



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 60-Г10-9

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

22 декабря 2010 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пирожкова В.Н.,
судей Калининой Л.А., Хаменкова В.Б.
при секретаре Аверине А.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по кассационной жалобе министерства социального развития и труда Камчатского края, кассационному представлению первого заместителя прокурора Камчатского края на решение Камчатского краевого суда от 13 октября 2010 г., которым частично удовлетворено заявление первого заместителя прокурора Камчатского края о признании недействующими отдельных положений Административного регламента предоставления министерством социального развития и труда Камчатского края государственной услуги по организации оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородных стационарных оздоровительных лагерях, утверждённого приказом министерства социального развития и труда Камчатского края от 10 июня 2009 года № 135-п.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., представителя министерства социального развития и труда Камчатского края заместителя министра социального развития и труда Камчатского края Кокорина Р.М., поддержавшего доводы кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей решение суда подлежащим отмене, как незаконное и необоснованное, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

приказом министерства социального развития и труда Камчатского края от 10 июня 2009 г. № 135-п утверждён Административный регламент предоставления министерством социального развития и труда Камчатского края государственной услуги по организации оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородных стационарных оздоровительных лагерях, опубликованный в печатном издании «Официальные ведомости» 18 июня 2009 г., № 113-114 (1410-1411).

Заместитель прокурора Камчатского края обратился в суд с заявлением о признании недействующими пунктов 1.2, 1.2.1, 1.2.2, 1.2.3, подпункта 11 пункта 1.3, пункта 1.6, абзаца седьмого пункта 1.7, подпункта 1 пункта 2.1 в части слов «органах соцзащиты по месту жительства», подпункта 2 пункта 2.1, подпункта 3 пункта 2.1 в части слов «специалистами органов соцзащиты», подпункта 4 пункта 2.1 в части слов «органов соцзащиты по месту жительства», подпункта 5 пункта 2.1 в части слов «органов соцзащиты по месту жительства» и «специалистами органов соцзащиты», абзацев пятого, шестого, седьмого пункта 2.3, пункта 2.4, подпункта 4 пункта 3.1, подпунктов 2, 3, 4, 5, 6, 7 пункта 3.2 в части слов «специалист органа соцзащиты» и «в органе соцзащиты населения по месту жительства», пункта 3.3, подпунктов 1, 2 пункта 3.4 в части слов «специалист органа соцзащиты», подпункта 3 пункта 3.4, пункта 3.5, пункта 3.6, пункта 3.7, пунктов 4.1, 4.2, 4.3, раздела 5 данного нормативного правового акта, изложенных в следующей редакции:

«1.2. Уполномоченным органом по предоставлению государственной услуги является Министерство социального развития и труда Камчатского края (далее – Министерство): г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, 118.

Государственная услуга предоставляется через органы социальной защиты населения Камчатского края по месту жительства получателя государственной услуги (далее – органы соцзащиты по месту жительства) специалистами органов соцзащиты, ответственными за приём документов (далее – специалисты органов соцзащиты), на основании решения Комиссии по организации отдыха и оздоровления детей (далее – Комиссия). Задачей Комиссии является подбор кандидатур для направления в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря. Комиссия создается в органах соцзащиты по месту жительства. Состав комиссии согласовывается с Министерством.

1.2.1. На основании решения Комиссии о направлении документов заявителя для рассмотрения в Министерство Комиссия по социальным вопросам Министерства социального развития и труда Камчатского края (далее – Комиссия Министерства) принимает окончательное решение о выделении либо об отказе в выделении места в учреждении отдыха и оздоровления.

1.2.2. Если органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае не созданы Комиссии, предоставление государственной услуги осуществляют отделом социального обслуживания и

подведомственных учреждений Министерства (далее – отдел Министерства) в порядке, предусмотренном разделами 2 и 3 настоящего Административного регламента.

1.2.3. Услуга предоставляется в порядке очерёдности, формируемой на основании даты поступления полного пакета документов, предусмотренного пунктом 1.7 настоящего Административного регламента.

