



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№10-Г11-3

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва

9 марта 2011 г.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе председательствующего судьи Хаменкова В.Б., судей Калининой Л.А., Ксенофонтовой О.А. при секретаре Алёшиной П.В. рассмотрела в открытом судебном заседании дело по кассационной жалобе Солодянкина А[REDACTED] Ю[REDACTED] на решение Кировского областного суда от 21 февраля 2010 г., которым ему отказано в удовлетворении заявления об отмене решения окружной избирательной комиссии Кировского одномандатного избирательного округа № 21 от 2 февраля 2011 г. № 11/39 «О регистрации Русских Д[REDACTED] М[REDACTED] кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Кировской области пятого созыва по Кировскому одномандатному избирательному округу № 21».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., объяснения представителя кандидата в депутаты Солодянкина А.Ю. адвоката Александрова В.В., поддержавшего доводы кассационной жалобы, представителя Русских Д.М. – Чикирева С.А., просившего оставить решение без изменения, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Кротова В.А., полагавшего решение законным и обоснованным, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

### **установила:**

постановлением Законодательного Собрания Кировской области от 9 декабря 2010 г. № 54/274 на 13 марта 2011 г. назначены выборы депутатов Законодательного собрания Кировской области пятого созыва.

Постановлением избирательной комиссии Кировской области от 9 декабря 2010 г. № 75/603 полномочия окружной избирательной комиссии по Кировскому одномандатному избирательному округу № 21 возложены на территориальную избирательную комиссию Ленинского района г. Кирова.

Постановлением окружной избирательной комиссии Кировского одномандатного избирательного округа № 21 от 2 февраля 2011 г. № 11/39 по выборам депутатов Кировской областной Думы пятого созыва кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Кировской области пятого созыва по Кировскому одномандатному избирательному округу № 21 зарегистрирован Русских Д.М., выдвинутый Кировским областным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Постановлением окружной избирательной комиссии Кировского одномандатного избирательного округа № 21 от 2 февраля 2011 г. № 11/42 Солодянкин А.Ю. зарегистрирован кандидатом в депутаты Законодательного собрания Кировской области пятого созыва по Кировскому одномандатному избирательному округу № 21, выдвинутый в порядке самовыдвижения.

Солодянкин А.Ю. обратился в суд с заявлением об отмене регистрации кандидата в депутаты Законодательного Собрания Кировской области пятого созыва Русских Д.М., выдвинутого Кировским областным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» по Кировскому одномандатному избирательному округу № 21, сославшись на нарушение последним избирательного законодательства.

Полагал, что исходя из требований статьи 23 Закона Кировской области от 24 ноября 2005 г. № 377-30 "О выборах депутатов Законодательного Собрания Кировской области" кандидаты, выдвинутые избирательным объединением, должны уведомить избирательную комиссию о своём выдвижении в срок не позднее 35 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов. Между тем подача заявления Русских Д.М. в окружную избирательную комиссию о выдвижении кандидата в депутаты Законодательного Собрания Кировской области пятого созыва произошла за пределами установленного законом срока. Решение о назначении выборов было официально опубликовано 11 декабря 2010 г., последним днем уведомления является 15 января 2011 г, окружная избирательная комиссия была уведомлена о выдвижении кандидата Русских Д.М. 19 января 2011 г. Поскольку окружная избирательная комиссия не была уведомлена о выдвижении кандидата в установленный законом срок, решение о регистрации Русских Д.М. кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Кировской области пятого созыва является незаконным.

Территориальная избирательная комиссия Ленинского района г. Кирова, кандидат в депутаты Русских Д.М. с заявлением Солодянкина А.Ю. не согласились.

Решением Кировского областного суда от 21 февраля 2011 г. Солодянкину А.Ю. в удовлетворении заявления отказано.

В кассационной жалобе Солодянкин А.Ю. просит решение суда первой инстанции отменить, как вынесенное с нарушением норм материального и процессуального права.

Изучив доводы кассационной жалобы, проверив материалы дела, Судебная коллегия находит доводы кассационной жалобы не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с пунктом 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» основаниями (отказа в регистрации кандидата в том числе) являются:

- а) отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;
- б) для кандидатов, выдвинутых политической партией, - несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях»; для кандидатов, выдвинутых иными общественными объединениями, - несоблюдение требований пункта 2 статьи 35 данного Федерального закона;
- в) отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с названным Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата;
  - в.1) наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований указанного Федерального закона, иного закона;
  - в.2) отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 33 поименованного Федерального закона, иным законом.

Таких оснований для отмены постановления окружной избирательной комиссии Кировского одномандатного избирательного округа № 21 от 2 февраля 2011 г. № 11/39 не усматривается.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» о выдвижении кандидата (кандидатов), в том числе в составе списка кандидатов, избирательная комиссия уведомляется в установленном законом порядке.

Согласно пункту 1 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ избирательные объединения вправе выдвигать кандидатов, списки кандидатов. В одномандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть одного кандидата.

В силу пункта 1.1 статьи 35 этого же Федерального закона законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено выдвижение избирательным объединением кандидатов по одномандатным избирательным округам списком, в котором определяется, по какому одномандатному избирательному округу выдвигается каждый кандидат. В этом случае законом субъекта Российской Федерации также может быть предусмотрено заверение списка кандидатов по одномандатным избирательным округам организующей выборы избирательной комиссией.

Законом Кировской области от 24 ноября 2005 г. № 377-ЗО «О выборах депутатов Законодательного Собрания Кировской области» предусмотрено право избирательного объединения выдвигать кандидатов, списки кандидатов.

В силу статей 25, 27 этого закона в одномандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть одного кандидата. Выдвижение избирательным объединением кандидатов по одномандатным избирательным округам может быть осуществлено списком, в котором определяется, по какому одномандатному избирательному округу выдвигается каждый кандидат. Выдвижение избирательным объединением кандидатов, списков кандидатов начинается со дня официального опубликования решения о назначении выборов и заканчивается не позднее чем через 35 дней со дня этого официального опубликования.

Областной список кандидатов по одномандатным избирательным округам представляется уполномоченным представителем избирательного объединения в избирательную комиссию области не позднее чем через 35 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

При этом избирательная комиссия области в течение трех дней со дня приёма документов, указанных в данном Законе, обязана принять решение о заверении списка кандидатов по одномандатным избирательным округам либо об отказе в его заверении, который должен быть мотивирован.

Решение избирательной комиссии области о заверении списка кандидатов по одномандатным избирательным округам с копией заверенного списка либо об отказе в его заверении выдаётся уполномоченному представителю избирательного объединения в течение одних суток с момента принятия соответствующего решения. В этот же срок решение о заверении списка с копиями заверенного списка (заверенными выписками из списка) направляются избирательной комиссией области в соответствующие окружные избирательные комиссии.

Кандидаты, включённые в заверенный список кандидатов по одномандатным избирательным округам, представляют в соответствии с частью 4 статьи 23 указанного Закона в окружные избирательные комиссии документы, предусмотренные частями 2 и 3 статьи 23 названного регионального закона. В частности подчеркивается, что о выдвижении кандидата (кандидатов), в том числе в составе списка кандидатов, избирательная комиссия уведомляется в установленном законом порядке. Окружная избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные законом, после поступления в неё заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности. В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий

паспорт гражданина, гражданство, образование, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий). Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа. Кандидат вправе указать в заявлении свою принадлежность к политической партии либо не более чем к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и официально заверенного постоянно действующим руководящим органом политической партии, иного общественного объединения либо уполномоченным на то уставом политической партии, иного общественного объединения постоянно действующим руководящим органом структурного подразделения политической партии, иного общественного объединения. Вместе с заявлением кандидат представляет копию паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом. В случае наличия у кандидата неснятой и непогашенной судимости в заявлении указываются сведения о судимости кандидата.

Вместе с заявлением указанным в этой статье в соответствующую избирательную комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. Данные сведения представляются по форме, установленной Федеральным законом и прилагаемой к указанному Закону в качестве образца.

Документы, поименованные в частях 1, 2, 3 статьи 23 Закона Кировской области от 24 ноября 2005 г. № 377-ЗО «О выборах депутатов Законодательного Собрания Кировской области» кандидат (кроме кандидата, выдвинутого в списке кандидатов) обязан представить лично.

Из доказательств по делу усматривается, что все документы, необходимые для заверения списка кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Кировской области пятого созыва, выдвинутого по одномандатным избирательным округам избирательным объединением «Кировское областное отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», представлены избирательным объединением в полном объеме в избирательную комиссию Кировской области 15 января 2011 г. в 17 час. 45 мин.

Постановлением от 17 января 2011 г. № 81/667 избирательная комиссия Кировской области заверила список кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Кировской области пятого созыва по одномандатным избирательным округам в количестве 27 человек, выдвинутых в установленном порядке

Кировским областным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», после чего в течение суток выдала постановление о заверении списка кандидатов с копией заверенного списка уполномоченному представителю Кировского областного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

В окружную избирательную комиссию данное постановление поступило 18 января 2011 г. в 9 час.

Согласно справке - подтверждению от 19 января 2011 г. в окружную избирательную комиссию Кировского одномандатного округа № 21 Русских Д.М. направлено уведомление о выдвижении его избирательным объединением кандидатом в депутаты с приложением полного объема документов, предусмотренных статьёй 23 Закона Кировской области № 377-30 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Кировской области».

При таких обстоятельствах суд обоснованно счёл несостоятельными доводы заявителя о нарушении Русских Д.М. установленного законом срока для уведомления избирательной комиссии, указав в решении, что кандидат, выдвинутый избирательным объединением по одномандатному избирательному округу в составе областного списка кандидатов, до принятия областной избирательной комиссией решения о заверении такого списка уведомить окружную избирательную комиссию о его выдвижении не может.

Вывод суда согласуется с предписаниями статьи 25 названного регионального Закона, по смыслу которой 35-дневный срок установлен для выдвижения избирательным объединением по одномандатным избирательным округам списка кандидатов и его представления в областную избирательную комиссию, а не для уведомления кандидатом окружной избирательной комиссии о таком выдвижении.

Поскольку суждения суда соответствуют обстоятельствам дела, основанным на доказательствах, проверенных и оценённых судом по правилам статьи 67 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, материальный закон, регулирующий спорное правоотношение, судом применён верно, оснований для отмены решения в кассационном порядке нет.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 361, 362 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам

**определила:**

решение Кировского областного суда от 21 февраля 2011 г. оставить без изменения, кассационную жалобу Солодянкина А [REDACTED] Ю [REDACTED] - без удовлетворения.

Председательствующий судья

Судьи