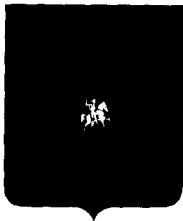


6



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 9-Г10-8

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

14 апреля 2010 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего
судей

В.Н. Пирожкова

Т.И. Ерёменко и Г.В. Макарова

при секретаре **П.В. Алешиной**

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению представителя Салахетдинова Э.М. – Шабанова Р.Х. о признании статьи 83-1 Закона Нижегородской области от 06 сентября 2007 года №108-3 «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» (в редакции законов Нижегородской области от 12 февраля 2008 года №9-3, от 23 декабря 2008 года №175-3, от 09 сентября 2009 года №178-3) противоречащей федеральному законодательству и недействующей со дня принятия Закона Нижегородской области от 09 сентября 2009 года №178-3, то есть с 09 сентября 2009 года, по кассационной жалобе представителя Салахетдинова Э.М. – Шабанова Р.Х. на решение Нижегородского областного суда от 22 января 2010 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Ерёменко, объяснения представителя Салахетдинова Э.М. – Шабанова Р.Х., поддержавшего доводы кассационной жалобы, представителя Законодательного Собрания Нижегородской области по доверенности Л.Н. Мулиной, возражавшей против удовлетворения кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной Прокуратуры РФ Н.Ю. Гончаровой, полагавшей решение суда оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Представитель Салахетдинова Э.М.- Шабанов Р.Х. обратился в Нижегородский областной суд с заявлением о признании статьи 83-1 Закона Нижегородской области от 06 сентября 2007 года №108-З «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» противоречащей федеральному законодательству и недействующей со дня принятия Закона Нижегородской области от 09 сентября 2009 года №178-З, то есть с 09 сентября 2009 года.

В обоснование заявленных требований указал в заявлении о том, что статья 83-1 Закона Нижегородской области от 06 сентября 2007 года №108-З «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» противоречит действующему федеральному законодательству, а именно положениям статьи 81.1 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предоставляющей законодательному органу субъекта Российской Федерации право в отдельных случаях изменить (продлить или сократить) срок полномочий действующих органов или депутатов и определить день голосования на следующих выборах.

Сослался на то, что права заявителя Салахетдинова Э.М. нарушаются тем, что он, Салахетдинов Э.М., как житель [REDACTED] района [REDACTED] области и депутат [REDACTED] сельского Совета [REDACTED] района Нижегородской области, избранный на муниципальных выборах 16 октября 2005 года сроком на пять лет, должен осуществлять депутатские полномочия до второго воскресенья октября 2010 года, однако на основании статьи 83-1 оспариваемого в части Закона Нижегородской области проведение следующих выборов депутатов представительных органов муниципальных образований, в том числе и в представительные органы сельсоветов [REDACTED] района Нижегородской области, назначены на второе воскресенье марта 2010 года, что приведет к сокращению срока его полномочий как депутата представительного органа муниципального образования.

Представитель Законодательного Собрания Нижегородской области не согласился с доводами заявителя.

При рассмотрении дела в суде представитель заявителя Шабанов Р.Х. указал, что просит признать недействующей всю статью 83-1 Закона Нижегородской области, так как её положения являются взаимосвязанными, со дня принятия Закона Нижегородской области от 09 сентября 2009 года №178-З «О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области по вопросам проведения муниципальных выборов».

Решением Нижегородского областного суда от 22 января 2010 года в удовлетворении заявления представителя Салахетдинова Э. М. - Шабанова Р. Х. о признании статьи 83-1 Закона Нижегородской области от 06 сентября 2007 года №108-З «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» противоречащей федеральному законодательству и недействующей с 09 сентября 2009 года отказано.

В кассационной жалобе представитель заявителя ставит вопрос об отмене постановленного по делу решения в связи с нарушением норм материального права.

Судебная коллегия по гражданским делам, обсудив доводы кассационной жалобы, не находит оснований к отмене постановленного по делу решения.

В соответствии с пунктом «в» части 2 статьи 5 Федерального закона от 06 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации.

Законом Нижегородской области от 09 сентября 2009 года №178-З «О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области по вопросам проведения муниципальных выборов» в Закон Нижегородской области от 06 сентября 2007 года №108-З «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» были внесены изменения, в том числе дополнена статья 83-1 следующего содержания:

«Статья 83-1. О порядке применения статьи 6 настоящего Закона

1. В муниципальных образованиях, в которых выборы депутатов представительных органов муниципальных образований были проведены 16 октября 2005 года в соответствии с пунктами 3, 4, 5 или 7 статьи 81.1 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», следующие выборы депутатов представительных органов муниципальных образований проводятся во второе воскресенье марта 2010 года, если иное не установлено частью 2 настоящей статьи.

2. В случае установления уставами муниципальных образований даты проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований во второе воскресенье октября года, в котором истекают сроки их полномочий, выборы депутатов представительных органов муниципальных образований, сроки полномочий которых истекают в 2010 году, проводятся во второе воскресенье октября 2010 года. Если в уставе муниципального

образования конкретная дата проведения выборов не установлена, выборы проводятся во второе воскресенье марта 2010 года.

3. Последующие после 2010 года выборы депутатов представительных органов муниципальных образований проводятся во второе воскресенье марта года, в котором истекают сроки их полномочий».

Анализ действующего законодательства, в том числе положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» позволял суду сделать вывод о том, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления предоставлено право самостоятельно определять в законах субъектов Российской Федерации, уставах муниципальных образований день голосования на выборах, а именно во второе воскресенье марта или второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий органов местного самоуправления или депутатов.

В пункте 9 статьи 81.1 Федерального закона указывается на то, что законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено продление полномочий органов местного самоуправления, то есть определяется право субъекта Российской Федерации устанавливать, либо не устанавливать такое положение.

При таком положении орган законодательной власти Нижегородской области – Законодательное Собрание Нижегородской области, действуя в пределах полномочий, предоставленных Федеральным законом, вправе был определить в статье 83-1 закона Нижегородской области порядок проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области.

При этом продление полномочий органов местного самоуправления в целях проведения следующих выборов во второе воскресенье марта года, следующего за годом, в котором истекает срок, на который были избраны соответствующие органы или депутаты соответствующих органов законом Нижегородской области не предусмотрено, что не свидетельствует о противоречии оспариваемого в части закона Нижегородской области положениям Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

С учетом изложенного суд обоснованно не нашел оснований для признания противоречащей федеральному законодательству статью 83-1 закона Нижегородской области от 06 сентября 2007 года №108-3 «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» действующему федеральному законодательству и отказал в удовлетворении заявленных требований.

Доводы в кассационной жалобе о том, что законодатель субъекта превысил свои полномочия, незаконно сократив сроки полномочий

депутатов ранее избранных в органы местного самоуправления нельзя признать состоятельными, поскольку они основаны на неправильном толковании действующего законодательства.

Руководствуясь ст. 360 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Нижегородского областного суда от 22 января 2010 года оставить без изменения, кассационную жалобу представителя Салахетдинова Э.М. – Шабанова Р.Х. – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи