

З



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело №1-Г10-21

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

8 сентября 2010 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего – Хаменкова В.Б.

судей – Анишиной В.И. и Ксенофоновой О.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по кассационным жалобам Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области на решение Архангельского областного суда от 16 июля 2010 года, которым удовлетворено заявление заместителя прокурора Архангельской области о признании недействующим пункта 3 статьи 10 Закона Архангельской области от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Анишиной В.И., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей решение суда оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

24 июня 2009 года Архангельским областным Собранием депутатов принят Закон Архангельской области № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов

муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» (далее – Закон).

Данный Закон опубликован в печатных изданиях "Волна", № 29, 7 июля 2009 года, "Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов пятого созыва", № 4, 2009 года.

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 указанного Закона, если представительные органы муниципальных образований Архангельской области в течение срока, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи, не примут нормативных правовых актов, необходимых для предоставления гарантий осуществления полномочий выборных лиц местного самоуправления, такие акты могут быть приняты главами соответствующих муниципальных образований Архангельской области (за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 статьи 9 настоящего Закона). Указанные акты глав муниципальных образований Архангельской области действуют до принятия соответствующих нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований Архангельской области.

Заместитель прокурора Архангельской области обратился в суд с заявлением о признании недействующим пункта 3 статьи 10 Закона Архангельской области от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ (в редакции закона Архангельской области от 22 октября 2009 года № 89-6-ОЗ), указав, что оспариваемая им норма допускает принятие главами муниципальных образований правовых актов по вопросам определения порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления, что относится к исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления.

Решением Архангельского областного суда от 16 июля 2010 года заявление заместителя прокурора Архангельской области удовлетворено.

Пункт 3 статьи 10 Закона Архангельской области от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» признан недействующим с момента вступления решения суда в законную силу.

В кассационных жалобах Архангельское областное Собрание депутатов и Правительство Архангельской области просят решение суда отменить как незаконное и необоснованное, принять по делу новое решение об отказе в удовлетворении заявления заместителя прокурора.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, проверив материалы дела, обсудив доводы кассационных жалоб, приходит к следующему.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В Российской Федерации установление общих правовых, территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления, а также определение государственных гарантий его осуществления регулируется Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

В силу части 1 статьи 6 указанного Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления, в том числе относятся: правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом; правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного

самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (часть 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ).

В соответствии с пунктами 1 и 8 части 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся: принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений; определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Удовлетворяя заявление заместителя прокурора Архангельской области, суд обоснованно исходил из того, что глава муниципального образования не может в своей деятельности подменять представительные органы местного самоуправления по решению вопросов местного значения, которые наделены собственной компетенцией по решению вопросов местного значения, а соответственно, не могут быть лишены возможности реализовать предоставленные им полномочия по указанным вопросам.

Поскольку судом правильно определены обстоятельства, имеющие значение для дела, и применен закон, подлежащий применению к спорному правоотношению, решение суда является законным и обоснованным.

При таких обстоятельствах обжалуемое решение является законным и обоснованным, оснований для его отмены по доводам, содержащимся в кассационных жалобах, не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 360, 361, 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Архангельского областного суда от 16 июля 2010 года оставить без изменения, кассационные жалобы Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