1.3. Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с:

11) соглашением о сотрудничестве по организации оздоровительной кампании детей на соответствующий календарный год, заключённым между Министерством социального развития и труда Камчатского края и органами социальной защиты населения городских округов и муниципальных районов Камчатского края (далее – органы соцзащиты).

1.6. Лицами, имеющими право обратиться за получением государственной услуги, являются родители (законные представители) детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – заявители):

- а) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством);
- б) детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, способных к самообслуживанию;
- в) детей-жертв вооружённых и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- г) детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- д) детей, оказавшихся в экстремальных условиях;
- е) детей-жертв насилия;
- ж) детей, проживающих в малоимущих семьях;
- з) детей, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

1.7. Перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги по оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- в случаях, когда родители или лица, их замещающие, не могут (или не хотят) представить необходимые документы (ведут аморальный образ жизни, страдают психическим заболеванием, оставляют ребёнка без своего попечения и т.п.), подтверждающие право ребёнка на получение путёвки, вопрос о целесообразности постановки ребёнка на учёт и предоставления ему путёвки может быть рассмотрен Комиссией или Комиссией Министерства на основании заключения акта обследования материально-бытовых условий проживания семьи ребёнка как находящегося в социально опасном положении, иных документов, полученных органом соцзащиты по месту жительства отделом Министерства в рамках межведомственного обмена. Решение должно быть оформлено протоколом Комиссии или Комиссии Министерства с указанием фамилии, имени, отчества ребёнка и конкретных обстоятельств.

2.1. Порядок информирования о предоставлении государственной услуги.

1) Информирование граждан о порядке и процедуре предоставления государственной услуги осуществляется непосредственно в помещениях Министерства, органах соцзащиты по месту жительства, а также с использованием средств электронного информирования, средств телефонной связи, средств массовой информации, издания и распространения в органах социальной защиты по месту жительства, учреждениях социального обслуживания населения информационных материалов (брошюр, буклетов, проспектов и т.д.).

2) Сведения о местах нахождения Министерства, органах соцзащиты по месту жительства, адресах электронной почты, номерах телефонов для справок содержатся в Приложении № 1 к настоящему Административному регламенту.

3) Информирование граждан о порядке предоставления государственной услуги производится специалистами Министерства, специалистами органов соцзащиты при личном обращении, по телефону, письменно.

4) На информационных стенах Министерства, органов соцзащиты по месту жительства содержится следующая информация:

- место нахождения, график (режим) работы, номера телефонов, адреса электронной почты Министерства, предоставляющих государственную услугу;

- процедура предоставления государственной услуги в текстовом виде и в виде блок-схемы (Приложение № 2 к настоящему Административному регламенту);

- перечень категорий граждан, имеющих право на получение государственной услуги;

- перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

- основания возврата документов, предоставленных для предоставления государственной услуги;

- порядок обжалования решений, действий или бездействий Министерства и органов соцзащиты по месту жительства, должностных лиц и специалистов.

5) Заявители, представившие в орган соцзащиты по месту жительства документы для оздоровления детей, в обязательном порядке информируются специалистами органов соцзащиты:

- о постановке на учет для получения места в учреждениях отдыха и оздоровления детей;

- об отказе в постановке на учет для получения места в учреждениях отдыха и оздоровления детей;

- об ориентировочном сроке заезда в учреждение отдыха и оздоровления детей.

2.3. Перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги.

- отсутствие путёвок в загородные стационарные оздоровительные лагеря в связи со сложившейся очерёдностью на получение мест в оздоровительные учреждения.

2.4. Требования к местам предоставления государственной услуги.

1) Прием граждан на предоставление государственной услуги ведется в органах соцзащиты по месту жительства ежедневно, кроме субботы и воскресенья, с 09.00 до 18.00 часов (обед с 13.00 – 14.00 часов), в пятницу с 09.00 до 13.00.

2) Приём граждан ведётся в порядке живой очереди.

3) Специалисты органов соцзащиты обеспечиваются личными нагрудными карточками с указанием фамилии, имени, отчества и должности.

4) Прием граждан осуществляется в специально выделенном для этой цели помещении, которое оборудуется стульями, столами (стойками) и обеспечивается образцами заполнения документов, бланками заявлений и канцелярскими принадлежностями.

5) Вход и выход из помещения для приема граждан оборудуются соответствующими указателями с автономными источниками бесперебойного питания. В местах приема граждан на видном месте размещаются схемы расположения средств пожаротушения и путей эвакуации посетителей и работников.

Места, где осуществляется приём граждан по вопросам, связанным с предоставлением государственной услуги, оборудуются информационными стендами, средствами пожаротушения и оповещения о возникновении чрезвычайной ситуации.

6) В помещении приема граждан предусматривается оборудование доступных мест общественного пользования.

7) Места ожидания должны соответствовать комфортным условиям для заявителей и оптимальным условиям работы специалистов.

3.1. Предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

4) рассмотрения заявлений о предоставлении государственной услуги.

3.2. Прием и регистрация документов на предоставление государственной услуги.

2) Специалист органа соцзащиты проверяет наличие документов, исходя из перечня, указанного в пункте 1.7. Административного регламента.

Максимальный срок выполнения действия составляет 10 минут.

3) Специалист органа соцзащиты при личном обращении заявителя сверяет представленные копии с оригиналами документов.

Копии документов должны быть заверены в порядке, установленном действующим законодательством, либо специалистом органа соцзащиты с указанием фамилии, инициалов, даты заверения и печати.

Максимальный срок выполнения действия составляет 10 минут.

4) При установлении фактов отсутствия необходимых документов, специалист органа соцзащиты уведомляет гражданина о перечне недостающих документов, предлагает принять меры по их устранению и возвращает заявление и представленные документы заявителю лично или по почте.

Максимальный срок выполнения действия составляет 10 минут.

5) При наличии заявления и полного пакета документов специалист органа соцзащиты вносит в журнал регистрации заявлений:

- порядковый номер записи;
- дату приема заявления;
- фамилию, имя, отчество гражданина, подавшего заявление;
- адрес регистрации заявителя;
- краткое наименование представленных документов, общее количество листов.

Максимальный срок выполнения действия составляет 15 минут.

6) Специалист органа соцзащиты оформляет уведомление о приеме документов по установленной форме (Приложение № 3 к настоящему Административному регламенту) в двух экземплярах, передает первый экземпляр заявителю, второй прикладывает к правоустанавливающим документам, оставляемым в органе соцзащиты населения по месту жительства.

7) Процедура завершается передачей пакета документов председателю Комиссии или его заместителю.

3.3. Обследование материально-бытовых условий проживания семьи ребёнка. В случае необходимости обследования материально-бытовых условий проживания семьи ребёнка (для принятия решения об экстренном предоставлении места ребенку в учреждении отдыха и оздоровления в случае болезни родителя, выезда, др. ситуаций) семью посещают члены Комиссии, заполняют акт обследования материально-бытовых условий проживания семьи ребенка (далее – акт) установленного образца (Приложение № 4 к настоящему Административному регламенту).

Секретарь Комиссии передаёт акт специалисту органа соцзащиты, который регистрирует его в журнале регистрации актов обследования материально-бытовых условий проживания, и приобщает к пакету документов.

Максимальный срок выполнения процедуры – 2 рабочих дня.

3.4. Истребование документов.

1) Истребование документов производится специалистом органа соцзащиты в случае невозможности представления заявителем необходимых для предоставления государственной услуги документов (болезнь, отъезд, другие обстоятельства).

2) Специалист органа соцзащиты, в случае необходимости истребует, документы (сведения) из учреждений (организаций), определенных в п. 1.4. настоящего Административного регламента. Полученные сведения приобщаются к делу.

Срок истребования документов – 15 рабочих дней.

3) специалист органа соцзащиты производит расчёт среднедушевого дохода семьи ребёнка согласно установленной величине прожиточного минимума на основании поступивших документов.

3.5. Рассмотрение заявлений о предоставлении государственной услуги.

1) Основанием для начала административной процедуры является поступление пакета документов от заявителя в Комиссию.

2) Комиссия изучает предоставленные заявителем документы на предмет:

- полноты и достоверности сведений о составе семьи, доходах, материально-бытовых условиях (при необходимости) проживания семьи ребёнка;

- соответствия требованиям, указанным в п. 1.7. настоящего Административного регламента;

3) В результате процедуры принимается решение о направлении пакета документов заявителя для рассмотрения Комиссией Министерства.

3.6. Принятие решения о выделении, отказе в выделении места в учреждении отдыха и оздоровления.

1) Решение о выделении либо отказе в выделении места в учреждении отдыха и оздоровления принимает Комиссия Министерства.

2) Основанием для решения о выделении либо отказе в выделении места в учреждении отдыха и оздоровления является, поступивший для рассмотрения Комиссией Министерства, полный пакет документов заявителя.

3) Комиссия Министерства рассматривает, представленные документы и принимает решение о выделении либо отказе в выделении места в учреждении отдыха и оздоровления.

Решение Комиссии оформляется протоколом.

Максимальный срок принятия решения Комиссией Министерства – 7 рабочих дней.

4) На основании решения Комиссии Министерства о выделении места в учреждении отдыха и оздоровления издаётся приказ Министерства о предоставлении государственной услуги.

5) Решение об отказе в предоставлении государственной услуги принимается при наличии оснований, указанных в пункте 2.3. Административного регламента.

3.7. Уведомление заявителя о выделении либо об отказе в выделении места в учреждении отдыха и оздоровления.

1) Специалист органа соцзащиты на основании приказа Министерства готовит уведомление заявителю следующего содержания:

- о предоставлении государственной услуги с указанием даты заезда в оздоровительное учреждение;

- об отказе в предоставлении государственной услуги, с указанием причины (причин) отказа в соответствии с действующим законодательством.

2) Уведомление направляется заявителю по месту жительства или пребывания в срок не позднее 5 рабочих дней со дня подписания приказа Министерства.

4.1. Текущий контроль за соблюдением последовательности действий, определенных административными процедурами по предоставлению государственной услуги, осуществляется начальником отдела Министерства, осуществляющего организацию оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – начальник отдела Министерства), специалистом данного отдела (далее – специалист Министерства). Начальник отдела

Министерства несет ответственность за соблюдением сотрудниками, ответственными за предоставление государственной услуги, сроков и порядка проведения административных процедур, установленных настоящим Административным регламентом. Персональная ответственность начальника отдела Министерства, специалиста Министерства, ответственного за предоставление государственной услуги, закрепляется в их должностных регламентах в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

4.2. Контроль за полнотой и качеством предоставления государственной услуги включает в себя проведение проверок, выявление и устранение нарушений прав заявителей, рассмотрение, принятие решений и подготовку ответов на обращения заявителей, содержащих жалобы на решения, действия (бездействия) специалистов органов социальной защиты. По результатам проведенных проверок в случае выявления нарушений прав заявителей осуществляется привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.3. Проверки полноты и качества предоставления государственной услуги осуществляются на основании нормативных правовых актов (приказов) Министерства. Проверки могут быть плановыми (осуществляться на основании полугодовых или годовых планов работы Министерства) один раз в полгода и внеплановыми. При проверке могут рассматриваться все вопросы, связанные с предоставлением государственной услуги (комплексные проверки) или отдельные вопросы (тематические проверки). Проверка также может проводиться по конкретному обращению заявителя.

Раздел V. Порядок обжалования действий (бездействия) и решений, осуществляемых (принятых) в ходе предоставления государственной услуги.

Граждане имеют право на обжалование решений, принятых в ходе предоставления государственной услуги, действий или бездействий специалистов Министерства, органов социальной защиты населения в досудебном и судебном порядке:

- в Министерство социального развития и труда Камчатского края;
- Губернатору Камчатского края;
- в Правительство Камчатского края;
- в Комиссию по досудебному обжалованию действий (бездействий), решений исполнительных органов государственной власти Камчатского края, их должностных лиц, созданную при Правительстве Камчатского края;
- в суд.

5.1. Обжалование действий (бездействий) и решений, осуществляемых (принятых) в ходе предоставления государственной услуги, в досудебном порядке в Министерство социального развития и труда Камчатского края осуществляется в следующем порядке:

- 1) Заявители имеют право обратиться с жалобой лично или направить письменное обращение, жалобу.

2) Жалоба, направленная физическим лицом, в обязательном порядке должна содержать наименование государственного органа, в которое направлено письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

3) При разрешении обращений факты, установленные вступившим в законную силу решением или приговором суда, повторному доказыванию не подлежат.

4) Жалобы регистрируются в течение одного календарного дня с момента поступления в Министерство.

5) Жалоба должна быть рассмотрена по существу не позднее 20 календарных дней с момента ее регистрации.

6) В качестве доказательств допускаются письменные и вещественные доказательства, объяснения заинтересованных лиц, заключения экспертов, показания свидетелей, аудио - и видеозаписи, иные документы и материалы.

7) До момента вынесения решения по жалобе заявитель имеет право отказаться от жалобы. В таком случае рассмотрение жалобы подлежит прекращению, о чем извещаются все заинтересованные лица.

8) Решение по жалобе выносится Министром социального развития и труда Камчатского края или лицом, его замещающим, после исследования доказательств, заслушивания объяснений заинтересованных лиц.

9) По результатам рассмотрения жалобы по существу Министерством принимается одно из решений:

- признает в действиях (бездействиях) и решениях Министерства, его должностных лиц нарушение действующего законодательства, повлекшее нарушение прав и законных интересов заявителя, и совершают определенные действия, принимает решения или иным образом устраняет допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя в месячный срок, при этом определяет конкретное должностное лицо или должностных лиц, ответственных за исполнение данного решения;

- признает действия (бездействия), решения Министерства, его должностных лиц соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации и Камчатского края.

Решение Министерства оформляется протоколом и подписывается Министром социального развития и труда Камчатского края либо лицом, его замещающим.

10) Министерство направляет заявителю в срок, не превышающий 30 календарных дней с момента регистрации жалобы, информацию об ее рассмотрении. Данный 30-дневный срок может быть продлен в порядке, установленном федеральным законодательством.

5.2. Обжалование действий (бездействий) и решений, осуществляемых (принятых) в ходе предоставления государственной услуги, в досудебном порядке в Комиссию по досудебному обжалованию действий (бездействия), решений исполнительных органов государственной власти Камчатского края, их должностных лиц осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Камчатского края от 01.04.2008 № 81-П.

5.3. Обжалование действий (бездействий) и решений, осуществляемых (принятых) в ходе предоставления государственной услуги, в судебном порядке осуществляется в соответствии с действующим законодательством».

Прокурором также поставлена под сомнение законность Приложений № 1, 2 к данному Административному регламенту, предусматривающих сведения о местонахождении министерства социального развития и труда Камчатского края, органов социальной защиты населения, предоставляющих государственную услугу по оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и блок-схему по выделению места в учреждении отдыха и оздоровления.

В обоснование заявления заместитель прокурора Камчатского края сослался на противоречие оспариваемых положений статье 13 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», пунктам 1.12, 1.13, 1.14, 3.7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Камчатского края, утверждённого постановлением правительства Камчатского края от 5 февраля 2008 г. № 11-П, пункту 3.1 Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Камчатского края, утверждённого постановлением правительства Камчатского края от 18 мая 2010 г. № 228-П, указав на нарушение требований, предъявляемых к проведению антикоррупционной экспертизы.

Министерство социального развития и труда Камчатского края возражало против удовлетворения заявления.

Решением Камчатского краевого суда от 13 октября 2010 г. заявление удовлетворено частично.

В кассационной жалобе министерство социального развития и труда Камчатского края просит решение в этой части отменить.

В кассационном представлении первый заместитель прокурора Камчатского края просит отменить решение суда в части отказа в удовлетворении заявления заместителя прокурора Камчатского края о признании недействующим абзаца десятого пункта 2.3 Административного регламента.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, кассационного представления, Судебная коллегия полагает решение подлежащим отмене по следующим основаниям.

Так, признавая недействующими пункты 1.2, 1.2.1, 1.2.2, 1.2.3, подпункт 11 пункта 1.3, пункт 1.6, абзац седьмой пункта 1.7, подпункт 1 пункта 2.1 в части слов «органах соцзащиты по месту жительства», подпункт 2 пункта 2.1, подпункт 3 пункта 2.1 в части слов «специалистами органов соцзащиты», подпункт 4 пункта 2.1 в части слов «органов соцзащиты по месту жительства», подпункт 5 пункта 2.1 в части слов «органов соцзащиты по месту жительства» и «специалистами органов соцзащиты», абзацы пятый, шестой, седьмой пункта 2.3, пункт 2.4, подпункт 4 пункта 3.1, подпункты 2, 3, 4, 5, 6, 7 пункта 3.2, пункт 3.3, подпункты 1, 2 пункта 3.4 в части слов «специалист органа соцзащиты», подпункт 3 пункта 3.4, пункт 3.5, пункт 3.6, пункт 3.7, пункт 4.2 в части слов «органов соцзащиты», раздел 5, Приложения № 1 и 2 Административного регламента предоставления министерством социального развития и труда Камчатского края государственной услуги по организации оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородных стационарных оздоровительных лагерях (с последующими изменениями), суд исходил из того, что в этой части правовое регулирование противоречит законодательству об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

С таким выводом согласиться нельзя.

По смыслу Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», определяющего основные принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающих условия для проявления коррупции.

Между тем из текста оспариваемых положений таких факторов не только не усматривается, но и со всей очевидностью следует, что вопреки утверждениям прокурора разработчиком административного регламента в полной мере соблюdenы принципы предоставления этой социальной услуги, в том числе заявительный порядок обращения за её предоставлением, открытость деятельности органов, предоставляющих эти услуги, взаимодействие между государственными органами, органами самоуправления, доступность обращения за предоставлением услуги.

Судебная коллегия не усматривает и положений, не соответствующих принципу правовой определённости. Во всяком случае, категорий оценочного характера, неустоявшихся, двусмысленных терминов, на чём настаивает прокурор, в указанных нормах не содержится, а потому у суда нет оснований для признания их недействующими.

Тот факт, что проекты приказов министерства социального развития и труда Камчатского края о внесении изменений в правовые нормы административного регламента от 21 июля 2009 г. № 162-п, от 12 мая 2010 г. № 210-п и от 21 сентября 2010 г. № 391-п приняты без проведения общественной экспертизы, сам по себе не свидетельствует о незаконности оспариваемых положений.

Как видно из системного анализа статей 1, 2, 4, 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», устанавливая правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы, федеральный законодатель одновременно допускает её проведение не только в отношении проекта нормативного правового акта, но и в отношении принятого нормативного правового акта. Федеральный законодатель не исключает и другие способы выявления коррупциогенных факторов нормативного правового акта, имея в виду проведение экспертизы при мониторинге применения нормативного правового акта. Кроме того, органы, организации, их должностные лица в случае обнаружения в нормативном правовом акте коррупциогенного фактора, принятие мер по устранению которого не относится к их компетенции, не лишены возможности проинформировать об этом органы прокуратуры. Принятие нормативного правового акта не может расцениваться и как препятствие для обращения граждан в государственные органы с предложениями о способах устранения выявленных ими коррупциогенных факторов, в том числе в порядке, предусмотренном законодательством об обращениях граждан.

Судебная коллегия также полагает необоснованными суждения суда о соответствии законодательству, имеющему большую юридическую силу, оспариваемого прокурором абзаца десятого пункта 2.3 административного регламента предоставления министерством социального развития и труда Камчатского края государственной услуги по организации оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородных стационарных оздоровительных лагерях, утверждённого приказом министерства социального развития и труда Камчатского края от 10 июня 2009 г. № 135-п.

Фактически отказывая прокурору в удовлетворении заявления в этой части, суд полагал, что коль скоро предоставление государственной услуги по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, является правом, а не обязанностью государства, в том числе Камчатского края как субъекта Российской Федерации, то субъект не лишен права установить в качестве основания для непредоставления этой услуги

ситуацию недофинансирования реализации мероприятий из средств соответствующего бюджета.

Между тем такой вывод не согласуется с предписаниями федерального законодательства, правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, в соответствии с которыми Россия (субъект Российской Федерации), как правовое социальное государство, не может произвольно отказаться от выполнения взятых на себя публично-правовых обязательств, в нашем случае по социальной поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (статья 7, часть 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации, статья 7 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», статья 5 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», статья 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

Более того, Правительством Российской Федерации с целью исключения самой возможности недофинансирования названных мероприятий установлен порядок финансирования расходов на эти цели, возлагающий на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязанность ведения полного учёта детей, нуждающихся в отдыхе и оздоровлении, и своевременного предоставления сведений о них и о необходимых финансовых затратах в федеральный орган исполнительной власти (пункт 5 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации).

Выводы суда о законности пунктов 4.1, 4.3, а также пункта 4.2 административного регламента предоставления министерством социального развития и труда Камчатского края государственной услуги по организации оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородных стационарных оздоровительных лагерях, утверждённого приказом министерства социального развития и труда Камчатского края от 10 июня 2009 г. № 135-п, Судебная коллегия находит основанными на правильном истолковании норм материального закона, а доводы прокурора не подлежащими удовлетворению.

С учётом изложенного, руководствуясь статьями 361, 362 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Камчатского краевого суда от 13 октября 2010 г. в той части, которой заявление прокурора удовлетворено, признаны недействующими пункты 1.2, 1.2.1, 1.2.2, 1.2.3, подпункт 11 пункта 1.3, пункт 1.6, абзац седьмой пункта 1.7.

подпункт 1 пункта 2.1 в части слов «органах соцзащиты по месту жительства», подпункт 2 пункта 2.1, подпункт 3 пункта 2.1 в части слов «специалистами органов соцзащиты», подпункт 4 пункта 2.1 в части слов «органов соцзащиты по месту жительства», подпункт 5 пункта 2.1 в части слов «органов соцзащиты по месту жительства» и «специалистами органов соцзащиты», абзацы пятый, шестой, седьмой пункта 2.3, пункт 2.4, подпункт 4 пункта 3.1, подпункты 2, 3, 4, 5, 6, 7 пункта 3.2, пункт 3.3, подпункты 1, 2 пункта 3.4 в части слов «специалист органа соцзащиты», подпункт 3 пункта 3.4, пункт 3.5, пункт 3.6, пункт 3.7, пункт 4.2 в части слов «органов соцзащиты», раздел 5, Приложения № 1 и 2 Административного регламента предоставления министерством социального развития и труда Камчатского края государственной услуги по организации оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородных стационарных оздоровительных лагерях (с последующими изменениями), отменить, вынести новое решение, которым отказать заместителю прокурора Камчатского края в удовлетворении заявления в этой части.

Решение Камчатского краевого суда от 13 октября 2010 г. в той части, которой абзац десятый пункта 2.3 административного регламента предоставления министерством социального развития и труда Камчатского края государственной услуги по организации оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородных стационарных оздоровительных лагерях, утверждённого приказом министерства социального развития и труда Камчатского края от 10 июня 2009 г. № 135-п, признан соответствующим федеральному законодательству, отменить, вынести новое решение, которым признать абзац десятый пункта 2.3 Административного регламента предоставления министерством социального развития и труда Камчатского края государственной услуги по организации оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородных стационарных оздоровительных лагерях, утверждённого приказом министерства социального развития и труда Камчатского края от 10 июня 2009 г. № 135-п, противоречащим федеральному законодательству и недействующим с момента вынесения настоящего решения.

Решение Камчатского краевого суда от 13 октября 2010 г. в той части, которой признаны соответствующими федеральному законодательству пункты 4.1, 4.3, а также пункт 4.2 Административного регламента предоставления министерством социального развития и труда Камчатского края государственной услуги по организации оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородных стационарных оздоровительных лагерях, утверждённого приказом министерства социального развития и труда Камчатского края от 10 июня 2009 г. № 135-п, оставить без изменения.

Председательствующий
Судьи