



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 15-Г10-7

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

22 сентября 2010 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе  
председательствующего Хаменкова В.Б.,  
судей Борисовой Л.В. и Ксенофонтовой О.А.  
при секретаре Алёшиной П.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Милаевой О.П. о признании недействующим п. 33 Положения о предоставлении гражданам, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, субсидий на строительство, реконструкцию, приобретение жилья, оказание содействия в индивидуальном жилищном строительстве в Республике Мордовия, утверждённого постановлением Правительства Республики Мордовия от 16 января 2008 г. № 7, по кассационной жалобе Милаевой О.П. и кассационному представлению прокурора на решение Верховного Суда Республики Мордовия от 23 июля 2010 г., которым отказано в удовлетворении заявления.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Борисовой Л.В., объяснения представителя Правительства Республики Мордовия Фонова А.Л., возражавшего против отмены решения суда, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., поддержавшей доводы кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

Милаева О.П. обратилась в суд с заявлением о признании недействующим п. 33 оспариваемого нормативного правового акта в той мере, в какой его действие распространено на специальный статус отдельных категорий

граждан, страдающих тяжёлыми хроническими заболеваниями, при которых совместное проживание в одной квартире невозможно. Указала, что данная норма ограничивает право её несовершеннолетнего ребёнка на внеочередное получение субсидии на приобретение жилья, производное от предусмотренного ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) права на внеочередное получение жилого помещения.

Верховным Судом Республики Мордовия постановлено приведённое выше решение, об отмене которого и принятии нового решения об удовлетворении заявления просят в кассационной жалобе Милаева О.П. и в кассационном представлении прокурор Республики Мордовия.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы и кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу, что не имеется оснований для отмены решения суда.

Установлено, что постановлением Правительства Республики Мордовия от 16 января 2008 г. № 7 утверждено Положение о предоставлении гражданам, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, субсидий на строительство, реконструкцию, приобретение жилья, оказание содействия в индивидуальном жилищном строительстве в Республике Мордовия (далее – Положение), которое опубликовано в издании «Известия Мордовии», 1 февраля 2008 г., № 15-5.

В преамбуле названного постановления и в п. 1 Положения указано на то, что акт принят в целях предоставления дополнительных гарантий по реализации конституционного права граждан Республики Мордовия на жилище.

Из содержания документа следует, что установленные обязательства являются расходными обязательствами республики и исполняются за счёт средств бюджета Республики Мордовия. Право на получение субсидий предоставлено отдельным категориям граждан, в том числе инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов.

Согласно п. 33 Положения, если заявления на получение субсидий представлены на сумму, превышающую бюджетные ассигнования, предусмотренные в республиканском бюджете Республики Мордовия, то заявления удовлетворяются по мере их поступления в календарной очередности в пределах лимитов бюджетных обязательств. Превышение лимита бюджетных обязательств для удовлетворения заявлений не допускается. Заявления на получение субсидии, не удовлетворённые в год их поступления, учитываются при составлении проекта на очередной финансовый год и последующие годы.

Отказывая в удовлетворении заявления, суд исходил из вывода о том, что оспариваемый (в части) нормативный правовой акт не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу. Субъект Российской Федерации вправе самостоятельно за счёт средств своего бюджета устанавливать

дополнительные меры социальной поддержки граждан, в том числе в сфере обеспечения жильём.

Указанный вывод суда соответствует требованиям закона и материалам дела, и оснований для признания его неправильным не имеется.

Статьёй 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 18-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определено, что обеспечение жильём инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учёт до 1 января 2005 г., осуществляется за счёт средств федерального бюджета в соответствии с положениями ст. 28.2 названного Федерального закона. Данные полномочия Российская Федерация передала субъектам Российской Федерации. Средства на реализацию этих полномочий предусматриваются в составе Федерального Фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, в виде субвенций. Форма предоставления указанных мер социальной поддержки определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (ст. 28.2).

Пунктом 3 ст.14 Закона Республики Мордовия от 28 декабря 2004 г. № 102-З «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» установлено, что порядок постановки на учёт и обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих инвалидов, устанавливается Правительством Республики Мордовия.

Постановлением высшего исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия от 24 апреля 2006 г. № 155 (с последующими изменениями) утверждён порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильём ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Таким образом, органы государственной власти Республики Мордовия реализовали свои полномочия по государственной защите инвалидов в полном соответствии с нормами федерального законодательства.

Согласно ст. 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В силу ст. 5 упомянутого выше Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидов за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Статья 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставляет органам государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесённых к компетенции федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и не исключённых из компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации федеральными законами, законами субъекта

Российской Федерации, только при наличии соответствующих средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением межбюджетных трансфертов).

В соответствии с п. 2 ст. 2 ЖК РФ органы государственной власти в пределах своих полномочий используют бюджетные средства для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путём предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений.

Осуществляя указанные полномочия, Республика Мордовия в ст. 9-1 Закона от 1 июля 2005 г. № 57-3 «О правовом регулировании жилищных отношений в Республике Мордовия» установила дополнительные меры государственной поддержки населения (в том числе инвалидов) в форме социальных выплат на улучшение жилищных условий, строительство, реконструкцию, приобретение жилья, оказание содействия в индивидуальном жилищном строительстве, предоставляемые за счёт средств республиканского бюджета. При этом п. 14 ст. 10 данного Закона определение условий, порядка расчёта размера и предоставления названных мер государственной поддержки возложено на Правительство Республики Мордовия.

Правительством Республики Мордовия во исполнение приведённого акта принято постановление от 16 января 2008 г. № 7 «О предоставлении гражданам субсидий на строительство, реконструкцию, приобретение жилья, оказание содействия в индивидуальном жилищном строительстве в Республике Мордовия».

В этой связи вывод в решении суда о том, что оспариваемый (в части) нормативный правовой акт соответствует федеральным и республиканским нормам, имеющим большую юридическую силу, является правильным, а решение суда об отказе в удовлетворении заявления – законным, обоснованным и отмене не подлежит.

Согласно ч. 1 ст. 253 ГПК РФ суд, признав, что оспариваемый нормативный правовой акт не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, принимает решение об отказе в удовлетворении соответствующего заявления.

При рассмотрении дела судом не допущено нарушений норм материального и процессуального права, предусмотренных законом в качестве основания для отмены решения, в том числе и тех, ссылки на которые имеются в кассационной жалобе и кассационном представлении.

В силу изложенного и руководствуясь ст. 360, п. 1 ст. 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**определила:**

решение Верховного Суда Республики Мордовия от 23 июля 2010 г. оставить без изменения, кассационную жалобу Милаевой О.П. и кассационное представление прокурора – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

