



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 69-Г11-6

О ПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва

4 марта 2011 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего В.Н. Пирожкова,

судей В.Б. Хаменкова и Л.В. Борисовой

при секретаре Д.М. Птицыной

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по кассационным жалобам Тюменского регионального отделения политической партии «Патриоты России» и избирательной комиссии Ханты – Мансийского автономного округа – Югры на решение суда Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 17 февраля 2011 года, которым отменено постановление избирательной комиссии Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 3 февраля 2011 года № 654 «О регистрации списка кандидатов в депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва, выдвинутого Тюменским региональным отделением политической партии «Патриоты России» по единому избирательному округу».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., объяснения представителя Тюменского регионального отделения политической партии «Патриоты России» Захарова О.Ю., представителя избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Суховершего А.А., поддержавших доводы кассационных жалоб, возражения против кассационных жалоб представителя регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Яшинова А.В., заключение прокурора Генеральной

прокуратуры Российской Федерации Гончаровой Н.Ю., полагавшей, что решение суда подлежит оставлению без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

постановлением Думы Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 9 декабря 2010 года № 5136 назначены выборы депутатов Думы Ханты – Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва на 13 марта 2011 года.

Постановлением избирательной комиссии Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 3 февраля 2011 года № 654 зарегистрирован список кандидатов в депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва, выдвинутый Тюменским региональным отделением политической партии «Патриоты России» по единому избирательному округу.

Региональное отделение политической партии «Справедливая Россия» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре обратилось в суд с заявлением об отмене данного постановления избирательной комиссии, ссылаясь на допущенные избирательной комиссией нарушения законодательства при проверке порядка сбора подписей. Так, из 22959 общего количества представленных подписей для проверки избирательной комиссией было отобрано 8000, из них 1102 подписи признаны недействительными, что составило более 13 процентов недействительных подписей.

В силу подпункта «г» пункта 25 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» выявление более 10 процентов недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, является основанием для отказа в регистрации списка кандидатов.

Между тем, избирательная комиссия в нарушение изложенных требований федерального законодательства постановлением от 3 февраля 2011 года зарегистрировала список кандидатов, выдвинутый Тюменским региональным отделением политической партии «Патриоты России» по единому избирательному округу, признав 400 из 1102 недействительных подписей действительными.

Решением суда Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 17 февраля 2011 года заявление регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ханты - Мансийском автономном округе – Югре удовлетворено, постановление избирательной комиссии Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 3 февраля 2011 года № 654 отменено.

В кассационных жалобах Тюменское региональное отделение политической партии «Патриоты России» и избирательная комиссия Ханты – Мансийского автономного округа – Югры ставят вопрос об отмене постановленного судом решения как незаконного.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационных жалоб, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований к отмене постановленного судом решения.

В соответствии с пунктом 6 статьи 76 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ) решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом по заявлению избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 - 26 статьи 38 данного Федерального закона, иных требований, предусмотренных указанным Федеральным законом, иным законом.

Согласно пункту 1 статьи 37 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ в поддержку выдвижения списков кандидатов могут собираться подписи избирателей в порядке, который определяется законом. Количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов, списков кандидатов, устанавливается законом и не может превышать 2 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа в соответствии с пунктом 10 статьи 16 этого Федерального закона, но не может быть менее 10 подписей.

Подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором выдвинут кандидат, список кандидатов. Подписи, собранные с нарушением положений пункта 6 статьи 37 указанного Федерального закона, являются недействительными (пункт 6 статьи 37 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ).

Пунктом 1 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ предусмотрено, что регистрация списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2 и 3 статьи 33 указанного Федерального закона, иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 данной статьи), либо при наличии решения политической партии, указанной в пункте 16 или 16.2 этой статьи.

Количество подписей, представляемых для регистрации списка кандидатов, может превышать количество подписей, необходимое для регистрации списка кандидатов, не более чем на 10 процентов, если иное не установлено федеральным законом (пункт 2 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ).

Законом должна предусматриваться процедура проверки соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях, участниках референдума и их подписей, а также основания для признания подписей недействительными. Проверке могут подлежать все представленные подписи или их часть, но не менее 20 процентов от установленного законом необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов, назначения референдума количества подписей избирателей, участников референдума, отобранных для проверки посредством случайной выборки (жребия) (пункт 3 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ).

По окончании проверки подписных листов составляется итоговый протокол, в котором указывается количество заявленных подписей, количество представленных подписей и количество проверенных подписей избирателей, а также количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными, с указанием оснований (причин) признания их таковыми (пункт 7 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ).

Основаниями отказа в регистрации списка кандидатов являются недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации списка кандидатов, либо выявление 10 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, если иное не установлено федеральным законом (подпункт «г» пункта 25 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ).

Постановлением избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 января 2011 года № 576 создана рабочая группа по проверке соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в этих подписных листах.

Из материалов дела следует, что из собранных Тюменским региональным отделением политической партии «Патриоты России» по единому избирательному округу и представленных в избирательную комиссию 22959 подписей рабочей группой для проверки было отобрано 8000, из которых в соответствии с итоговым протоколом от 2 февраля 2011 года 1102 подписи признаны недействительными.

3 февраля 2011 года избирательной комиссией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры большинством голосов принято решение о регистрации списка кандидатов, выдвинутого Тюменским региональным отделением политической партии «Патриоты России» по единому избирательному округу, при этом из 1102 недействительных подписей, выявленных рабочей группой, членами избирательной комиссии признаны недействительными 702 подписи, что составило 8,8 процентов подписей, отобранных для проверки.

В силу пункта 12 статьи 8.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа от 18 июня 2003 года № 34-ОЗ «О выборах депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Закон Ханты-Мансийского

автономного округа от 18 июня 2003 года № 34-ОЗ) подписной лист заверяется лицом, осуществлявшим сбор подписей, которое собственноручно указывает свои фамилию, имя, отчество, дату рождения, серию, номер и дату выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование и код выдавшего его органа, основное место работы или службы, занимаемую должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий), адрес места жительства, ставит подпись и дату ее внесения, и кандидатом либо уполномоченным представителем избирательного объединения, который собственноручно указывает свои фамилию, имя, отчество, ставит подпись и дату ее внесения.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 9 статьи 11 Закона Ханты-Мансийского автономного округа от 18 июня 2003 года № 34-ОЗ недействительными являются все подписи в подписном листе в случаях, если в подписном листе отсутствуют какие-либо сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей, предусмотренные пунктом 12 статьи 8.1 указанного Закона.

Региональным отделением политической партии «Справедливая Россия» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре оспаривалась правомерность исключения избирательной комиссией из числа выявленных 1102 недействительных подписей 400 подписей и признания их действительными.

С целью проверки доводов заявителя судом обозревались подписные листы, содержащие спорные 400 подписей избирателей.

При этом установлено, что 394 подписи содержат неполные данные паспорта лица, осуществлявшего сбор подписей, а именно: отсутствует наименование населенного пункта либо указание на субъект Российской Федерации в наименовании органа, выдавшего паспорт, или код соответствующего подразделения, что в силу подпункта 10 пункта 9 статьи 11 Закона Ханты-Мансийского автономного округа от 18 июня 2003 года № 34-ОЗ влечёт признание недействительными всех подписей, содержащихся в таком подписном листе.

При таких обстоятельствах, учитывая, что количество выявленных недействительных подписей от числа отобранных для проверки составило более 10%, суд правомерно отменил постановление избирательной комиссии о регистрации Тюменского регионального отделения политической партии «Патриоты России».

Факт отсутствия в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей, полного наименования органа, выдавшего паспорт, либо указания на код подразделения в подписных листах, подписи в которых признаны судом недействительными, в кассационных жалобах не оспаривается.

Утверждения в жалобах о том, что отсутствие указания на субъект Российской Федерации, населённый пункт в наименовании органа, выдавшего паспорт, является допустимым сокращением и не препятствует однозначному восприятию при наличии кода соответствующего подразделения, не могут быть признаны состоятельными.

Суд правильно посчитал, что в данном случае имеет место указание неполного наименования органа, выдавшего паспорт, а не сокращение такого наименования.

Доводы кассационных жалоб о том, что указания кода подразделения достаточно для определения органа, выдавшего паспорт, прямо противоречат требованиям Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 июня 2003 года № 34-ОЗ, в соответствии с которыми в подписном листе в числе сведений о сборщике подписей указываются как наименование органа, выдавшего паспорт, так и соответствующий код подразделения.

Ссылки в жалобах на то, что заявление об отмене постановления избирательной комиссии от 3 февраля 2011 года подано в суд лицом, не имевшим права на обращение в суд от имени регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, опровергаются имеющейся в материалах дела доверенностью от 8 февраля 2011 года, подтверждающей право Гобеева М.А., имеющего статус уполномоченного представителя данного избирательного объединения, обращаться в суд от имени объединения.

То обстоятельство, что такая доверенность представлена в суд в ходе судебного разбирательства, отмену решения суда повлечь не может, так как об отсутствии у Гобеева М.А. права на обращение в суд не свидетельствует.

При таких обстоятельствах обжалуемое решение суда следует признать законным и обоснованным, поскольку основания для его отмены по доводам, содержащимся в кассационных жалобах, отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 360, 361, 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение суда Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 17 февраля 2011 года оставить без изменения, кассационные жалобы Тюменского регионального отделения политической партии «Патриоты России» и избирательной комиссии Ханты – Мансийского автономного округа – Югры - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи