

**ВЕРХОВНЫЙ СУД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Дело № 72-Г11-4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

16 марта 2011 года.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Хаменкова В.Б.,
судей Борисовой Л.В. и Ксенофонтовой О.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационные жалобы губернатора Забайкальского края и Законодательного Собрания Забайкальского края на решение Забайкальского краевого суда от 16 декабря 2010 года, которым признана недействующей со дня вступления решения суда в законную силу часть 1 статьи 5.1 закона Забайкальского края от 17 февраля 2009 года № 129-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Ксенофонтовой О.А., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Гончаровой Н.Ю., полагавшей, что решение суда отмене не подлежит, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Законодательным Собранием Забайкальского края принят закон Забайкальского края от 17 февраля 2009 года № 129-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае».

Согласно части 1 статьи 5.1 названного закона педагогическим предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) по оплате жилой площади исходя из размера жилой площади и платы за жилое помещение, установленной в соответствии с действующим законодательством;

2) по оплате централизованного отопления исходя из размера жилой площади и тарифа на тепловую энергию, установленного в соответствии с действующим законодательством;

3) по оплате твердого топлива при наличии печного отопления (в том числе приобретения и доставки твердого топлива) для отопления жилых площадей в течение отопительного сезона исходя из размера жилой площади, норматива потребления топлива на 1 квадратный метр и стоимости твердого топлива, установленных в соответствии с действующим законодательством;

4) по оплате освещения исходя из размера жилой площади, удельной мощности приборов освещения на 1 квадратный метр в год, количества часов использования приборов освещения в год, коэффициента одновременного включения приборов освещения в год, а также количества членов семьи педагогического работника, проживающих совместно с ним, поправочного коэффициента, характеризующего зависимость величины расхода электрической энергии от количества членов семьи педагогического работника, проживающих совместно с ним, и тарифа на электрическую энергию, установленного в соответствии с действующим законодательством.

Заместитель прокурора Забайкальского края обратился в Забайкальский краевой суд с заявлением о признании недействующей части 1 статьи 5.1 закона Забайкальского края от 17 февраля 2009 года № 129-33К «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае», полагая, что она, ограничивая предоставление педагогическим работникам мер социальной поддержки размером жилой площади занимаемых ими жилых помещений, противоречит абзацу 3 пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании».

Решением Забайкальского краевого суда от 16 декабря 2010 года заявление прокурора удовлетворено.

В кассационных жалобах губернатора Забайкальского края и Законодательного Собрания Забайкальского края ставится вопрос об отмене указанного решения как постановленного с нарушением норм материального права и вынесении нового решения об отказе в удовлетворении заявления прокурора.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационных жалоб, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает оснований к отмене решения суда.

Согласно абзацу 3 пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (в редакции, действовавшей до 11 января 2011, дня вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации «Об образовании») педагогические работники образовательных учреждений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, пользуются правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки, устанавливаются законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Удовлетворяя заявление прокурора, суд правильно исходил из того, что федеральным законодательством установлено право педагогических работников на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) без каких-либо ограничений, в частности, размером занимаемой жилой площади и нормативами потребления коммунальных услуг. Субъекты Российской Федерации, реализуя свои полномочия по определению размера, условий и порядка возмещения расходов, возникающих в связи с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки, не могут снижать определенный федеральным законодательством уровень их социальной поддержки.

Как следует из оспариваемой прокурором нормы части 1 статьи 5.1 закона Забайкальского края от 17 февраля 2008 года № 129-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае», предоставляемые педагогическим работникам меры социальной поддержки по оплате жилой площади, отопления и освещения ограничены размером жилой площади, что не обеспечивает полного возмещения расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, на которое педагогические работники имеют право в соответствии с федеральным законодательством.

При таких данных суд обоснованно удовлетворил заявленные прокурором требования.

Доводы кассационных жалоб губернатора Забайкальского края и Законодательного Собрания Забайкальского края о том, что в статье 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» речь идет о праве педагогических работников на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением, поэтому предоставление оспариваемым законом Забайкальского края мер социальной поддержки исходя из размера жилой площади соответствует федеральному законодательству, основаны на ошибочном толковании закона и не могут явиться основаниями к отмене решения суда.

Уже отмечалось, что федеральным законодательством предусмотрено право педагогических работников на бесплатное жилое помещение с отоплением и освещением в сельской местности.

Вместе с тем, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации находит необходимым исключить из мотивировочной части решения суждение суда о противоречии федеральному законодательству частей 5 и 6 статьи 5.1 закона Забайкальского края от 17 февраля 2009 года № 129-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае», устанавливающих предоставление педагогическим работникам мер социальной поддержки путем доставки или перечисления денежных средств до 5-го числа месяца, следующего за истекшим месяцем.

Во-первых, указанные нормы не являлись предметом судебного разбирательства.

Во-вторых, в статью 55 (абзац третий пункта 5) Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» внесены

изменения Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 439-ФЗ, вступившим в действие 11 января 2011 года, в соответствии с которыми педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Руководствуясь статьями 360, 361 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Забайкальского краевого суда от 16 декабря 2010 года оставить без изменения, кассационные жалобы губернатора Забайкальского края и Законодательного собрания Забайкальского края - без удовлетворения, исключив из мотивировочной части решения суждение суда о противоречии федеральному законодательству частей 5 и 6 статьи 5.1 закона Забайкальского края от 17 февраля 2009 года № 129-33К «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае».

Председательствующий

Судьи