



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 2-АД10-4

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Москва

28.07.2010г.

Заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации Соловьев В.Н., рассмотрев надзорную жалобу Аджимурадова Р.Ш.о. на постановление судьи Вологодского городского суда Вологодской области от 20.10.2009г., решение судьи Вологодского областного суда от 29.10.2009г. и постановление заместителя председателя Вологодского областного суда от 6.04.2010г., вынесенные в отношении него по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

постановлением судьи Вологодского городского суда Вологодской области от 20.10.2009г. Аджимурадов Р.Ш.о. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере [ ] рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Решением судьи Вологодского областного суда от 29.10.2009г. указанное постановление оставлено без изменения.

Постановлением заместителя председателя Вологодского областного суда от 6.04.2010г. постановление судьи Вологодского городского суда Вологодской области от 20.10.2009г. и решение судьи Вологодского областного суда от 29.10.2009г. оставлены без изменения.

Не согласившись с состоявшимися по делу об административном правонарушении судебными постановлениями, Аджимурадов Р.Ш.о. обратился с надзорной жалобой в Верховный Суд Российской Федерации. В указанной жалобе Аджимурадов Р.Ш.о. просит об отмене постановления судьи Вологодского городского суда Вологодской области от 20.10.2009г., решения судьи Вологодского областного суда от 29.10.2009г. и постановления заместителя председателя Вологодского областного суда от 6.04.2010г., вынесенных в отношении него по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, считая указанные постановления незаконными, поскольку ему на территории Российской Федерации предоставлено временное убежище.

Изучив материалы дела об административном правонарушении, доводы жалобы Аджимурадова Р.Ш.о., нахожу указанную жалобу подлежащей удовлетворения частично по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в нарушении установленных правил въезда в Российскую Федерацию, в нарушении правил миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации, в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в неисполнении обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в Российской Федерации в случаях, установленных федеральным законом, а равно в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания.

Согласно части 1 статьи 20 Федерального закона от 18.07.2006г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» иностранный гражданин в случае нахождения в месте пребывания обязан встать на учет по месту пребывания в порядке и на условиях, которые установлены в соответствии с указанным Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

В силу части 2 названной статьи временно проживающий или временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин подлежит постановке на учет по месту пребывания по истечении трех рабочих дней со

дня прибытия в место пребывания, за исключением случаев, когда указанный иностранный гражданин: находится в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в детском оздоровительном лагере, больнице либо в ином учреждении здравоохранения или социального обслуживания; находится в специальном учреждении для социальной реабилитации лиц без определенного места жительства; находится в учреждении, исполняющем уголовное или административное наказание.

Из материалов дела об административном правонарушении усматривается, что 19.10.2009г. инспектором ОУФМС РФ по Вологодской области в г. Вологде в отношении Аджимурадова Р.Ш.о. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которому 19.10.2009г. в 21 час 00 минут выявлен гражданин Грузии Аджимурадов Р.Ш.о., проживающий по адресу: г. [REDACTED], без постановки на миграционный учет свыше 3 дней.

Указанные обстоятельства подтверждаются протоколом об административном правонарушении от 19.10.2009г. (л.д. 6), протоколом об административном задержании (л.д. 8), рапортом сотрудника ОУФМС РФ по Вологодской области в г. Вологде (л.д. 9).

Собранные по делу об административном правонарушении доказательства оценены в соответствии с требованиями статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При таких обстоятельствах деяние, совершенное Аджимурадовым Р.Ш.о, выразившееся в нарушении им правил миграционного учета, образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (статья 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

По делу об административном правонарушении подлежат выяснению все, имеющие значение для правильного разрешения дела, обстоятельства (статья 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В силу подпункта 2 пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 19.02.1993г. № 4528-1 «О беженцах» временное убежище может быть предоставлено иностранному гражданину или лицу без гражданства, если они не имеют оснований для признания беженцем по обстоятельствам, предусмотренным указанным Федеральным законом, но из гуманных побуждений не могут быть выдворены (депортированы) за пределы территории Российской Федерации.

Согласно пункту 3 названной статьи лицу, получившему временное убежище и прошедшему обязательное медицинское освидетельствование в установленном объеме требований медицинского сертификата, территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, выдается свидетельство установленной формы.

Свидетельство является основанием для законного пребывания данного лица на территории Российской Федерации и для регистрации его в установленном порядке в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, по месту пребывания.

В силу пункта 4 статьи 12 Федерального закона «О беженцах» лицо, получившее временное убежище, не может быть возвращено против его воли на территорию государства своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства).

К надзорной жалобе, поданной Аджимурадовым Р.Ш.о. в Верховный Суд Российской Федерации, приложена заверенная копия решения по итогам рассмотрения заявления о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации от 6.07.2009г. № 119050001371, утвержденного начальником УФМС России по Республике Северная Осетия-Алания, которым гражданину Грузии Аджимурадову Р.Ш.о. предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации по гуманным основаниям в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 12 Федерального закона «О беженцах» сроком на 1 год. Кроме того, к указанной жалобе приложена нотариально удостоверенная копия свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, выданного на имя Аджимурадова Р.Ш.о. сроком действия до 06.07.2010г.

Вышеизложенные сведения также подтверждаются сообщением УФМС России по Республике Северная Осетия-Алания от 26.07.2010г. № 1/8/2889.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за

совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (часть 2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

20.10.2009г. судья Вологодского городского суда Вологодской области, рассматривая данное дело об административном правонарушении, располагал сведениями о предоставлении Аджимурадову Р.Ш.о. временного убежища на территории Российской Федерации, что подтверждается письмом ОУФМС России по Вологодской области в г. Вологде от 19.10.2009г. (л.д. 5), однако оценки указанным сведениям не дал и назначил Аджимурадову Р.Ш.о. дополнительное административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, что не соответствует требованиям статьи 12 Федерального закона «О беженцах».

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, протеста выносится решение об изменении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, если допущенные нарушения указанного Кодекса и (или) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть устранены без возвращения дела на новое рассмотрение и при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесены указанные постановление, решение.

При изложенных обстоятельствах постановление судьи Вологодского городского суда Вологодской области от 20.10.2009г., решение судьи Вологодского областного суда от 29.10.2009г. и постановление заместителя председателя Вологодского областного суда от 6.04.2010г., вынесенные в отношении него по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежат изменению в части исключения указания о назначении Аджимурадову Р.Ш.о. дополнительного

административного наказания в виде административного выдворения за пределы территории Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.13 и 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**п о с т а н о в и л :**

надзорную жалобу Аджимурадова Р [REDACTED] Ш [REDACTED] с [REDACTED] удовлетворить частично.

Постановление судьи Вологодского городского суда Вологодской области от 20.10.2009г., решение судьи Вологодского областного суда от 29.10.2009г. и постановление заместителя председателя Вологодского областного суда от 6.04.2010г., вынесенные в отношении него по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, изменить: исключить указание о назначении Аджимурадову Р.Ш.о. дополнительного административного наказания в виде административного выдворения за пределы территории Российской Федерации. В остальной части указанные судебные постановления оставить без изменения.

Заместитель Председателя  
Верховного Суда  
Российской Федерации

[REDACTED]  
В.Н. Соловьев