



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 14-Г11-35

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

10 августа 2011 года.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Борисовой Л.В.,
судей Анишиной В.И. и Ксенофоновой О.А.
при секретаре Птицыной Д.М.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу представителя Филиппова И.А. [redacted] Филиппова Г.И. на решение Воронежского областного суда от 20 мая 2011 года, которым отказано в удовлетворении заявления Филиппова И.А. о признании противоречащим законодательству постановления правительства Воронежской области от 17 января 2011 года № 14 «О признании утратившими силу постановлений правительства Воронежской области».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Ксенофоновой О.А., объяснения представителя правительства Воронежской области Сизенева Р.В., возражавшего против доводов кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С., полагавшей, что решение суда отмене не подлежит, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Филиппов И.А. обратился в Воронежский областной суд с заявлением о признании противоречащим законодательству постановления правительства Воронежской области от 17 января 2011 года № 14 «О признании утратившими силу постановлений правительства Воронежской области», которым признаны утратившими силу постановления правительства Воронежской области от 6 августа 2010 года № 645 «Об оказании материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате лесных и ландшафтных пожаров на территории Воронежской области в 2010 году», от 12 августа 2010 года № 666

«О внесении изменений в постановление правительства Воронежской области от 6 августа 2010 года № 645», от 16 августа 2010 года № 677 «О внесении изменений в постановление правительства Воронежской области от 6 августа 2010 года № 645».

В заявлении Филиппов И.А. указал, что в 2010 году за ним не признано право на получение материальной помощи, предусмотренной Порядком оказания материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате лесных и ландшафтных пожаров на территории Воронежской области, за утраченное жилое помещение и (или) иное имущество в 2010 году, утвержденным постановлением правительства Воронежской области от 6 августа 2010 года № 645, поскольку он не представил документы, подтверждающие право собственности, право владения и пользования недвижимостью, утраченной в результате пожара. В настоящее время он намерен реализовать свое право путем предъявления иска об установлении факта владения недвижимым имуществом и взыскании материальной помощи в связи с его утратой. Реализации этого права препятствует отсутствие порядка оказания материальной помощи, который был утвержден постановлением правительства Воронежской области, признанным утратившим силу.

Филиппов И.А. пояснил, что ни Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», ни Указом Президента РФ от 2 августа 2010 года № 966 «Об объявлении чрезвычайной ситуации, связанной с обеспечением пожарной безопасности», ни распоряжением Правительства РФ от 30 июля 2010 года № 1286-р, которым оказана финансовая помощь в 2010 году бюджетам субъектов Российской Федерации, в числе которых Воронежская область, из федерального бюджета в виде дотаций для ликвидации последствий природных пожаров, произошедших в 2010 году, не определен конкретный срок, на который в Воронежской области вводится в действие Порядок оказания материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате лесных и ландшафтных пожаров на территории Воронежской области, за утраченное жилое помещение и (или) иное имущество в 2010 году. Не был указан срок действия Порядка и в постановлении правительства Воронежской области от 6 августа 2010 года № 645.

В постановлениях правительства Воронежской области от 6 августа 2010 года № 645 и от 17 января 2011 года № 14 не указаны конкретные обстоятельства, в связи с которыми постановление № 645 может быть признано утратившим силу.

По мнению заявителя, оспариваемое постановление правительства Воронежской области противоречит статье 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Указу Президента РФ от 2 августа 2010 года № 966 «Об объявлении чрезвычайной ситуации, связанной с обеспечением пожарной безопасности».

Решением Воронежского областного суда от 20 мая 2011 года в удовлетворении заявления Филиппова И.А. отказано.

В кассационной жалобе представителя Филиппова И.А. ставится вопрос об отмене указанного решения как постановленного с нарушением норм материального и процессуального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает оснований к отмене решения.

Разрешая заявление Филиппова И.А., суд пришел к выводу об отсутствии оснований для признания оспариваемого постановления правительства Воронежской области противоречащим федеральному законодательству, недействующим и нарушающим права заявителя, предусмотренные частью 1 статьи 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Судебная коллегия полагает, что вывод суда основан на законе, анализ которого приведен в решении, соответствует материалам дела и установленным судом обстоятельствам.

Оспариваемым постановлением правительства Воронежской области от 17 января 2011 года № 14 признаны утратившими силу постановления правительства Воронежской области от 6 августа 2010 года № 645 «Об оказании материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате лесных и ландшафтных пожаров на территории Воронежской области в 2010 году», которым был утвержден Порядок оказания материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате лесных и ландшафтных пожаров на территории Воронежской области, за утраченное жилое помещение и (или) иное имущество в 2010 году, от 12 августа 2010 года № 666 и от 16 августа 2010 года № 677 о внесении изменений в постановление правительства Воронежской области от 6 августа 2010 года № 645.

Как следует из постановления правительства Воронежской области от 6 августа 2010 года № 645, оно было принято в соответствии с Указом Президента РФ от 2 августа 2010 года № 966 «Об объявлении чрезвычайной ситуации, связанной с обеспечением пожарной безопасности», распоряжением Правительства РФ от 30 июля 2010 года № 1286-р, которым бюджету Воронежской области в числе других субъектов Российской Федерации оказана финансовая помощь за счет предоставления в 2010 году из федерального бюджета дотаций на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности бюджета для ликвидации последствий природных пожаров, произошедших в 2010 году, по вопросу, находящемуся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 966 объявлена чрезвычайная ситуация, связанная с обеспечением пожарной безопасности, в ряде регионов России, в том числе в Воронежской области. Правительству Российской Федерации и органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено выплатить в установленном порядке компенсации за утраченные жилье и имущество гражданам, пострадавшим в результате пожаров.

На основании распоряжения Правительства РФ от 30 июля 2010 года № 1286-р Воронежской области оказана финансовая помощь в размере 1.073 млн. руб. за счет предоставления в 2010 году из федерального бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для ликвидации последствий природных пожаров, произошедших в 2010 году, в частности, для восстановления, строительства и приобретения жилья взамен утраченного в целях предоставления его гражданам, лишившимся жилого помещения, либо для осуществления компенсационных выплат гражданам, лишившимся жилого помещения, оказания материальной помощи гражданам в связи с утратой ими имущества из расчета до 100.000 руб. каждому гражданину, восстановления и строительства инфраструктуры, осуществления выплат единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате природных пожаров, из расчета 1 млн. руб. на каждого погибшего (умершего), а также для решения иных вопросов, связанных с ликвидацией последствий природных пожаров.

Разрешая заявление Филиппова И.А., суд проанализировал содержание приведенных выше нормативных правовых актов Российской Федерации и пришел к правильному выводу о том, что они предусматривают оказание финансовой помощи субъектам Российской Федерации из федерального бюджета в 2010 году, по истечении 2010 финансового года действие этих нормативных правовых актов фактически прекращено.

Федеральный закон от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» не предусматривает в 2011 году дотаций из федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для ликвидации последствий природных пожаров, произошедших в 2010 году.

Поскольку утвержденный постановлением правительства Воронежской области от 6 августа 2010 года № 645 Порядок оказания материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате лесных и ландшафтных пожаров на территории Воронежской области, за утраченное жилое помещение и (или) иное имущество в 2010 году предусматривал выплату материальной помощи из федерального бюджета на основании нормативных правовых актов, действие которых прекращено в 2010 году, признание постановления от 6 августа 2010 года № 645 утратившим силу не противоречит федеральному законодательству и не нарушает прав заявителя.

Указанное постановление признано утратившим силу постановлением правительства Воронежской области, т.е. органом, его принявшим, в пределах компетенции последнего. Постановление правительства от 17 января 2011 года № 14, которым признано утратившим силу постановление от 6 августа 2010 года № 645, официально опубликовано, вступило в законную силу через 10 дней со дня официального опубликования как принятое по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Что касается довода заявителя о противоречии оспариваемого постановления статье 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», устанавливающей право граждан Российской

Федерации на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций, то он обоснованно признан судом несостоятельным и не свидетельствующим о нарушении прав заявителя, исходя из того, что утратившим силу признан нормативный правовой акт, предусматривавший оказание гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций природного характера, материальной помощи в определенный период времени (в 2010 году), по истечении этого периода.

Находя решение суда законным и обоснованным, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает оснований к его отмене по доводам кассационной жалобы, аналогичным приводившимся в обоснование позиции при обращении в суд и основанным на неправильном толковании закона.

Наличие в суде искового заявления Филиппова И.А. об установлении факта владения как своей собственностью дачными постройками и взыскании материальной помощи в связи с утратой имущества в результате лесных и ландшафтных пожаров в 2010 году не влияет на законность постановленного судом решения, поскольку названное обстоятельство находится за пределами рассмотренного судом дела об оспаривании нормативного правового акта.

Руководствуясь статьями 360, 361 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Воронежского областного суда от 20 мая 2011 года оставить без изменения, кассационную жалобу представителя Филиппова И.А. - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи