ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 64-Г11-31

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва 12 октября 2011 г.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе
председательствующего Пирожкова В.Н.,
судей Калининой Л.А., Борисовой Л.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационное представление и кассационную жалобу на решение Сахалинского областного суда от 20 июля 2011 г., которым удовлетворено частично заявление исполняющего обязанности прокурора Сахалинской области о признании недействующими частей 6 и 7 статьи 4 Закона Сахалинской области от 22 февраля 2007 г. № 12-ЗО «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области», а также отдельных положений Реестра должностей государственной гражданской службы Сахалинской области, являющегося приложением 1 к данному Закону.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей решение подлежащим отмене в той части, в которой прокурору отказано в удовлетворении заявления, Судебная коллегия

у с т а н о в и л а:

часть 1 статьи 4 Закона от 22 июля 2007 г. № 12-ЗО (с последующими изменениями) «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области» гласит, что должности гражданской службы, классифицированные по государственным органам, категориям, группам, а также по иным признакам с учетом положений Федерального закона и указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы», составляют перечни должностей гражданской службы, являющиеся соответствующими разделами Реестра должностей гражданской службы (приложение 1 к настоящему Закону).

Часть 6 статьи 4 предписывает при соотношении должностей гражданской службы Сахалинской области и должностей федеральной государственной гражданской службы учитывать: 1) задачи и функции соответствующих государственных органов Сахалинской области и государственных органов Российской Федерации; 2) категории, группы должностей гражданской службы Сахалинской области и должностей федеральной государственной гражданской службы; 3) квалификационные требования к должностям гражданской службы Сахалинской области и должностям федеральной государственной гражданской службы.

В силу части 7 статьи 4 до принятия федерального закона или указа Президента Российской Федерации, определяющих соотношение должностей федеральных государственных гражданских служащих и типовых должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, установленных данным Законом, должности гражданской службы в аппарате Сахалинской областной Думы (раздел 4 приложения 1 к Закону), в аппарате Губернатора и Правительства Сахалинской области (раздел 1 приложения 1 к Закону), в органах исполнительной власти Сахалинской области (разделы 2, 3 приложения 1 к Закону), в аппарате избирательной комиссии Сахалинской области (раздел 5 приложения 1 к Закону), в аппаратах мировых судей (раздел 6 приложения 1 к Закону) приравниваются к установленным Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» соответствующим должностям федеральной государственной гражданской службы Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (раздел 3 Указа Президента Российской Федерации), Аппарата Правительства Российской Федерации (раздел 4 Указа Президента Российской Федерации), федерального министерства (раздел Указа Президента Российской Федерации), в аппарате районного суда (подраздел 3 раздела 14 Указа Президента Российской Федерации), в федеральных службах и федеральных агентствах, на которые возложены функции государственного контроля и надзора (глава 2 раздела 9 Указа Президента Российской Федерации), аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (раздел 19 Указа Президента Российской Федерации).

Согласно пункту 4 части 8 статьи 18 достижение предельного возраста пребывания на гражданской службе – 65 лет является основанием исключения его из кадрового резерва.

В приложении 1 к этому Закону Сахалинской области предусмотрен Реестр должностей государственной гражданской службы Сахалинской области.

Исполняющий обязанности прокурора Сахалинской области обратился в Сахалинский областной суд с заявлением о признании недействующими частей 6 и 7 статьи 4, пункта 4 части 8 статьи 18 в части слов «65 лет» Закона

Сахалинской области от 22 февраля 2007 г. №12-ЗО «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области», а также отдельных положений Реестра должностей государственной гражданской службы Сахалинской области, являющегося приложением 1 к указанному Закону, а именно:

подраздел 4 раздела 1 «Перечень должностей в Правительстве Сахалинской области и аппарате Губернатора и Правительства Сахалинской области» в части слов «главный специалист 1 разряда (01-4-029)»,«главный специалист 2 разряда (01-4-2-030)», «главный специалист 3 разряда (01-4-2-031)»;

подраздел 3 раздела 2 «Перечень должностей в министерствах Сахалинской области» в части слов «начальник управления (02-3-1-005)», «заместитель начальника управления (02-3-2-006)», «начальник управления (02-3-2-007)», «заместитель начальника управления (02-3-2-008)», «начальник отдела (02-3-2-009)», «начальник отдела (02-3-2010)»;

подраздел 4 раздела 2 «Перечень должностей в министерствах Сахалинской области» в части слов «главный специалист 1 разряда (02-4-2-22)», «главный специалист 2 разряда (02-4-2-023)», «главный специалист 3 разряда (02-4-4-024)», «старший государственный инспектор (05-4-4-031)», «государственный инспектор (05-4-4-032)»;

подраздел 3 раздела 3 «Перечень должностей в департаментах Сахалинской области» в части слов «начальник отдела (03-3-2-005)», «начальник отдела (03-3-2-006)»;

подраздел 4 раздела 3 «Перечень должностей в департаментах Сахалинской области» в части слов «главный специалист 1 разряда (03-4-2-016)», «главный специалист 2 разряда (03-4-2-017)», «главный специалист 3 разряда (03-4-2-018)», «старший государственный инспектор (03-4-4-025)», «государственный инспектор (03-4-4-026)»;

подраздел 2 раздела 4 «Перечень должностей в агентствах Сахалинской области» в части слов «начальник отдела (04-3-2-003)», «начальник отдела (04-3-2-004)»;

подраздел 3 раздела 4 «Перечень должностей в агентствах Сахалинской области» в части слов «старший государственный инспектор (04-4-4-0190», «государственный инспектор (04-4-4-020)»;

подраздел 2 раздела 5 «Перечень должностей в комиссиях Сахалинской области» в части слов «начальник отдела (05-3-2-003)»,

подраздел 3 раздела 5 «Перечень должностей в комиссиях Сахалинской области» в части слов «старший государственный инспектор (05-4-4-015)», государственный инспектор (05-4-4-016)»;

подраздел 2 раздела 6 «Перечень должностей в государственных инспекциях Сахалинской области» в части слов «начальник отдела (06-3-2-003)»;

подраздел 3 раздела 6 в части слов «старший государственный инспектор (06-4-4-015)», «старший государственный инспектор-инженер (06-

4-4-015.1)», «государственный инспектор (06-4-4-016)», «государственный инспектор-инженер (06-4-4-016.1)».

В обоснование заявления прокурор сослался на то, что при утверждении названным региональным законом Реестра должностей государственной гражданской службы Сахалинской области не соблюдены требования Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы», а именно подраздел 4 раздела 1 Реестра в части установления должностей с наименованиями «главный специалист 1 разряда (01-4-2-029)», «главный специалист 2 разряда (01-4-2-030)», «главный специалист 3 разряда (01-4-2-031)» в главной группе должностей категории «обеспечивающие специалисты» противоречит подразделу 4 раздела 4 Реестра федеральной службы, в котором в должностях категории «обеспечивающие специалисты» такие должности отсутствуют. Подраздел 3 раздела 2 Реестра в части отнесения должностей «начальник управления (02-3-1-005)», «заместитель начальника управления (02-3-2-006)», «начальник управления (02-3-2-007)», «заместитель начальника управления (02-3-2-008)», «начальник отдела (02-3-2-009)», «начальник отдела (02-3-2010)» к должностям категории «специалисты» противоречит подразделу 1 раздела 5 Реестра федеральной службы, относящему указанные должности к главной группе должностей категории «руководители». Подраздел 4 раздела 2 Реестра в части установления в главной группе должностей «обеспечивающие специалисты» должностей с наименованиями «главный специалист 1 разряда (02-4-2-022)», «главный специалист 2 разряда (02-4-2-023)», «главный специалист 3 разряда (02-4-4-024)» противоречит подразделу 4 раздела 5 Реестра федеральной службы, в котором в должностях категории «обеспечивающие специалисты» указанные должности отсутствуют; этот же подраздел Реестра в части отнесения должностей «старший государственный инспектор (05-4-4-031)», «государственный инспектор (05-4-4-032)» к старшей группе должностей категории «обеспечивающие специалисты» противоречит главе 1 раздела 8 Реестра федеральной службы, относящей эти должности к категории «специалисты». Подраздел 3 раздела 3 Реестра в части отнесения должностей «начальник отдела (03-3-2-005)», «начальник отдела (03-3-2-006)» к главной группе должностей категории «специалисты» противоречит подразделу 1 раздела 8, подразделу 1 раздела 9 Реестра федеральной службы, относящим эти должности к категории «руководители». Подраздел 4 раздела 3 Реестра в части установления в главной группе должностей «обеспечивающие специалисты» должностей с наименованиями «главный специалист 1 разряда (03-4-2-016)», «главный специалист 2 разряда (03-4-2-017)», «главный специалист 3 разряда (03-4-2-018)» противоречит подразделу 3 раздела 8 Реестра федеральной службы, в котором в категории

