8

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 87-Г10-8

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва 15 сентября 2010 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пирожкова В.Н.,

судей Анишиной В.И. и Борисовой Л.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора Костромской области о признании недействующим постановления Костромской областной Думы от 30 декабря 2009 г. № 4436 «О приостановлении действия отдельных постановлений Костромской областной Думы» по кассационному представлению прокурора Костромской области на решение Костромского областного суда от 18 июня 2010 г. об отказе в удовлетворении заявления.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Борисовой Л.В., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., поддержавшей доводы кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

прокурор Костромской области обратился в суд с вышеуказанным заявлением, ссылаясь на то, что оспариваемый нормативный правовой акт противоречит положениям ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

Костромским областным судом постановлено приведённое выше решение, об отмене которого и принятии нового решения об удовлетворении заявления просит в кассационном представлении прокурор Костромской области, ссылаясь на нарушение судом норм материального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда

Российской Федерации приходит к выводу, что имеются основания для отмены решения суда.

Отказывая в удовлетворении указанного выше заявления, суд исходил из вывода о том, что оспариваемое постановление Костромской областной Думы принято в пределах её компетенции и не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации и законодательству Костромской области.

С таким решением нельзя согласиться, поскольку оно постановлено судом с нарушением норм материального права.

Установлено, что Костромской областной Думой принято постановление от 30 декабря 2009 г. № 4436 «О приостановлении действия отдельных постановлений Костромской областной Думы», опубликованное в печатном издании «СП - нормативные документы», № 57, 31 декабря 2009 г.

Пунктом 1 данного постановления приостановлено в части финансирования за счёт средств областного бюджета на период до 1 января 2011 г. действие:

1) постановления Костромской областной Думы от 25 октября 2001 г. № 284 «О региональной целевой программе «Обеспечение населения Костромской области питьевой водой» на период 1999-2010 гг.»;

2) постановления Костромской областной Думы от 13 февраля 2004 г. № 2131 «Об областной целевой программе «Переселение граждан Костромской области из ветхого и аварийного жилищного фонда на период до 2010 г.»;

3) постановления Костромской областной Думы от 29 октября 2004 г. № 2854 «О «Программе развития лесопромышленного комплекса Костромской области на период до 2010 г.»;

4) постановления Костромской областной Думы от 31 марта 2005 г. № 3512 «Об областной целевой программе «Энергоэффективная экономика Костромской области на 2005 г. и на перспективу до 2010 г.»;

5) постановления Костромской областной Думы от 20 апреля 2006 г. № 327 «Об утверждении областной целевой программы «Культура Костромской области (на 2006-2010 гг.)»;

6) постановления Костромской областной Думы от 25 мая 2006 г. № 441 «Об утверждении областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Костромской области, на 2006-2010 гг.»;

7) утратил силу;

8) постановления Костромской областной Думы от 8 ноября 2006 г. № 1067 «Об областной целевой программе «Реконструкция и совершенствование наружного освещения населенных пунктов Костромской области на период 2007-2011 гг.»;

9) постановления Костромской областной Думы от 8 ноября 2006 г. № 1069 «Об областной целевой программе «Сохранение и восстановление

плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов в Костромской области на 2006-2010 гг.»;

10) постановления Костромской областной Думы от 8 ноября 2006 г. № 1071 «Об утверждении областной целевой программы «Развитие архивного дела в Костромской области в 2007-2011 гг.»;

11) постановления Костромской областной Думы от 8 ноября 2006 г. № 1072 «Об утверждении областной целевой программы «Профилактика правонарушений в Костромской области на 2007-2010 гг.»;

12) постановления Костромской областной Думы от 8 ноября 2006 г. № 1074 «Об утверждении областной целевой программы «Дети Костромской области» на 2007-2010 гг.»;

13) постановления Костромской областной Думы от 30 ноября 2006 г. № 1211 «Об утверждении областной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Костромской области на 2007-2011 гг.»;

14) постановления Костромской областной Думы от 17 апреля 2008 г. № 2795 «Об утверждении областной целевой программы «Развитие газификации Костромской области до 2015 г.»;

15) постановления Костромской областной Думы от 30 октября 2008 г. № 3345 «Об утверждении областной целевой программы «Модернизация медицинского оборудования лечебно-профилактических учреждений Костромской области на период 2008-2014 гг.»;

16) постановления Костромской областной Думы от 30 октября 2008 г. № 3346 «Об утверждении областной целевой программы «Отходы» на 2009-2013 гг.»;

17) постановления Костромской областной Думы от 25 ноября 2008 г. № 3443 «Об утверждении областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области на 2009-2013 гг.».

