



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело №51-Г10-28

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

6 октября 2010 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Меркулова В.П.,
судей Калининой Л.А., Еременко Т.И.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по кассационной жалобе Граматного Л.Я. на решение Алтайского краевого суда от 5 июля 2010 г., которым ему отказано в удовлетворении заявления о признании недействующими пункта 4 части 1 статьи 3 Закона Алтайского края от 3 декабря 2004 г. №61-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов», статьи 2, пунктов 7 и 8 статьи 4 Закона Алтайского края от 27 декабря 2007 г. №156-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Гончаровой Н.Ю., полагавшего решение суда оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 1 декабря 2004 г. № 463 принят Закон Алтайского края от 3 декабря 2004 г. №61-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов», который опубликован в печатных изданиях «Алтайская правда», № 352-353,

16 декабря 2004 г.; «Сборник законодательства Алтайского края», № 104, ч. 1, 2004 г.

Постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 26 декабря 2007 г. принят Закон Алтайского края от 27 декабря 2007 г. № 156-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае» и опубликован в печатных изданиях «Алтайская правда», № 8, 17 января 2008 г.; «Сборник законодательства Алтайского края», № 140, ч. 1, декабрь, 2007 г.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона от 3 декабря 2004 г. № 61-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» ветеранам труда, достигшим возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, предоставляются следующие меры социальной поддержки: компенсация 50 процентов расходов на оплату коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых отходов, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах установленных нормативов потребления указанных услуг); ветеранам труда, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива. Меры социальной поддержки по оплате указанных услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда.

Пунктом 3 статьи 1 Закона Алтайского края от 27 декабря 2007 г. № 156-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае» предусмотрено, что данный Закон определяет форму, порядок и условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Согласно статье 2, пунктам 7, 8 статьи 4 вышеуказанного Закона меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются в денежной форме в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Размер компенсации определяется уполномоченным органом как сумма денежных эквивалентов мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленных федеральными нормативными правовыми актами и законами Алтайского края, указанными в статье 1 данного Закона.

Денежные эквиваленты мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг определяются организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющими начисление платежей населению по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона финансирование расходов на выплату компенсации гражданам, меры социальной поддержки которым

установлены нормативными правовыми актами, указанными в пунктах 1-7 статьи 1 названного Закона, осуществляется из краевого бюджета за счет средств, представленных из федерального бюджета на указанные цели.

Грамотный Л.Я. обратился в суд с заявлением о признании недействующими вышеназванных положений, сославшись на то, что он является ветераном труда и в период с 3 декабря 2004 г. по 8 мая 2008 г. в силу Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и Закона Алтайского края от 3 декабря 2004 г. № 61-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» пользовался льготой по оплате жилищно-коммунальных услуг в размере 50 процентов норматива потребления. Однако с 8 мая 2008 г. Закон Алтайского края от 3 декабря 2004 г. № 61-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» действует в редакции Закона Алтайского края от 8 мая 2008 г. № 37-ЗС. Согласно положениям оспариваемых нормативных правовых актов льгота в виде компенсации в размере 50 процентов норматива потребления коммунальных услуг заменена на компенсацию в размере 50 процентов расходов, понесенных в связи с оплатой жилищно-коммунальных услуг. В итоге, принимая во внимание, что в квартире, в которой он проживает, с 2005 года установлены приборы учета всех коммунальных услуг, размер получаемой им компенсации стал значительно меньше в сравнении с компенсацией, которая начислялась ему до 8 мая 2008 г. Кроме того, заявитель полагает, что он в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» имеет право на получение льготы по оплате коммунальных услуг в 2009 году с учетом социальной нормы жилья для ветеранов труда (18 кв. метров) и стандарта оплаты жилищно-коммунальных услуг.

Определением Алтайского краевого суда от 5 июля 2010 г. производство по делу по заявлению Грамотного Л.Я. о признании недействующими пункта 3 статьи 1 и части 1 статьи 6 Закона Алтайского края от 27 декабря 2007 г. № 156-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае» прекращено.

Решением Алтайского краевого суда от 5 июля 2010 г. в удовлетворении заявления Грамотного Л.Я. о признании недействующими пункта 4 части 1 статьи 3 Закона Алтайского края от 3 декабря 2004 г. № 61-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» и статьи 2, пунктов 7 и 8 статьи 4 Закона Алтайского края от 27 декабря 2007 г. № 156-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае» отказано.

Определением Алтайского краевого суда от 29 июля 2010 г. Грамотному Л.Я. восстановлен процессуальный срок для подачи кассационной жалобы на решение Алтайского краевого суда от 5 июля 2010 г.

В кассационной жалобе Граматный Л.Я. просит решение суда отменить в связи с допущенными нарушениями норм материального и процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, пришла к следующему.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

По смыслу приведенных конституционных положений, реализация субъектами Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, в том числе в области социальной защиты, предполагает осуществление ими нормативно-правового регулирования по вопросам, отнесенным федеральным законодателем к их ведению, включая принятие соответствующих законов субъектов Российской Федерации.

В силу подпунктов 1-4 пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» социальная поддержка ветеранов предусматривает осуществление системы мер, включающей: пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации; получение ежемесячной денежной выплаты; получение и содержание жилых помещений; оплату коммунальных услуг.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 г., определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» при издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в

связи с принятием названного Федерального закона нормативных правовых актов должны быть соблюдены следующие условия:

при изменении после 31 декабря 2004 г. порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Таким образом, с 1 января 2005 г. меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним, финансируемые за счет средств бюджета субъектов Российской Федерации, устанавливаются субъектами Российской Федерации самостоятельно.

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки ветеранов труда.

В целях реализации предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий Алтайским краевым Советом народных депутатов приняты оспариваемые в части Закон Алтайского края от 3 декабря 2004 г. № 61-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» и Закон Алтайского края от 27 декабря 2007 г. № 156-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае».

Проанализировав указанные положения действующего федерального и краевого законодательства, суд пришел к обоснованному выводу о том, что оспариваемые положения Законов Алтайского края не свидетельствуют о лишении заявителя права на меры социальной поддержки и не исключают возможности осуществления компенсации расходов по оплате коммунальных услуг, производимых в соответствии с утвержденными нормативами потребления данных услуг в случае отсутствия приборов учета в порядке, определенном Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306, в связи с чем права заявителя как ветерана труда на получение мер социальной поддержки не ограничивают.

При этом суд правомерно исходил из того, что к полномочиям субъекта Российской Федерации относится в том числе определение формы, вида и порядка предоставления соответствующих мер социальной поддержки, а федеральное законодательство, регулирующее вопросы предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда, не ставит определение размера компенсации в зависимость от региональных либо федеральных стандартов.

Кроме того, судом установлено, что совокупный объем финансирования мер социальной поддержки ветеранам труда не уменьшился, а условия предоставления не ухудшились.

Таким образом, требования части 1 статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, не допускающие после 1 января 2005 г. ухудшения условий предоставления и уменьшения объема финансирования соответствующих льгот, при издании оспариваемых Законов были соблюдены.

Не могут быть признаны состоятельными доводы кассационной жалобы о том, что заявитель не был извещен о времени и месте судебного заседания, т.к. они проверяются имеющимися в деле судебной повесткой с уведомлением о вручении и телефонограммой суда (л.д. 112, 144).

При таких обстоятельствах обжалуемое решение является законным и обоснованным, оснований для его отмены по доводам, содержащимся в кассационной жалобе, не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 360, 361, 362 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Алтайского краевого суда от 5 июля 2010 г. оставить без изменения, кассационную жалобу Граматного Л.Я. - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи