

7



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 5-В11-33

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

13 мая 2011 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе председательствующего Горохова Б.А.,
судей Корчашкиной Т.Е., Гуляевой Г.А.

рассмотрела в судебном заседании 13 мая 2011 г. по надзорной жалобе Бакурского Ю.Н. на решение Бабушкинского районного суда г. Москвы от 2 августа 2010 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 6 октября 2010 г. дело по иску Бакурского Ю. [] Н. [] к Управлению социальной защиты населения района Северное Медведково г. Москвы о признании факта участия в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, обязанности выдать удостоверение ликвидатора последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Горохова Б.А., объяснения Бакурского Ю.Н. и представителя Управления социальной защиты населения района Северное Медведково г. Москвы Ревинной Е.В. (доверенность № 11/07/673 от 12.05.2011г.), Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Бакурский Ю.Н. обратился в суд с иском к Управлению социальной защиты населения района Северное Медведково г. Москвы о признании факта участия в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и выдаче удостоверения ликвидатора последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В обоснование заявленных требований истец указал на то, что в период с 8 июня 1986 г. по 7 июля 1986 г. принимал участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в составе войсковой части [REDACTED] в п. Барсуки Красногорского района Брянской области, который является зоной отчуждения. 19 июня 1996 года ему выдано удостоверение АЕ № [REDACTED], как лицу, работавшему в населённом пункте Барсуки Красногорского района Брянской области с 8 июля 1986 г. по 7 августа 1986 г.

Ответчик искивые требования не признал, ссылаясь на то, что истец выполнял изыскательские работы, которые не относятся к работам по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Решением Бабушкинского районного суда г. Москвы от 29 июля 2010 г. Бакурскому Ю.Н. в удовлетворении иска отказано.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 6 октября 2010 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В надзорной жалобе Бакурского Ю.Н. ставится вопрос об отмене состоявшихся по делу судебных постановлений как вынесенных с нарушением норм материального права.

По запросу судьи Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2011 г. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации для проверки в порядке надзора и определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 5 апреля 2011 г. надзорная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы надзорной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит состоявшиеся по делу судебные постановления подлежащими отмене по следующим основаниям.

В соответствии со статьёй 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора являются существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможно восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

При рассмотрении настоящего дела судами были допущены такого характера существенные нарушения норм материального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможно восстановление нарушенных прав истца.

Согласно нормам статей 13, 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» гражданам и военнослужащим, принимавшим участие в 1986-1987 годах участие в

работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в пределах зоны отчуждения, выдаются удостоверения участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, дающие право на меры социальной поддержки, предусмотренные данным Законом.

Отказывая в удовлетворении иска Бакурского Ю.Н., суд исходил из того, что воинская часть [REDACTED], в которой работал истец, отсутствует в перечне учреждений, предприятий и организаций, личный состав которых принимал участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Истец выполнял проектно-изыскательские работы, которые, по мнению суда, не относятся к работам, проводимым непосредственно при ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

При этом суд сослался на пункт 12 Списка работ, относящихся к работам по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, проведённым в период с 26 апреля 1986 года по 31 декабря 1990 года в зоне отчуждения Российской Федерации, утверждённого Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 13 августа 1993 г. № 5625-1, которым предусмотрены работы по обеспечению связи, энергетическому, коммунально-техническому обслуживанию, обслуживанию систем газоснабжения, а также отключение этих систем при ликвидации населённого пункта.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает этот вывод суда основанным на неправильном толковании норм материального права.

Как следует из материалов дела и не оспаривается ответчиком, Бакурский Ю.Н., являясь служащим воинской части [REDACTED], находился в командировке в населённых пунктах Красногорского района Брянской области, в том числе в д. Барсуки, в период с 8 июля 1986 г. по 7 августа 1986 г.

Согласно справке администрации Красногорского района Брянской области от 12 апреля 1995 г. № 152 Бакурский Ю.Н. находился в командировке в Красногорском районе Брянской области с 8 июля 1986 г. по 7 августа 1986 г. и с 1 июня 1988 г. по 22 июля 1988 г., выполнял изыскательские работы для строительства газопровода-отвода к н.п. Красная Гора и межпоселковых газопроводов к н.п. Палужская Рудня, Заборье, Барсуки, Александровка, Николаевка. По степени радиоактивного загрязнения вследствие аварии на Чернобыльской АЭС указанные населённые пункты относятся к зоне отселения, Барсуки – к зоне отчуждения.

19 июня 1996 года Бакурскому Ю.Н. было выдано удостоверение АЕ № [REDACTED], подтверждающее его проживание и работу в д. Барсуки Красногорского района Брянской области в вышеуказанный период.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 1993 г. № 557-р Барсуки Красногорского района

Брянской области включён в перечень населённых пунктов, отнесённых к зоне отчуждения; изменения в отношении данного населенного пункта не вносились.

Таким образом, сам факт направления истца в командировку в зону отчуждения и выполнения им изыскательских работ для строительства газопроводов в этой зоне сомнений не вызывает и ответчиком фактически не оспаривается.

По мнению ответчика, с которым согласился суд, выполнявшиеся истцом работы в зоне отселения и в зоне отчуждения не связаны с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Между тем, в соответствии с пунктом 5 «Списка работ, относящихся к работам по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, проведённым в период с 26 апреля 1986 года по 31 декабря 1990 года в зоне отчуждения Российской Федерации», утверждённым Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 13 августа 1993 г. № 5625-1 установлено, что к работам по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в период с 26 апреля 1986 года по 31 декабря 1990 года в зоне отчуждения относятся строительные-монтажные работы по строительству новых, реконструкции и ремонту (приспособление) существующих зданий и сооружений, включая прокладку разводящих сетей, водопроводных линий, линий электропередач, автомобильных дорог, столовых, душевых и других вспомогательных сооружений.

Таким образом, выполнявшиеся заявителем в указанный период в зоне отчуждения изыскательские работы безусловно относятся к работам по строительству новых сооружений (газопровод) и приспособлению существующих сооружений (газопроводов), вспомогательных сооружений, прокладке автодороги и линии электропередач, в связи с чем они подпадают под перечень, содержащийся в Списке, утверждённом Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 13 августа 1993 г. № 5625-1.

При указанных обстоятельствах решение Бабушкинского районного суда г. Москвы от 2 августа 2010 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 6 октября 2010 г. законными быть признаны не могут и подлежат отмене.

Учитывая, что обстоятельства, имеющие значение для дела, судом установлены, но допущена ошибка в применении норм материального права, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит возможным, отменяя судебные постановления, принять новое решение об удовлетворении заявленных требований, не передавая дело на новое рассмотрение.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что факт выполнения истцом работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, проведённым в период с 26 апреля 1986 года по 31 декабря 1990 года в зоне отчуждения Российской Федерации является установленным, что даёт истцу право на

получение удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Руководствуясь ст. ст. 387, 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Бабушкинского районного суда г. Москвы от 2 августа 2010 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 6 октября 2010 г. отменить.

Принять по делу новое решение, которым иск Бакурского Ю [] № [] к Управлению социальной защиты населения района Северное Медведково г. Москвы удовлетворить.

Обязать Управление социальной защиты населения района Северное Медведково г. Москвы выдать Бакурскому Ю [] [] удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Председательствующий:

Судьи:

