



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № ГКПИ10-230

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

24 ноября 2010 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
при секретаре

Романенкова Н.С.
Александрове В.О.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о ликвидации общероссийской общественной организации «Федеральная национально-культурная автономия украинцев России»,

установил:

Министерство юстиции Российской Федерации обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о ликвидации общероссийского общественного объединения «Федеральная национально-культурная автономия украинцев России», созданного в форме общественной организации, в связи с неоднократными и грубыми нарушениями действующего законодательства Российской Федерации; неустранение в срок, установленный федеральным органом исполнительной власти, нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности общественной организации.

Как указывает заявитель, «Федеральная национально-культурная автономия «Украинцы России» создана 27 марта 1998 г., зарегистрирована Министерством юстиции Российской Федерации 15 мая 1998 г. за учетным № 3517, включена в Единый государственный реестр юридических лиц 18 февраля 2003 г. за основным государственным регистрационным номером 1037700225738 и переименована в апреле 2005 г. в «Федеральную национально-культурную автономию украинцев России» (сокращенное

наименование «ФНКА украинцев России»), не соблюдает требования Федеральных законов «Об общественных объединениях» (абзацы третий, седьмой и восьмой части первой статьи 29), «О некоммерческих организациях» (пункт 4 статьи 3, пункт 1 статьи 32) и положения устава ФНКА украинцев России (пункты 5.3 – 5.5, 5.7, 5.9).

В суде представители Минюста России Дорофеева Н.В., Дубровина Н.А. поддержали заявленные требования и пояснили суду, что, несмотря на приостановление распоряжением от 19 октября 2009 г. № 3817-р деятельности ФНКА украинцев России на срок до 12 января 2010 г., сопредседатель ФНКА украинцев России Семененко В.Ф. 29 октября 2009 г. от имени украинской общины принял участие в публичном выступлении на «Радио Свобода». Кроме того, ФНКА украинцев России в лице ее сопредседателей Бабенко В.Я. и Семененко В.Ф. была организована и проведена 11-12 ноября 2009 г. в г. Москве научно-практическая конференция «Украинистика в России: история, состояние, тенденции развития», в связи с чем 9 февраля 2010 г. в адрес ФНКА украинцев России вынесено письменное предупреждение.

Представитель «ФНКА украинцев России» Телегуз В.Я. возражал против удовлетворения заявленных требований и пояснил, что не представление «ФНКА украинцев России» в установленный срок документов не является неустранимым нарушением. Эти нарушения не являются грубыми и не могут служить основанием для ликвидации общественного объединения. Что касается письменного предупреждения от 9 февраля 2010 г., то действия Минюста России не соответствуют Административному регламенту.

Выслушав объяснения представителей Минюста России, общероссийской общественной организации «ФНКА украинцев России», показания свидетеля, исследовав материалы дела, заслушав судебные прения, Верховный Суд Российской Федерации находит заявление подлежащим удовлетворению.

Согласно части первой статьи 29 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» общественные объединения обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами (абзац второй); ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом (абзац третий); ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации общественного объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц (абзац четвертый); оказывать содействие представителям органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Российской Федерации (абзац седьмой); информировать федеральный орган

государственной регистрации об объеме получаемых общественным объединением от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании по форме и в сроки, которые устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (абзац восьмой).

Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что некоммерческая организация имеет печать с полным наименованием этой некоммерческой организации на русском языке (пункт 4 статьи 3); некоммерческая организация ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Некоммерческая организация предоставляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами некоммерческой организации (пункт 1 статьи 32).

В нарушение указанных законоположений «ФНКА украинцев России» не предоставляла документы, содержащие отчет о ее деятельности, годовые бухгалтерские балансы за 2006 – 2008 г.г. в органы государственной статистики, сведения о новом составе её руководящих органов и сопредседателей, о расходовании денежных средств и использовании иного имущества, достоверные данные о членах - региональных национально-культурных автономиях, а также использовала печать с наименованием - «Украинцы России», используемым до её переименования в апреле 2005 г.

Данные обстоятельства не отрицаются «ФНКА украинцев России» в письменных возражениях и подтверждаются актом проверки деятельности организации от 11 августа 2009 г., проведенной Департаментом по делам некоммерческих организаций на основании приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 3 июля 2009 г. № 205. В акте отражено, что 9-10 апреля 2005 г. на третьем съезде объединения был избран новый состав Совета и Ревизионной комиссии сроком на четыре года. Изменения в учредительные документы зарегистрированы УФНС России по г. Москве от 19 декабря 2005 г. На момент проведения съезда в состав «ФНКА украинцев России» входило 8 региональных национально-культурных автономий и 6 местных национально-культурных автономий. В предоставленном на проверку списке членами ФНКА украинцев России значились 9 региональных национально-культурных автономий и 8 местных национально-культурных автономий. Согласно реестру национально-культурных автономий Министерства юстиции Российской Федерации из него исключены Региональная национально-культурная автономия граждан украинской национальности Волгоградской области, Национально-культурная автономия украинцев Тюменской области «Едына родына» и Красноярская краевая национально-культурная автономия «Украина».

Согласно статье 1 Федерального закона от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» национально-культурная автономия - это

форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

«ФНКА украинцев России» не были представлены документы, подтверждающие деятельность организации по выполнению уставных задач и целей.

Министерство юстиции Российской Федерации в предупреждении от 19 августа 2009 г. обязало «ФНКА украинцев» России устранить отмеченные нарушения закона до 1 октября 2009 г. Поскольку «ФНКА украинцев России» в установленный срок не представила документы, подтверждающие исправление недостатков, распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 19 октября 2009 г. № 3817-р её деятельность была приостановлена до 12 января 2010 г.

Решение о приостановлении деятельности общественного объединения в судебном порядке обжаловано не было.

30 декабря 2009 г. «ФНКА украинцев России» сообщила в Министерство юстиции Российской Федерации информацию, что все замечания, отраженные в акте проверки от 11 августа 2009 г., учтены и в дальнейшем допускаться не будут.

В силу статьи 43 Федерального закона «Об общественных объединениях» в случае приостановления деятельности общественного объединения приостанавливаются его права как учредителя средств массовой информации, ему запрещается организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование и иные массовые акции или публичные мероприятия, принимать участие в выборах, использовать банковские вклады, за исключением расчетов по хозяйственной деятельности и трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных его действиями, уплате налогов, сборов и штрафов.

Несмотря на императивное предписание статьи 43 Федерального закона, сопредседатель «ФНКА украинцев России» Семененко В.Ф. принял участие в публичном выступлении на «Радио Свобода». «ФНКА украинцев России» в лице ее сопредседателей Бабенко В.Я. и Семененко В.Ф. была организована и проведена в г. Москве 11-12 ноября 2009 г. международная научно-практическую конференцию «Украинистика в России: история, состояние, тенденции развития», что стало поводом для обращения гражданина Журавлева Н.В. с письмом к заместителю Министра юстиции Российской Федерации.

9 февраля 2010 г. Министерством юстиции Российской Федерации в адрес «ФНКА украинцев России» было вынесено письменное предупреждение, в котором указано на грубое нарушение требований статьи 43 Федерального закона «Об общественных объединениях».

Данное предупреждение «ФНКА украинцев России» обжаловало в судебном порядке. Решением Тверского суда г. Москвы от 12 мая 2010 г., вступившим в законную силу, заявление «ФНКА украинцев России» о признании незаконными действий Министерства юстиции Российской Федерации по вынесению предупреждения оставлено без удовлетворения.

В силу части 2 статьи 61 ГПК РФ обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным постановлением по ранее рассмотренному делу, обязательны для суда.

Федеральный закон «Об общественных объединениях» в статье 44 установил, что основаниями для ликвидации общественного объединения или запрета его деятельности являются, в частности, неоднократные или грубые нарушения общественным объединением Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов или иных нормативных правовых актов, неустранение в срок, установленный федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом, нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности общественного объединения.

Поскольку «ФНКА украинцев России» неоднократно и грубо нарушались положения Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов, выявленные нарушения не были устранены, в течение установленного срока приостановления деятельности общественного объединения, оно продолжало участие в публичных мероприятиях, имеются законные основания для ликвидации «ФНКА украинцев России».

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 194, 195, 198, 258 ГПК РФ, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

заявление Министерства юстиции Российской Федерации – удовлетворить:

ликвидировать общероссийскую общественную организацию «Федеральная национально-культурная автономия украинцев России», исключив ее из Единого государственного реестра юридических лиц.

Решение может быть обжаловано в Кассационную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



Н.С. Романенков