Пунктом 3 постановление введено в действие с 1 января 2010 г.

Как следует из содержания акта, предметом его регулирования являются бюджетные отношения, связанные с финансированием и приостановлением реализации областных целевых программ.

Данные правоотношения на федеральном уровне регламентированы ст. 179 БК РФ (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ), указывающей на то, что долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации, утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Сроки реализации долгосрочных целевых программ определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в устанавливаемом им порядке. Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ и их формировании и реализации устанавливается нормативным правовым актом высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (ч. 1).

Объём бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ (подпрограмм) утверждается законом (решением) о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета в соответствии с нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, утвердившим программу. Долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган (ч. 2 ст. 179 БК РФ).

По каждой долгосрочной целевой программе ежегодно проводится оценка эффективности её реализации. Порядок проведения и критерии указанной оценки устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. По результатам указанной оценки высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный орган может быть принято решение о сокращении начиная с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию программы или о досрочном прекращении её реализации. В случае принятия данного решения и при наличии заключенных во исполнение соответствующих программ государственных контрактов в бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств, вытекающих из указанных контрактов, по которым сторонами не достигнуто соглашение об их прекращении (ч. 3 ст. 179 БК РФ).

Во исполнение приведённых положений федерального законодательства администрацией Костромской области принято постановление от 10 февраля 2009 г. № 46-а «О порядке разработки и реализации областных целевых программ», содержащее аналогичные нормы права, в том числе относительно необходимости ежегодной оценки департаментом экономического развития, промышленности и торговли Костромской области совместно с координаторами Программ эффективности реализации каждой из Программ (п. 25). По результатам указанной оценки администрацией Костромской области не позднее чем за одни месяц до внесения проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Костромскую областную Думу может быть принято решение о сокращении начиная с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию Программы или о досрочном прекращении её реализации (п. 26). Реализация Программы может быть прекращена до окончания утверждённого срока её реализации по инициативе департамента экономического развития, промышленности и торговли Костромской области или координатора Программы в случаях,

предусмотренных п. 27 данного постановления. При досрочном прекращении реализации Программы координатор готовит проект постановления администрации Костромской области о досрочном прекращении реализации Программы (п. 28 постановления).

Суд первой инстанции, установив по данному делу факт нарушения требований, предусмотренных ст. 179 БК РФ, не применил к спорному правоотношению закон, подлежащий применению, и пришёл к ошибочному выводу о соответствии оспариваемого акта федеральным нормам.

Вместо этого суд применил ст. 192 БК РФ, регламентирующую внесение проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Государственную Думу.

Также неправомерны положенные в основу решения ссылки суда на законодательство Костромской области, обладающее меньшей юридической силой, нежели ст. 179 БК РФ.

Согласно ч. 2 ст. 253 ГПК РФ, установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признаёт нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Поскольку решение постановлено судом с нарушением норм материального права, оно является незаконным и подлежит отмене.

Учитывая, что имеющие значение для дела обстоятельства установлены на основании имеющихся материалов дела, Судебная коллегия полагает возможным, не передавая дело в суд первой инстанции, принять новое решение, которым удовлетворить заявление прокурора о признании недействующим оспариваемого нормативного правового акта.

Руководствуясь ст. 360, п. 3 ст. 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Костромского областного суда от 18 июня 2010 г. отменить.

Принять новое решение об удовлетворении заявления прокурора Костромской области.

Признать недействующим постановление Костромской областной Думы от 30 декабря 2009 г. № 4436 «О приостановлении действия отдельных постановлений Костромской областной Думы» с момента вступления решения суда в законную силу.

Председательствующий

Судьи