должностей «обеспечивающие специалисты» отсутствуют должности с такими наименованиями; этот же подраздел Реестра в части отнесения должностей «старший государственный инспектор» (03-4-4-025)», «государственный инспектор (03-4-4-026)» к старшей группе должностей категории «обеспечивающие специалисты» противоречит главе 2 раздела 9 Реестра федеральной службы, относящей указанные должности к старшей группе должностей категории «специалисты». Подраздел 2 раздела 4 Реестра в части отнесения к главной группе должностей категории «специалисты» должностей «начальник отдела (04-3-2-003)», «начальник отдела (04-3-2-004)» противоречит подразделу 1 раздела 8 Реестра федеральной службы, который относит эти должности к ведущей группе должностей категории «руководители». Подраздел 3 раздела 4 Реестра в части отнесения к старшей группе должностей категории «обеспечивающие специалисты» должностей «старший государственный инспектор (04-4-4-0190)», «государственный инспектор (04-4-4-020)» противоречит главе 1 раздела 8 Реестра федеральной службы, относящей эти должности к старшей группе должностей категории «специалисты». Подраздел 2 раздела 5 Реестра в части отнесения к главной группе должностей категории «специалисты» должности «начальник отдела (05-3-2-003)» противоречит подразделу 1 раздела 8 Реестра федеральной службы, относящему эту должность к ведущей группе должностей категории «руководитель». Подраздел 3 раздела 5 Реестра в части отнесения к старшей группе должностей категории «обеспечивающие специалисты» должностей «старший государственный инспектор (05-4-4-015)», «государственный инспектор (05-4-4-016)» противоречит главе 2 раздела 9 Реестра федеральной службы, относящей эти должности к старшей группе должностей категории «специалисты». Подраздел 2 раздела 6 Реестра в части отнесения должности «начальник отдела (06-3-2-003)» к главной группе должностей категории «специалисты» противоречит подразделу 1 раздела 8 Реестра федеральной службы, относящему такую должность к ведущей группе должностей категории «руководители». Подраздел 3 раздела 6 Реестра в части отнесения должностей «старший государственный инспектор (06-4-4-015)», «старший государственный инспектор-инженер (06-4-4-015.1)», «государственный инспектор (06-4-4-016)», «государственный инспектор-инженер (06-4-4-016.1)» к старшей группе должностей категории «обеспечивающие специалисты» противоречит главе 2 раздела 9 Реестра федеральной службы, относящей эти должности к категории «специалисты».

Кроме того, поставив требование о признании недействующими частей 6 и 7 статьи 4 Закона Сахалинской области от 22 февраля 2007 г. № 12-ЗО «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области», прокурор сослался на противоречие указанных положений Федеральному закону от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.

По мнению прокурора, из содержания части 7 статьи 4 Закона Сахалинской области от 22 февраля 2007 г. № 12-ЗО «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области» следует, что типовые должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации (то есть не только Сахалинской области) установлены данным Законом, что не соответствует действительности. В связи с этим прокурор указывает на то, что оспариваемая норма является неопределённой и вызывает неоднозначное толкование, а потому подлежит признанию недействующей.

Губернатор Сахалинской области не возражал против признания противоречащими федеральному законодательству и недействующими частей 6 и 7 статьи 4 Закона Сахалинской области от 22 февраля 2007 г. №12-ЗО «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области», в остальной части просил в удовлетворении требований прокурору отказать, сославшись на то, что субъект Российской Федерации обладает самостоятельностью в формировании реестров должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации в части установления наименований, должностей и отнесения их к тем или иным категориям и группам должностей.

Полагал, что Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» признан утратившим силу абзац 3 пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 27 мая 2003г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», касавшийся вопроса определения соотношения между должностями федеральной государственной гражданской службы и типовыми должностями государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, что, по его мнению, свидетельствует о праве субъектов Российской Федерации на самостоятельное учреждение той или иной должности государственной гражданской службы в зависимости от определённой им структуры государственных органов субъектов Российской Федерации.

Не согласился Губернатор Сахалинской области также и с требованием прокурора о признании недействующим пункта 4 части 8 статьи 18 в части слов «65 лет» Закона Сахалинской области от 22 февраля 2007 г. № 12-ЗО «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области» в связи с тем, что Законом Сахалинской области от 17 июня 2011 г. № 52-30 в указанную норму внесены соответствующие изменения.

Сахалинская областная Дума также не возражала против признания недействующими частей 6 и 7 статьи 4 Закона Сахалинской области от 22 февраля 2007 г. № 12-ЗО «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области», изначально частично согласилась с

признанием недействующими отдельных положений Реестра, в дальнейшем поддержала позицию представителей Губернатора Сахалинской области и просила в удовлетворении заявления прокурору в указанной части отказать.

Определением Сахалинского областного суда от 20 июля 2011г. производство по делу прекращено в части требования исполняющего обязанности прокурора Сахалинской области о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим пункта 4 части 8 статьи 18 в части слов «65 лет» Закона Сахалинской области от 22 февраля 2007 г. № 12-ЗО «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области» на основании пункта 1 статьи 220 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Решением Сахалинского областного суда от 20 июля 2011 г. заявление прокурора удовлетворено частично, а именно признаны недействующими следующие положения Реестра должностей государственной гражданской службы Сахалинской области, являющегося приложением 1 к Закону Сахалинской области от 22 февраля 2007 г. № 12-ЗО «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области»:

подраздел 4 раздела 1 «Перечень должностей в Правительстве Сахалинской области и аппарате Губернатора и Правительства Сахалинской области» в части установления должностей с наименованиями «главный специалист 1 разряда (01-4-2-029)», «главный специалист 2 разряда (01-4-2-030)», «главный специалист 3 разряда (01-4-2-031)»;

подраздел 3 раздела 2 «Перечень должностей в министерствах Сахалинской области» в части отнесения должностей «начальник управления (02-3-1-005)», «заместитель начальника управления (02-3-2-006)», «начальник управления (02-3-2-007)», «заместитель начальника управления (02-3-2-008)», «начальник отдела (02-3-2-009)», «начальник отдела (02-3-12010)» к должностям категории «специалисты»;

подраздел 4 раздела 2 «Перечень должностей в министерствах Сахалинской области» в части установления должностей с наименованиями («главный специалист 1 разряда (02-4-2-022)», «главный специалист 2 разряда (02-4-2-023)», «главный специалист 3 разряда (02-4-4-024)»;

подраздел 2 раздела 4 «Перечень должностей в агентствах Сахалинской области» в части отнесения должностей «начальник отдела (04-3-2-003)», «начальник отдела (04-3-2-004)» к главной группе должностей категории «специалисты»;

подраздел 3 раздела 4 «Перечень должностей в агентствах Сахалинской области» в части отнесения должностей «старший государственный инспектор (04-4-4-0190)», «государственный инспектор (04-4-4-020)» к старшей группе должностей категории «обеспечивающие специалисты».

Этим же решением Сахалинского областного суда исполняющему обязанности прокурора Сахалинской области в удовлетворении заявления в части требований о признании недействующими частей 6 и 7 статьи 4 Закона

Сахалинской области от 22 февраля 2007 г. № 12-ЗО «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области», а также следующих положений Реестра должностей государственной гражданской службы Сахалинской области, являющегося приложением 1 к указанному Закону Сахалинской области:

подраздела 4 раздела 2 «Перечень должностей в министерствах Сахалинской области» в части слов «старший государственный инспектор (05-4-4-031)», «государственный инспектор (05-4-4-032)»;

подраздела 3 раздела 3 «Перечень должностей в департаментах Сахалинской области» в части слов «начальник отдела (03-3-2-005)», «начальник отдела (03-3-2-006)»;

подраздела 4 раздела 3 «Перечень должностей в департаментах Сахалинской области» в части слов «главный специалист 1 разряда (03-4-2-016)», «главный специалист 2 разряда (03-4-2-017)», «главный специалист 3 разряда (03-4-2-018)», «старший государственный инспектор (03-4-4-025)», «государственный инспектор (03-4-4-026)»;

подраздела 2 раздела 5 «Перечень должностей в комиссиях Сахалинской области» в части слов «начальник отдела (05-3-2-003)»;

подраздела 3 раздела 5 «Перечень должностей в комиссиях Сахалинской области» в части слов «старший государственный инспектор (05-4-4-015)», «государственный инспектор (05-4-4-016)»,

подраздела 2 раздела 6 «Перечень должностей в государственных инспекциях Сахалинской области» в части слов «начальник отдела (06-3-2-003)».

подраздела 3 раздела 6 «Перечень должностей в государственных инспекциях Сахалинской области» в части слов «старший государственный инспектор (06-4-4-015)», «старший государственный инспектор-инженер (06-4-4-015.1)», «государственный инспектор (06-4-4-016)», «государственный инспектор-инженер (06-4-4-016.1)», отказано.

Губернатор Сахалинской области в кассационной жалобе просит решение Сахалинского областного суда от 20 июля 2011 г. отменить в той части, в которой заявление исполняющего обязанности прокурора Сахалинской области удовлетворено.

Прокурор, участвующий в деле, просит решение Сахалинского областного суда от 20 июля 2011 г. отменить в той части, в которой отказано в удовлетворении его заявления.

Суть доводов кассационной жалобы (представления) сводится к неправильному применению судом норм материального закона, регулирующего спорное правоотношение.

Относительно кассационного представления Губернатором Сахалинской области, Сахалинской областной Думой поданы возражения.

Изучив доводы кассационной жалобы, проверив материалы дела, Судебная коллегия приходит к следующему.

Установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (пункт «н» части 1 статьи 72, части 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а её организация - в ведении субъекта Российской Федерации. Должности государственной службы учреждаются федеральным законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Должности государственной службы распределяются по группам и (или) категориям в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы и законами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации (пункт 4 статьи 2, пункты 1 и 4 статьи 8 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»).

Согласно статье 9 Федерального закона от 27 июля 2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» должности гражданской службы подразделяются на категории и группы (часть 1).

Должности гражданской службы подразделяются на следующие категории:

1) руководители - должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений (далее также - подразделение), должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определённый срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

2) помощники (советники) - должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и

замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

3) специалисты - должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) обеспечивающие специалисты - должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий (часть 2).

Должности гражданской службы подразделяются на следующие группы: 1) высшие должности гражданской службы; 2) главные должности гражданской службы; 3) ведущие должности гражданской службы; 4) старшие должности гражданской службы; 5) младшие должности гражданской службы (часть 3).

Должности категорий «руководители» и «помощники (советники)» подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы (часть 4).

Должности категории «специалисты» подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы (часть 5).

Должности категории «обеспечивающие специалисты» подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы (часть 6).

Согласно части 2 статьи 10 этого же Федерального закона от 27 июля 2004 г. реестр должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учётом положений названного Федерального закона, а также структуры государственных органов, наименований, категорий и групп должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, установленных Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы.

В силу пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» (с последующими изменениями) реестры должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации утверждаются законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учётом положений Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и данного Реестра.

Таким образом, по смыслу Федерального закона, право органов государственной власти субъектов Российской Федерации на учреждение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации отнюдь не исключает необходимости соблюдения при учреждении таких должностей соответствия наименований, категорий и групп должностей наименованиям, категориям и группам должностей федеральной государственной гражданской службы.

И поскольку в оспариваемых прокурором положениях требования о соответствии наименований, групп и категорий должностей государственной службы субъекта Российской Федерации наименованиям, группам и категориям должностей федеральной государственной гражданской службы, содержащимся в Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы, не соблюдены, Судебная коллегия соглашается с выводами суда первой инстанции о несоответствии федеральному законодательству оспариваемых прокурором положений приложения 1 к Закону Сахалинской области от 22 февраля 2007 г. №12-ЗО «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области» и находит решение в этой части не подлежащим отмене, напротив - суждения суда в той части решения, в которой оспариваемые прокурором положения приложения № 1 к Закону Сахалинской области от 22 февраля 2007 г. № 12-ЗО «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области» признаны не противоречащими федеральному законодательству – неправильными и, следовательно, решение в этой части - подлежащим отмене.

Иное означало бы умаление единства правовых и организационных основ федеральной государственной гражданской службы Российской Федерации и государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации.

Так, из текстов оспариваемых прокурором положений со всей очевидностью следует, что отнесение субъектом Российской Федерации должностей государственной службы в подразделе 4 раздела 2 «старший государственный инспектор (05-4-4-031)», «государственный инспектор (05-4-4-032)», в подразделе 4 раздела 3 «Перечень должностей в департаментах Сахалинской области» «старший государственный инспектор (03-4-4-025)», «государственный инспектор (03-4-4-026)», в подразделе 3 раздела 5 «Перечень должностей в комиссиях Сахалинской области» должностей «старший государственный инспектор (05-4-4015)», «государственный инспектор (05-4-4-016)», в подразделе 3 раздела 6 Реестра «старший государственный инспектор (06-4-4-015)», «старший государственный инспектор-инженер (06-4-4-015.1)», «государственный инспектор (06-4-4-16)», «государственный инспектор-инженер (06-4-4016.1)» к категории «обеспечивающие специалисты», не согласуется с предписаниями статьи 9

Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», по смыслу которой, к такой категории должны относиться должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов, а не должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций, к каковым относятся должности в рассматриваемом случае.

Судебная коллегия соглашается с доводами прокурора о том, что должности «начальник отдела (05-3-2-003)» в подразделе 2 раздела 5 «Перечень должностей в комиссиях Сахалинской области» Реестра, «начальник отдела (03-3-2-005)», «начальник отдела (03-3-2-006)», указанные в подразделе 3 раздела 3 «Перечень должностей в департаментах Сахалинской области» Реестра, должности «начальник отдела» (06-3-2-003)» в подразделе 2 раздела 6 «Перечень должностей в государственных инспекциях Сахалинской области», исходя из выполняемых задач и полномочий, явно должны относиться к категории «руководитель подразделения», а не «специалисты».

В силу части 5 названной статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» должности категории «специалисты» подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы и не предполагают разрядности. Квалификационные разряды соответствуют классным чинам гражданской службы, предусмотренным статьёй 11 данного Федерального закона, которые присваиваются гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы. Поэтому установление разрядов в подразделе 4 раздела 3 «Перечень должностей в департаментах Сахалинской области» в части слов «главный специалист 1 разряда (03-4-2-016)», «главный специалист 2 разряда (03-4-2-017)», «главный специалист 3 разряда (03-4-2-018)», «старший государственный инспектор (03-4-4-025)», «государственный инспектор (03-4-4-026)» фактически указывает на иное правовое содержание требований, предъявляемых федеральным законодателем к реестру должностей государственной службе.

С учётом изложенного, руководствуясь статьями 361, 362 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

о п р е д е л и л а:

решение Сахалинского областного суда от 20 июля 2011 г. в той части, в которой заявление прокурора оставлено без удовлетворения, отменить, вынести в этой части новое решение, которым удовлетворить заявление прокурора, признать противоречащими федеральному законодательству и недействующими с момента вступления в законную силу настоящего решения частей 6 и 7 статьи 4 Закона Сахалинской области от 22 февраля 2007 г. №12-ЗО «Об организации государственной гражданской службы Сахалинской области», а также следующих положений Реестра должностей государственной гражданской службы Сахалинской области, являющегося приложением 1 к указанному Закону Сахалинской области:

подраздела 4 раздела 2 «Перечень должностей в министерствах Сахалинской области» в части слов «старший государственный инспектор (05-4-4-031)», «государственный инспектор (05-4-4-032)»;

подраздела 3 раздела 3 «Перечень должностей в департаментах Сахалинской области» в части слов «начальник отдела (03-3-2-005)», «начальник отдела (03-3-2-006)»;

подраздела 4 раздела 3 «Перечень должностей в департаментах Сахалинской области» в части слов «главный специалист 1 разряда (03-4-2-016)», «главный специалист 2 разряда (03-4-2-017)», «главный специалист 3 разряда (03-4-2-018)», «старший государственный инспектор (03-4-4-025)», «государственный инспектор (03-4-4-026)»;

подраздела 2 раздела 5 «Перечень должностей в комиссиях Сахалинской области» в части слов «начальник отдела (05-3-2-003)»;

подраздела 3 раздела 5 «Перечень должностей в комиссиях Сахалинской области» в части слов «старший государственный инспектор (05-4-4-015)», «государственный инспектор (05-4-4-016)»;

подраздела 2 раздела 6 «Перечень должностей в государственных инспекциях Сахалинской области» в части слов «начальник отдела (06-3-2-003);

подраздела 3 раздела 6 «Перечень должностей в государственных инспекциях Сахалинской области» в части слов «старший государственный инспектор (06-4-4-015)», «старший государственный инспектор-инженер (06-4-4-015.1)», «государственный инспектор (06-4-4-016)», государственный инспектор-инженер (06-4-4-016.1)».

Решение Сахалинского областного суда от 20 июля 2011 г. в той части, в которой заявление исполняющего обязанности прокурора Сахалинской области удовлетворено оставить без изменения, кассационные жалобы Губернатора Сахалинской области и Сахалинской областной Думы - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи