приказом Минэкономразвития РФ от 15 февраля 2007 года № 39 утверждены Методические указания по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов, а Приказом от 28 июня 2007 года № 215 - Административный регламент исполнения Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости государственной функции «Организация проведения государственной кадастровой оценки земель».

Судом первой инстанции установлено, что оспариваемое в настоящем деле постановление Правительства Иркутской области принято на основании представления Управления Роснедвижимости по Иркутской области № 10-исх./1390 от 6 мая 2010 года.

Работы по государственной кадастровой оценке земельных участков в составе земель населенных пунктов проводились ФГУП «Госземкадастрсъемка» - ВИСХАГИ на основе заключенных с Департаментом имущественных отношений Иркутской области (переименован в Министерство имущественных отношений Иркутской области) государственных контрактов № 22-58/07 от 29 июня 2007 года и № 22-72/08 от 2 мая 2008 года и технических заданий от 2007 и 2008 года на выполнение соответствующих работ.

Определение кадастровой стоимости земельных участков выполнялось в два этапа.

Работы Восточно - Сибирским филиалом ФГУП «Госземкадастрсъемка» по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов проведены по установленной форме и согласованы 11 декабря 2007 года межведомственной комиссией Шелеховского района, по результатам которых составлен отчет об определении кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов от 10 июня 2009 года. Отчет был проверен Роснедвижимостью на соответствие Методическим указаниям по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 15 февраля 2007 года № 39, и получил положительное заключение, что подтверждается актом проверки № 6 от 10-14 августа 2009 года.

Указанный акт проверки был направлен в Управление Роснедвижимости по Иркутской области. После проведения проверки согласованные результаты Управление Роснедвижимости по Иркутской области представило на утверждение в Правительство Иркутской области.

Поскольку оспариваемое в настоящем деле постановление принято надлежащим органом власти субъекта РФ, в пределах предоставленных ему федеральным законодательством полномочий, официально опубликовано, противоречий положениям данного постановления нормам федерального законодательства не усматривается.

Оснований для удовлетворения заявленных требований и признания оспариваемого в настоящем деле постановления противоречащим федеральному законодательству и недействующим не имеется.

Между тем, прекращая производство по делу в части оспаривания постановления Правительства Иркутской области от 27 ноября 2008 года № 101-пп «О результатах государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Иркутской области», суд исходил из того, что акты, действие которых прекращено, основанием возникновения гражданских прав и обязанностей не являются и каких-либо нарушений прав, свобод и законных интересов граждан повлечь не могут.

Однако, Постановлением Правительством Иркутской области от 8 ноября 2010 года № 277-пп в постановление Правительства Иркутской области 27 ноября 2008 года № 101-пп «О результатах государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Иркутской области» внесены изменения.

Согласно внесенным изменениям результаты государственной кадастровой оценки земель изложены в новой редакции, но продолжают действовать и порождать правовые последствия, в связи с чем Судебная коллегия не находит возможным согласиться с решением суда в части прекращения производства по делу. В этой части решение подлежит отмене с вынесением нового решения об отказе в удовлетворении требований, поскольку суд по существу обосновал такой вывод.

Руководствуясь ст. 361 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

Решение Иркутского областного суда от 17 июня 2011 года отменить в части прекращения требований ОАО «Иркутскккабель» о признании противоречащим законодательству и недействующими отдельные положения постановления правительства Иркутской области от 27 ноября 2008 года №101-пп «О результатах государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Иркутской области» и постановить новое решение об отказе в удовлетворении заявленных требований.

В остальной части решение оставить без изменения, а кассационную жалобу ОАО «Иркутскккабель» – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи