



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело №33-Г10-17

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

13 октября 2010 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего – Пирожкова В.Н.
судей – Анишиной В.И. и Еременко Т.И.
при секретаре – Аверине А.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по кассационным жалобам Правительства Ленинградской области и Законодательного Собрания Ленинградской области на решение Ленинградского областного суда от 29 июля 2010 года, которым частично удовлетворены заявления заместителя прокурора Ленинградской области о признании недействующими статьи 1 Закона Ленинградской области от 7 декабря 2005 года № 110-оз «Об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года» и части 1 статьи 1 Закона Ленинградской области от 2 марта 2010 года № 5-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях после 1 января 2005 года».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Анишиной В.И., объяснения представителя Законодательного Собрания Ленинградской области Малкина Д.В., поддержавшего доводы кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшей решение суда оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Законодательным Собранием Ленинградской области принят Закон Ленинградской области «Об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года» от 7 декабря 2005 года №110-оз (далее – Закон Ленинградской области от 7 декабря 2005 года №110-оз).

Данный Закон опубликован в печатных изданиях "Вестник Правительства Ленинградской области", № 63, 14 декабря 2005 года, "Вестник Законодательного собрания Ленинградской области", вып. 19, 15 февраля 2006 года.

В соответствии с преамбулой Закона Ленинградской области от 7 декабря 2005 года №110-оз данный Закон принят в целях обеспечения жилыми помещениями льготных категорий граждан, указанных в пункте 1 статьи 23.2 Федерального закона от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах" и в абзаце первом статьи 28.2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", в части определения порядка предоставления жилых помещений некоторым категориям граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, поставленных на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года на территории Ленинградской области.

Подпунктом «а» пункта 1 статьи 1 указанного Закона право на получение жилых помещений в соответствии с настоящим областным законом имеют граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и поставленные на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года на территории Ленинградской области для которых, меры социальной поддержки которых установлены статьями 14, 15, 16, 17, 18, 19 и 21 Федерального закона "О ветеранах".

Заместитель прокурора Ленинградской области обратился в суд с заявлением о признании недействующим с момента вынесения решения подпункта «а» пункта 1 статьи 1 указанного Закона, ссылаясь на положения статей 14, 15, 17, 18, 19, 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», которые обеспечение жильем отдельных категорий граждан не ставят в зависимость от срока постановки данных граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Следовательно, по мнению прокурора, установление обжалуемыми нормами Закона Ленинградской области от 7 декабря 2005 года №110-оз срока постановки на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года, дающего права на получение жилых помещений гражданам, меры социальной поддержки которых установлены статьями 14, 15, 17, 18, 19, 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ, является незаконным и противоречащим федеральному законодательству.

Законодательным собранием Ленинградской области принят Закон Ленинградской области «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях

Ленинградской области от 2 марта 2010 года № 5-оз), который был опубликован в изданиях "Вести", № 40, 10 марта 2010 года, "Вестник Правительства Ленинградской области", № 13, 12 апреля 2010 года.

В соответствии с преамбулой Закона Ленинградской области от 2 марта 2010 года № 5-оз настоящий областной закон принят в целях обеспечения реализации переданных Российской Федерацией органам государственной власти Ленинградской области полномочий по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 15, 17, 18, 19 и 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (с последующими изменениями) некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях после 1 января 2005 года.

Согласно части 1 статьи 1 указанного Закона Ленинградской области от 2 марта 2010 года № 5-оз право на получение жилых помещений в соответствии с настоящим областным законом имеют вставшие на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях на территории Ленинградской области после 1 января 2005 года:

инвалиды Великой Отечественной войны;

участники Великой Отечественной войны;

военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период, в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений;

лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств, признанных инвалидами, в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений;

лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда";

члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда.

Заместитель прокурора Ленинградской области обратился в суд с заявлением о признании недействующей с момента вынесения решения части 1 статьи 1 Закона Ленинградской области от 2 марта 2010 года № 5-

части 1 статьи 1 Закона Ленинградской области от 2 марта 2010 года № 5-оз в части слов «после 1 января 2005 года», указывая, что статьями 14, 15, 17, 18, 19, 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» предусмотрено обеспечение жильем отдельных категорий граждан в независимости от срока постановки данных граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Прокурор полагает, что установление обжалуемыми нормами Закона срока постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях после 1 января 2005 года, дающего права на получение жилых помещений лицам, указанным в статьях 14, 15, 17, 18, 19, 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ, является незаконным и противоречит федеральному законодательству.

Определением Ленинградского областного суда от 28 июля 2010 года гражданское дело по заявлению заместителя прокурора Ленинградской области о признании недействующим подпункта «а» пункта 1 статьи 1 от 7 декабря 2005 года №110-оз и гражданское дело по заявлению заместителя прокурора Ленинградской области о признании недействующей части 1 статьи 1 Закона Ленинградской области от 2 марта 2010 года № 5-оз объединены в одно производство.

Решением Ленинградского областного суда от 29 июля 2010 года заявления заместителя прокурора Ленинградской области удовлетворены в части. Признаны недействующими с момента вступления решения суда в законную силу:

пункт 1 статьи 1 Закона Ленинградской области от 7 декабря 2005 года № 110-оз «Об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года» в части слов «до 1 января 2005 года» в отношении граждан, установленных подпунктом «а»;

часть 1 статьи 1 Закона Ленинградской области от 2 марта 2010 года № 5-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях после 1 января 2005 года» в части слов «после 1 января 2005 года».

Правительством Ленинградской области и Законодательным Собранием Ленинградской области в кассационных жалобах ставится вопрос об отмене решения как незаконного и необоснованного, принятии нового решения об отказе в удовлетворении заявленных прокурором требований.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, проверив материалы дела, обсудив доводы кассационных жалоб, приходит к следующему.

В соответствии с пунктами «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся социальная защита, включая социальное обеспечение и жилищное законодательство.

Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе установлены Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

В статьях 14-19, 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ для указанных в данных статьях категорий граждан в качестве одной из мер социальной поддержки предусмотрено обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 23.2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 16 и 21 настоящего Федерального закона категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, и полномочия по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 15, 17 - 19 и 21 данного Федерального закона категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению мер социальной поддержки предусматриваются в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, в виде субвенций.

Таким образом, указанным федеральным законом субъектам Российской Федерации передаются полномочия по обеспечению жильем категорий ветеранов, установленных статьями 14, 15, 16, 17, 18, 19 и 21 данного закона лишь в отношении ряда граждан указанных в статьях 14 (инвалиды боевых действий), 16 (ветераны боевых действий), 21 (члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий), в качестве условия обеспечения жильем установлен срок постановки на учет - 1 января 2005 года.

Удовлетворяя требования прокурора, суд исходил из того, что оспариваемые прокурором акты поставили возможность, порядок и условия обеспечения жилыми помещениями граждан, перечисленных в статьях 14, 15, 17, 18, 19 и 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ, в зависимости от времени постановки их на учет, в то время как в соответствии Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ они подлежат обеспечению жильем без учета срока постановки на учет.

Кроме того, в силу пункта 11 статьи 23.2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ законодательством субъектов Российской

Федерации устанавливается определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность), а также единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Между тем, оспариваемыми положениями Законов Ленинградской области установлены категории граждан имеющих право на получение мер социальной поддержки и условия предоставления им жилья, что противоречит пункту 11 статьи 23.2 указанного федерального закона.

Более того, суд обоснованно указал на то, что обжалуемые прокурором Законы Ленинградской области устанавливают различное регулирование формы и норм предоставления жилья в зависимости от даты постановки на учет в отношении одних и тех же льготных категорий граждан перечисленных в статьях 14,15, 17, 18, 19 и 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ, в связи с чем пришел к выводу о нарушении принципа равенства перед законом и не соответствии их содержанию и смыслу статьи 23.2 и других норм указанного Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации полагает возможным согласиться с указанными выводами суда, основанными на анализе действующего законодательства и материалах дела. При таких обстоятельствах обжалуемое решение является законным и обоснованным, оснований для его отмены по доводам, содержащимся в кассационных жалобах, не имеется.

Доводы кассационной жалобы о том, что вследствие принятия решения суда возникает правовая неопределенность в регулировании вопросов обеспечения жильем некоторых категорий граждан из числа указанных в оспариваемых законах, не может служить основанием к отмене решения, поскольку к полномочиям суда не отнесено принятие новых норм, необходимых для правового регулирования спорных правоотношений в соответствии с федеральным законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 360, 361, 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Ленинградского областного суда от 29 июля 2010 года оставить без изменения, кассационные жалобы Правительства Ленинградской области и Законодательного Собрания Ленинградской области - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи