



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 10-Г10-86

О ПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва

17 ноября 2010 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего
судей
при секретаре **А.В. Аверине**

В.Н. Пирожкова
Т.И. Ерёменко и В.И. Анишиной

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению Пасынковой Т.Л. о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим Порядка предоставления меры социальной поддержки по оплате жилой площади с отоплением и электроснабжением руководителям, педагогическим работникам и иным специалистам (за исключением совместителей) системы образования Кировской области, вышедшим на пенсию, проживающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, утвержденного п. 1 постановления Правительства Кировской области от 20 мая 2010 года № 52/224 «О предоставлении меры социальной поддержки по оплате жилой площади с отоплением и электроснабжением работникам системы образования Кировской области, вышедшим на пенсию» по кассационной жалобе Правительства Кировской области на решением Кировского областного суда от 30 августа 2010 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Еременко, объяснения представителя Пасынковой Т.Л. по доверенности С.В. Пасынковой, поддержавшей доводы кассационной жалобы, объяснения прокурора Генеральной прокуратуры РФ Н.Ю. Гончаровой, полагавшей решение подлежащим оставлению без

изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Правительством Кировской области 20 мая 2010 года принято постановление № 52/224 «О предоставлении меры социальной поддержки по оплате жилой площади с отоплением и электроснабжением работникам системы образования Кировской области, вышедшим на пенсию», которым утвержден Порядок предоставления меры социальной поддержки по оплате жилой площади с отоплением и электроснабжением руководителям, педагогическим работникам и иным специалистам (за исключением совместителей) системы образования Кировской области, вышедшим на пенсию, проживающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа. Постановление официально опубликовано в газете «Вести.Киров» 27 мая 2010 года.

Пасынкова Т.Л., будучи педагогическим работником, проработавшим не менее 10 лет, вышедшим на пенсию и проживающим в сельской местности, обратилась в Кировский областной суд с заявлением об оспаривании названного Порядка предоставления меры социальной поддержки по оплате жилой площади с отоплением и электроснабжением руководителям, педагогическим работникам и иным специалистам (за исключением совместителей) системы образования Кировской области, вышедшим на пенсию, проживающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, в обоснование своих требований ссылаясь на то, что в соответствии со ст. 55 Федерального закона «Об образовании» педагогические работники имеют право на натуральную льготу в виде предоставления бесплатной жилой площади с отоплением и освещением. Оспариваемым постановлением пенсионерам из числа педагогических работников установлена денежная компенсация расходов по оплате жилого помещения и освещения, что противоречит федеральному законодательству и нарушает права заявительницы на получение указанных льгот в натуре.

В судебном заседании Пасынкова Т.Л. заявленные суду требования поддержала.

Законодательное Собрание Кировской области, Правительство Кировской области просили суд в удовлетворении заявленных требований отказать.

Решением Кировского областного суда от 30 августа 2010 года заявленные требования удовлетворены.

Порядок предоставления меры социальной поддержки по оплате жилой площади с отоплением и электроснабжением руководителям, педагогическим работникам и иным специалистам (за исключением совместителей) системы образования Кировской области, вышедшим на пенсию, проживающим в сельских населенных пунктах, поселках

городского типа, утвержденный п. 1 постановления Правительства Кировской области от 20 мая 2010 года № 52/224 «О предоставлении меры социальной поддержки по оплате жилой площади с отоплением и электроснабжением работникам системы образования Кировской области, вышедшим на пенсию» признан противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

В кассационной жалобе Правительство Кировской области просит указанное решение суда отменить, ввиду неправильного применения судом норм материального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований к отмене обжалуемого решения суда.

В соответствии с подпунктами «е», «к» части 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся общие вопросы образования, жилищное законодательство.

Право педагогических работников образовательных учреждений, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением предусмотрено федеральным законодательством.

Предоставление мер социальной поддержки пенсионерам - бывшим педагогическим работникам, проживающим в сельской местности, было урегулировано Постановлением Совета Министров СССР от 04 мая 1971 года № 255 «О некоторых мероприятиях по укреплению учебно-материальной базы общеобразовательных школ в сельской местности», согласно которому в целях улучшения жилищно-бытовых условий учителей общеобразовательных школ в сельской местности за вышедшими на пенсию педагогическими работниками общеобразовательных школ всех типов и за проживающими с ними членами семей сохраняется право на бесплатные квартиры с отоплением и освещением, если общий стаж работы каждого из таких работников в школах сельской местности составляет не менее 10 лет. Данное право было подтверждено Постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 мая 1982 года № 437, от 24 января 1985 года № 85 и другими нормативными правовыми актами государственных органов СССР.

Положения указанных актов, касающиеся предоставления жилищно-коммунальных льгот педагогическим работникам общеобразовательных школ в сельской местности, вышедшим на пенсию, сохраняли свое действие и применялись и после принятия Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 года № 3266-1.

Абзацем третьим пункта 5 статьи 55 данного Закона было предусмотрено, что педагогические работники образовательных учреждений в порядке, установленном законодательством Российской

Федерации, пользуются правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа).

Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ данная норма была дополнена положением о том, что размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанной меры социальной поддержки, устанавливаются законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Названное законоположение, как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Определении № 553-О-П от 2 апреля 2009 года, не привнесло каких-либо изменений в порядок реализации данной меры социальной поддержки педагогических работников сельских (поселковых) образовательных учреждений. По сути, оно воспроизводит правовое регулирование, содержащееся в Федеральном законе № 52-ФЗ от 6 мая 2003 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг», которым было закреплено, что размер, условия и порядок возмещения расходов на предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, определенных указанными в его статье 2 положениями федеральных законодательных актов, в том числе абзацем третьим пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации «Об образовании», устанавливаются законодательными актами субъектов Российской Федерации и учитываются в межбюджетных отношениях.

Удовлетворяя заявленные требования, суд первой инстанции правильно исходил из того, что в соответствии с абзацем 3 пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации № 3266 от 10 июля 1992 года (с последующими изменениями) «Об образовании» педагогические работники образовательных учреждений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, пользуются правом на получение пенсии за выслугу лет до достижения ими пенсионного возраста, на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), на первоочередное предоставление жилой площади. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки, устанавливаются законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, оспариваемые в настоящем деле нормы, которыми предусмотрена компенсация расходов на отопление и освещение, а не предоставление их в натуре, фактически ограничивают права пенсионеров из числа бывших педагогических работников, проработавших не менее 10 лет и проживающих в сельской местности и

поселках городского типа, на бесплатное жилое помещение с отоплением и освещением в Кировской области.

Доводы кассационной жалобы по существу сводятся к тому, что уровень социальной поддержки педагогов-пensionеров не снижен, т.к. им компенсируются расходы в размере 100%, не свидетельствуют о неправильности постановленного по делу решения, поскольку суд дал оценку всем обстоятельствам, установленным по делу и требованиям федерального законодательства.

Руководствуясь ст. 361 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

Решение Кировского областного суда от 30 августа 2010 года оставить без изменения, а кассационную жалобу Правительства Кировской области – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи