



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 71-Г10-3

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

14 апреля 2010 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего
судей

В.Н. Пирожкова
Т.И. Ерёменко и Г.В. Макарова

при секретаре **П.В. Алешиной**

рассмотрела в судебном заседании дело по заявлению Дикого И.А., Гарибяна Г.М., Шерстнева В.В., Дымочка А.Н., Марчик Г.Н., Касянчук Э.И., Брызгаловой Т.И. о признании неправомочным состава совета депутатов Балтийского муниципального района, сформированного путем представительства по кассационной жалобе Шерстнева В.В., Дикого И.А., Дымочка А.Н., Касянчук Э.И. на решение Калининградского областного суда от 8 декабря 2009 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Ерёменко, объяснения главы муниципального образования Балтийский муниципальный район М.Н. Насырова, возражавшего против удовлетворения кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Гончаровой Н.Ю., полагавшей решение суда по существу оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Дикий И.А., Гарибян Г.М., Шерстнев В.В., Дымочка А.Н., Марчик Г.Н., Касянчук Э.И., Брызгалова Т.И., будучи жителями г. [REDACTED], обратились в Калининградский областной суд с заявлением о признании состава совета депутатов Балтийского муниципального района, сформированного из глав поселений и депутатов представительных

органов муниципальных образований «Балтийское городское поселение», «Приморское городское поселение» и «Сельское поселение Дивное», входящих в состав Балтийского муниципального района.

В обоснование своих требований указали, что решением Калининградского областного суда от 30 июня 2009 года признан неправомерным состав окружного совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ», сформированный по результатам состоявшихся 6 февраля 2005 года выборов.

В соответствии с решениями совета депутатов поселений о выдвижении инициативы формирования представительного органа муниципального района и о поддержке такой инициативы в составе 15 депутатов сформирован представительный орган Балтийского муниципального района. Однако совет депутатов Балтийского муниципального района сформирован в нарушение ч. 18 ст. 35 Федерального Закона № 131-ФЗ и ст. 10, ст. 71 Федерального Закона № 67-ФЗ, Уставом Балтийского городского округа и преждевременно, что нарушает избирательные права заявителей на осуществление местного самоуправления.

Кроме того, имело место нарушение порядка выдвижения инициативы формирования районного совета депутатов, решения представительных органов муниципальных образований не опубликованы.

В судебном заседании заявители поддержали требования.

Совет депутатов Балтийского муниципального района, территориальная избирательная комиссия Балтийского городского округа просили суд в удовлетворении заявленных требований отказать.

Решением Калининградского областного суда от 8 декабря 2009 года в удовлетворении заявленных требований отказано.

В кассационной жалобе заявители просят указанное решение суда отменить ввиду неправильного применения судом норм материального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для отмены обжалуемого решения суда.

В соответствии со ст. 35 Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» формирование представительного органа муниципального района возможно из глав поселений и депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района, либо на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Как усматривается из материалов дела, законом Калининградской области от 3 июля 2008 года № 274 «Об организации местного самоуправления на территории муниципального образования «Балтийский городской округ» муниципальное образование «Балтийский городской округ» наделено статусом муниципального района. На территории

Балтийского муниципального района образованы муниципальные образования «Балтийское городское поселение», «Приморское городское поселение», «Сельское поселение Дивное».

Решением совета депутатов муниципального образования «Приморское городское поселение» от 11 декабря 2008 года № 16 «О порядке формирования совета депутатов муниципального образования «Балтийский муниципальный район», официально опубликованным в газете «Вестник Балтийска», выдвинута инициатива по формированию представительного органа Балтийского муниципального района. Решения советов депутатов муниципальных образований, входящих в состав муниципального района, о поддержке инициативы выдвижении формирования районного совета депутатов путем представительства были поддержаны в установленном законом порядке.

Таким образом, в силу ст. 35 Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» представительный орган Балтийского муниципального района сформирован в соответствии с решениями советов депутатов поселений о выдвижении инициативы формирования представительного органа муниципального района (Приморского городского поселения от 28 сентября 2009 года № 79, Балтийского городского совета депутатов от 29 сентября 2009 года № 60, совета депутатов муниципального образования «Сельское поселение Дивное» от 1 октября 2009 года № 58) и о поддержке такой инициативы в составе 15 депутатов.

Суд проверил утверждение заявителей, что решения представительных органов Приморского городского поселения и муниципального образования «Сельское поселение Дивное» не были опубликованы в установленном законом порядке и пришел к выводу о том, что указанные решения были доступны для жителей указанных муниципальных образований.

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд указал, что представительный орган Балтийского муниципального района, сформированный в порядке, установленном п. 1 ч. 4 ст. 35 Федерального Закона № 131-ФЗ, приступил к работе 1 октября 2009 года. Формирование состава депутатов проведено в соответствии с предусмотренным законом порядке. Представительный орган сформирован в количестве, которое соответствует Уставу.

Суд правильно не согласился с доводом жалобы о том, что Совет депутатов Балтийского муниципального района не мог начать свою работу до 06.02.2010 года, поскольку предыдущий Совет был избран на 5 лет, так как решением Калининградского областного суда от 30 июля 2009 года предыдущий Совет, избранный 06.02.2010 был признан неправомочным по мотиву сложения полномочий 7-ми из 20-ти депутатов. Решение вступило в законную силу 30 сентября 2009 года. В связи с чем, полномочия данного Совета были прекращены и в

соответствии с ч. 5 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ (в старой редакции) начал работу новый Совет депутатов, кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ, представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

С учетом изложенного, суд первой инстанции пришел к правильному выводу о том, что оснований для признания неправомочным состава совета депутатов Балтийского муниципального района, сформированного путем представительства, не усматривается.

Оснований не согласиться с выводами Калининградского областного суда не имеется.

Доводы кассационной жалобы были предметом исследования в суде первой инстанции и не нашли подтверждения, а не согласие с выводами суда само по себе не влечет отмену постановленного по делу решения.

Руководствуясь ст.ст. 360, 361, 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

Решение Калининградского областного суда от 8 декабря 2009 года – оставить без изменения, а кассационную жалобу Шерстнева В.В., Дикого И.А., Дымочка А.Н., Касянчук Ф.И. – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи