



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело №92-Г10-1

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

3 марта 2010 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего В.П.Меркулова
судей О.А.Ксенофонтовой и Г.В.Макарова

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению первого заместителя прокурора Республики Тыва о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими абзацев 6 и 17 ч. 2 ст. 6, абзаца 2 ч. 1 ст. 8 в части слов «Правительства Республики Тыва и» Конституционного закона Республики Тыва от 4 января 2003 года № 97 ВХ-1 «О статусе Председателя Правительства Республики Тыва» по кассационной жалобе Правительства Республики Тыва на решение Верховного Суда Республики Тыва от 23 ноября 2009 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Меркулова В.П., заключение помощника Генерального прокурора Российской Федерации Селяниной Н.В. об оставлении решения без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

первый заместитель прокурора обратился в суд с заявлением о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими абзацев 6 и 17 ч. 2 ст. 6, абзаца 2 ч. 1 ст. 8 в части слов «Правительства Республики Тыва и» Конституционного закона Республики Тыва от 4 января 2003 года № 97 ВХ-1 «О статусе Председателя Правительства Республики Тыва», ссылаясь на то, что вышеназванные нормы противоречат федеральному законодательству: председатель Правительства Республики Тыва не вправе направлять представления о назначении на должность, освобождении от должности, поощрении и применении мер дисциплинарного воздействия к должностным лицам федеральных органов исполнительной власти, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации имеет право отстранить от должности главы муниципального образования при наличии решения суда самостоятельно, утверждение структуры Правительства Республики Тыва входит в полномочия Великого Хурала Республики Тыва, как законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Решением Верховного Суда Республики Тыва от 23 ноября 2009 года постановлено: заявление первого заместителя прокурора Республики Тыва о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими абзацев 6 и 17 ч. 2 ст. 6, абзаца 2 ч. 1 ст. 8 в части слов «Правительства Республики Тыва и» Конституционного закона Республики Тыва от 4 января 2003 года № 97 ВХ-1 «О статусе Председателя Правительства Республики Тыва» удовлетворить.

Признать недействующими с момента вступления решения в законную силу абзацы 6 и 17 ч. 2 ст. 6, абзаца 2 ч. 1 ст. 8 в части слов «Правительства Республики Тыва и» Конституционного закона Республики Тыва от 4 января 2003 года № 97 ВХ-1 «О статусе Председателя Правительства Республики Тыва».

Сообщение о решении после его вступления в законную силу подлежит опубликованию в газете «Тувинская правда».

Представитель Правительства Республики Тыва подал кассационную жалобу, в которой просит решение отменить. Полагает, что суд неправильно применил материальный закон, допустил существенные нарушения норм процессуального права, дал неправильную оценку доводам заявления.

В судебное заседание на рассмотрение дела по кассационной жалобе лица, участвующие в деле, не явились, о месте времени заседания они извещены надлежащим образом, их неявка в судебное заседание не является препятствием для рассмотрения дела в кассационном порядке.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для ее удовлетворения.

Согласно абз. 6 ч.2 ст. 6 Конституционного закона Республики Тыва от 4 января 2003 года № 97 ВХ-1 «О статусе Председателя Правительства Республики Тыва» Председатель Правительства Республики Тыва направляет в органы государственной власти Российской Федерации представления о назначении на должности, освобождении от должностей, поощрении и применении мер дисциплинарного воздействия к должностным лицам территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Республики Тыва.

Однако нормами ч.6 ст. 12 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», установлено, что Правительство Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей федеральных министров, руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, и их заместителей, руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств, по представлению федеральных министров, руководителей органов и организаций при Правительстве Российской Федерации.

При таких обстоятельствах является правильным вывод суда о том, что Председатель Правительства Республики Тыва не вправе направлять представления о назначении на должность, освобождении от должности, поощрении и применении мер дисциплинарного воздействия к должностным лицам федеральных органов исполнительной власти, поскольку это право предоставлено федеральным министрам, руководителям органов и организаций при Правительстве Российской Федерации.

В силу ч. 1 ст. 74 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования в случае: издания указанным лицом местного самоуправления нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а это должностное лицо в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета

субъекта Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

Норма абз. 17 ч. 2 ст. 6 Конституционного закона Республики Тыва, которой Председатель Правительства Республики Тыва уполномочен обращаться с инициативой отстранения от должности главы муниципального образования Республики Тыва Президентом Российской Федерации в порядке, предусмотрено федеральным законом. Противоречит вышеуказанной норме федерального законодательства, так как высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации предоставлено право отстранить от должности главы муниципального образования при наличии решения суда.

В соответствии с абз. 2 ч. 1 ст. 8 Конституционного закона Республики Тыва Председатель Правительства Республики Тыва формирует Правительство Республики Тыва, с этой целью он в соответствии с законом Республики Тыва утверждает структуру Правительства Республики Тыва и органов исполнительной власти Республики Тыва.

Однако согласно п.п. «б» пункта 1 статьи 5, п.3 ст.20 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, а наименование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура, порядок его формирования устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. В силу части 1 статьи 96 Конституции Республики Тыва законодательным (представительными) органом государственной власти республики Тыва является Великий Хурал Республики Тыва.

Таким образом, суд сделал правильный вывод, что утверждение структуры Правительства Республики Тыва входит в полномочия Великого Хурала Республики Тыва, как законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Доводы кассационной жалобы основаны на неправильной оценке обстоятельств данного дела и ошибочном толковании норм материального права.

Суд проанализировал нормы правовых актов, правильно сопоставил предмет регулирования и сферу действия оспариваемого акта и федерального законодательства.

Нормы материального права применены правильно, процессуальных нарушений, влекущих отмену решения, не установлено.

Руководствуясь ст. 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного Суда Республики Тыва от 23 ноября 2009 года оставить без изменения, а кассационную жалобу Правительства Республики Тыва – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

