



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 24-Г11-2

О ПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва

02 марта 2011 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего
судей

В.Н. Пирожкова
Т.И. Ерёменко и Е.В. Горчаковой

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению заместителя прокурора Республики Адыгея о признании противоречащим федеральному законодательству ст. 29 и ст. 30 Закона Республики Адыгея от 06 июля 2007 года № 103 «О статусе депутата Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея» по кассационной жалобе Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея на решение Верховного Суда Республики Адыгея от 22 декабря 2010 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Еременко, заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Н.Ю. Гончаровой, полагавшей решение суда по существу оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея 27 июня 2007 года принят закон Республики Адыгея от 06 июля 2007 года № 103 «О статусе депутата Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея», который 6 июля 2007 года подписан Президентом Республики Адыгея и официально опубликован.

Заместитель прокурора Республики Адыгея обратился в Верховный Суд Республики Адыгея с заявлением о признании статей 29 и 30 названного закона недействующими, в обоснование своих требований ссылаясь на противоречие оспариваемых норм положениям ст. 969

Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку установление гарантий деятельности депутатов законодательных органов субъекта Российской Федерации должно применяться в совокупности с положениями федеральных законов, регулирующих отношения исключительной компетенции Российской Федерации.

В судебном заседании прокурор поддержал заявленные суду требования.

Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея просил суд в удовлетворении заявленных прокурором требований отказать.

Решением Верховного Суда Республики Адыгея от 22 декабря 2010 года заявленные прокурором требования удовлетворены. Статьи 29, 30 Закона Республики Адыгея от 6 июля 2007 года № 102 «О статусе депутата Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея» признаны судом недействующими со времени вступления решения суда в законную силу.

В кассационной жалобе Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея просит указанное решение суда отменить ввиду нарушения судом норм материального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для отмены обжалуемого решения суда.

В соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия, ответственность регулируются федеральными конституционными законами, названным федеральным законом, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Законодательный орган субъекта Российской Федерации вправе самостоятельно решать вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

Оспариваемыми в настоящем деле положениями статей 29 и 30 Закона Республики Адыгея от 06 июля 2007 года № 103 «О статусе депутата Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея» предусмотрено обязательное страхование за счет средств республиканского бюджета жизни и здоровья депутатов, а также выплата ежемесячной компенсации в случае причинения депутату в связи с осуществлением им депутатских полномочий увечья или иного повреждения здоровья, повлекших стойкую утрату трудоспособности в размере разницы между месячным денежным вознаграждением депутата, работающего на профессиональной постоянной основе в должности

председателя комитета Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея на день выплаты компенсации и назначенной пенсиией без зачета страховых сумм по государственному страхованию.

Удовлетворяя заявленные прокурором требования, суд первой инстанции обоснованно исходил из того, что регулирование вопросов возмещения вреда, причиненного жизни здоровью гражданина отнесено к гражданским правоотношениям и является предметом ведения Российской Федерации.

Статьей 927 ГК Российской Федерации предусматривает два вида страхования: добровольное и обязательное. При этом в силу главы 48 ГК Российской Федерации обязательное государственное страхование возникает в силу закона, осуществляется за счет бюджетных средств, а страхователями в обязательном государственном страховании являются государственные органы. Добровольно страхование осуществляется исключительно по собственному усмотрению сторон, которые на основе соглашения самостоятельно определяют условия договора страхования.

Депутаты Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея в силу положений ст. 1 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и ст. 3 Федерального Закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не относятся к числу государственных служащих.

Таким образом, оспариваемая ст. 29 Закона Республики Адыгеи, регулирующая обязательное страхование жизни и здоровья депутата за счет средств республиканского бюджета Республики Адыгея противоречит ст. 969 ГК РФ и принятая законодательным органом субъекта Российской Федерации за пределами предоставленной ему компетенции.

Также ст.30 Закона Республики Адыгеи, регулирующая выплату ежемесячной компенсации в случае причинения депутату в связи с осуществлением им депутатских полномочийувечья или иного повреждения здоровья, повлекших стойкую утрату трудоспособности в размере разницы между месячным денежным вознаграждением депутата, работающего на профессиональной постоянной основе в должности председателя комитета Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея на день выплаты компенсации и назначенной пенсиией без зачета страховых сумм по государственному страхованию, обоснованно признана судом противоречащей федеральному законодательству.

Суд принял во внимание, что правила возмещения вреда жизни или здоровью депутата, предусмотренные в оспариваемой ст. 30 Закона, противоречат принципам возмещения вреда, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации, которые исходят из того, что подлежит возмещению утраченный потерпевшим заработка (доход), который он имел либо определенно мог иметь, а также

дополнительно понесенные расходы вызванные повреждением здоровья (ст. ст. 1085, 1086 ГК РФ).

Кроме того, в оспариваемой ст. 30 Закона Республики Адыгея «О статусе депутата государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея» предусматривается возмещение вреда всем депутатам, без учета их заработка, а также без учета, что они осуществляли депутатские полномочия не на постоянной профессиональной основе.

Ссылка в кассационной жалобе на положения Федерального Закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации» несостоятельна, поскольку названным законом возможность установления закона субъекта Российской Федерации государственного страхования депутатов законодательных органов власти субъектов Российской Федерации не предусмотрена.

Также нельзя согласиться с доводами жалобы о том, что возмещение вреда здоровью граждан урегулировано только трудовым законодательством, на предмет соответствия которому суд не проверял оспариваемую норму, поскольку принципы возмещения вреда здоровью предусмотрены гражданским законодательством, которому оспариваемая норма не соответствует.

Руководствуясь ст.ст. 360, 361, 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

Решение Верховного Суда Республики Адыгея от 22 декабря 2010 года оставить без изменения, а кассационную жалобу Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи