



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 56-Г09-40

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

17 февраля 2010 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего

Хаменкова В.Б.,

судей

Макарова Г.В. и Ксенофонтовой О.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по кассационной жалобе Законодательного Собрания Приморского края на решение Приморского краевого суда от 24 ноября 2009 года, которым заявление прокурора Приморского края удовлетворено в части, признаны противоречащими федеральному законодательству и недействующими с момента вступления решения суда в законную силу отдельные положения пункта 1 статьи 5, пункта 3 части 2 статьи 6 Закона Приморского края от 6 июня 2005 года № 255-КЗ «О государственной социальной помощи в Приморском крае».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшей решение суда оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

Законодательным Собранием Приморского края 25 мая 2005 года принят и Губернатором края 6 июня 2005 года подписан Закон Приморского края № 255-КЗ «О государственной социальной помощи в Приморском крае».

Пунктом 1 статьи 5 указанного Закона установлено, что право на получение государственной социальной помощи имеют проживающие на

территории Приморского края малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, пострадавшие от стихийных бедствий и техногенных катастроф, понесшие расходы на приобретение жизненно необходимых товаров, лекарственных средств по рецептам врача (фельдшера), в связи со смертью члена семьи, с рождением ребенка, а также направляемые на лечение или консультирование за пределы Приморского края органом управления здравоохранением Приморского края.

Согласно части 2 статьи 6 Закона государственная социальная помощь малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, а также лицам, понесшим расходы в связи погребением умерших реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, проживающим на территории Приморского края, назначается решением территориального отдела органа исполнительной власти Приморского края, осуществляющего в пределах своих полномочий государственное управление в сфере социальной защиты населения, по месту жительства или месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, а также лиц, понесших расходы в связи погребением умерших реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, на основании следующих документов:

документа, удостоверяющего личность заявителя (пункт 2);

документов, подтверждающих факт наличия трудной жизненной ситуации, связанной со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами, смертью члена семьи, рождением ребенка, направлением на лечение или консультирование за пределы Приморского края органом управления здравоохранением Приморского края, других документов, подтверждающих размер понесенных расходов, связанных с приобретением жизненно необходимых товаров, лекарственных средств по рецептам врача (фельдшера), смертью члена семьи, рождением ребенка, погребением умерших реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий (пункт 3).

Прокурор Приморского края обратился в Приморский краевой суд с заявлением о признании недействующим пункта 1 статьи 5 в части слов «...пострадавшие от стихийных бедствий и техногенных катастроф, понесшие расходы на приобретение жизненно необходимых товаров, лекарственных средств по рецептам врача (фельдшера), в связи со смертью члена семьи, с рождением ребенка, а также направляемые на лечение или консультирование за пределы Приморского края органом управления здравоохранением Приморского края», пункта 2 части 2 статьи 6 в части слов «документа, удостоверяющего личность заявителя», пункта 3 части 2 статьи 6 Закона Приморского края от 6 июня 2005 года № 255-КЗ в части слов «документов, подтверждающих факт наличия трудной жизненной ситуации,

связанной со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами, смертью члена семьи, рождением ребенка, направлением на лечение или консультирование за пределы Приморского края органом управления здравоохранением Приморского края, других документов, подтверждающих размер понесенных расходов, связанных с приобретением жизненно необходимых товаров, лекарственных средств по рецептам врача (фельдшера), смертью члена семьи, рождением ребенка...».

В обоснование заявленных требований прокурор указал на то, что положения пункта 1 статьи 5 Закона края противоречат части 1 статьи 7 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», поскольку ими сужается круг лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, по сравнению с федеральным законодательством, между тем, субъект Российской Федерации не наделен правом изменять установленный федеральным законом перечень лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

По мнению прокурора, пункты 2 и 3 части 2 статьи 6 оспариваемого Закона не соответствуют положениям части 2 статьи 8 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ, предусматривающей назначение государственной социальной помощи только на основании заявления. Обязанности по предоставлению каких-либо иных документов данная статья не предусматривает.

Решением Приморского краевого суда от 24 ноября 2009 года заявление прокурора удовлетворено частично, признаны не соответствующими федеральному законодательству и недействующими с момента вступления решения суда в законную силу положения:

пункта 1 статьи 5 в части слов «...пострадавшие от стихийных бедствий и техногенных катастроф, понесшие расходы на приобретение жизненно необходимых товаров, лекарственных средств по рецептам врача (фельдшера), в связи со смертью члена семьи, с рождением ребенка, а также направляемые на лечение или консультирование за пределы Приморского края органом управления здравоохранением Приморского края»,

пункта 3 части 2 статьи 6 в части слов «документов, подтверждающих факт наличия трудной жизненной ситуации, связанной со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами, смертью члена семьи, рождением ребенка, направлением на лечение или консультирование за пределы Приморского края органом управления здравоохранением Приморского края, других документов, подтверждающих размер понесенных расходов, связанных с приобретением жизненно необходимых товаров, лекарственных средств по рецептам врача (фельдшера), смертью члена семьи, рождением ребенка...» Закона Приморского края от 6 июня 2005 года № 255-КЗ «О государственной социальной помощи в Приморском крае».

В остальной части в удовлетворении заявления прокурора отказано.

В кассационной жалобе Законодательное Собрание Приморского края ставит вопрос об отмене решения суда в части удовлетворения требований прокурора, считая его в указанной части незаконным и необоснованным.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований к отмене судебного решения.

В соответствии с подпунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится социальная защита, включая социальное обеспечение.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации). Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу преамбулы к Федеральному закону от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» данный Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным настоящим Федеральным законом.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», данного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным данным Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными этим Федеральным законом, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

Таким образом, в силу изложенных выше положений действующего федерального законодательства субъекты Российской Федерации вправе

осуществлять собственное правовое регулирование по вопросу оказания государственной социальной помощи в части определения размера, условий и порядка назначения и выплаты государственной социальной помощи, в то время как определение круга лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, отнесено федеральным законодателем к полномочиям федеральных органов государственной власти.

Правильность такого толкования подтверждается содержанием части 1 статьи 7, части 2 статьи 8 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ, в соответствии с которыми получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные данным Федеральным законом, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Порядок назначения государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, учитывая, что установленный пунктом 1 статьи 5 оспариваемого Закона Приморского края круг лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в крае, значительно сужен по сравнению с тем, как он определен частью 1 статьи 7 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ, суд правомерно признал данный пункт Закона в части слов «...пострадавшие от стихийных бедствий и техногенных катастроф, понесшие расходы на приобретение жизненно необходимых товаров, лекарственных средств по рецептам врача (фельдшера), в связи со смертью члена семьи, с рождением ребенка, а также направляемые на лечение или консультирование за пределы Приморского края органом управления здравоохранением Приморского края» противоречащим действующему федеральному законодательству.

В этой связи является правильным решение суда об удовлетворении требований прокурора и в части признания недействующим пункта 3 части 2 статьи 6 Закона Приморского края, определяющего перечень документов, необходимых для получения государственной социальной помощи малоимущими гражданами в Приморском крае, а именно, документов, подтверждающих факт наличия трудной жизненной ситуации, связанной со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами, смертью члена семьи, рождением ребенка, направлением на лечение или консультирование за пределы Приморского края органом управления здравоохранением Приморского края, и других документов, подтверждающих размер понесенных в связи данными обстоятельствами расходов.

Доводы кассационной жалобы изложенных в решении выводов суда не опровергают, поэтому основанием к отмене постановленного судом решения служить не могут.

Утверждения в жалобе о наличии у субъектов Российской Федерации права определять круг лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, основаны на ошибочном толковании норм действующего федерального законодательства.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи установлены статьей 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ, которая предусматривает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным этим Федеральным законом.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 360, 361, 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации,

**определила:**

Решение Приморского краевого суда от 24 ноября 2009 года оставить без изменения, а кассационную жалобу Законодательного Собрания Приморского края – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

