



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № 205-В10-5

гор. Москва

21 января 2010 года

Военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации в составе:
председательствующего Крупнова И.В.,
судей Королева Л.А. и Шалякина А.С.

рассмотрела в открытом судебном заседании от 21 января 2010 года гражданское дело по надзорной жалобе представителя заявителя Гаврильчика Д.А. – Эмирсултанова А.А. на решение Ростовского-на-Дону гарнизонного военного суда от 13 марта 2009 года и определение судебной коллегии по гражданским делам Северо-Кавказского окружного военного суда от 13 мая 2009 года об оспаривании старшим лейтенантом Гаврильчиком Д. [REDACTED] А. [REDACTED] действий командира войсковой части [REDACTED], связанных с невыплатой суточных в иностранной валюте.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Шалякина А.С., изложившего обстоятельства гражданского дела, содержание решения и последующих судебных постановлений, мотивы надзорной жалобы и вынесения определения о возбуждении надзорного производства, мнение старшего военного прокурора управления Главной военной прокуратуры полковника юстиции Гаврилова А.В., полагавшего необходимым надзорную жалобу удовлетворить, состоявшиеся по делу судебные решения отменить и направить дело на новое рассмотрение в гарнизонный военный суд, Военная коллегия

УСТАНОВИЛА:

Решением Ростовского-на-Дону гарнизонного военного суда от 13 марта 2009 года Гаврильчику Д.А. отказано в удовлетворении заявления, в котором он просил взыскать с войсковой части [REDACTED] суточные деньги в иностранной валюте в размере 100 процентов суточных, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 812, за время нахождения в служебной командировке с [REDACTED] 2008 года в Республике Абхазия.

Кассационным определением Северо-Кавказского окружного военного суда от 13 мая 2009 года решение Ростовского-на-Дону гарнизонного военного суда от 13 марта 2009 года оставлено без изменения.

Определением судьи Северо-Кавказского окружного военного суда от 6 августа 2009 года представителю заявителя отказано в передаче надзорной жалобы для рассмотрения по существу в суде надзорной инстанции.

В обоснование отказа судебные инстанции указали, что в период нахождения на территории Республики Абхазия на Гаврильчика Д.А. пункт 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 587 не распространялся и в эту республику он направлялся для прохождения военной службы в составе воинской части, а не в служебную командировку.

В надзорной жалобе, адресованной в Военную коллегия Верховного Суда Российской Федерации, представитель заявителя Эмирсултанов А.А., указывая на нахождение Гаврильчика Д.А. в период с [REDACTED] 2008 года в служебной командировке в Республике Абхазия и наличие в связи с этим права на получение суточных денег в иностранной валюте в полном размере, просит судебные постановления отменить и направить дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации Коронца А.Н. от 24 декабря 2009 года по жалобе заявителя возбуждено надзорное производство и дело передано для рассмотрения по существу в Военную коллегия Верховного Суда Российской Федерации.

Рассмотрев материалы гражданского дела и доводы надзорной жалобы, Военная коллегия приходит к следующим выводам.

В суде установлено, что на основании распоряжений соответствующих должностных лиц заявитель в период с [REDACTED] 2008 года находился в служебной командировке в войсковой части полевая почта [REDACTED] для выполнения задач по поддержанию мира на территории Республики Абхазия. По окончании командировки он на основании приказа командира этой части от 3 декабря 2008 года № 236 был направлен в пункт постоянной дислокации войсковой части [REDACTED]. Данное обстоятельство подтвердил в судебном заседании представитель командования Ветчинкин Н.В.

Из этого следует, что выводы судов первой и второй инстанции о том, что Гаврильчик Д.А. в служебной командировке не находился, в данном конкретном случае противоречит установленным фактическим данным.

Согласно приложению № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 812 «О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 1019) размер суточных за время пребывания работника в служебной командировке в Республике Абхазия составляет 54 доллара США.

При этом в соответствии с пунктом 8 указанного Постановления военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, направленным в служебные командировки на территории иностранных государств для выполнения задач по поддержанию мира в зонах вооруженных конфликтов, в отношении которых продовольственное обеспечение осуществляется в форме организации питания по месту военной службы, суточные в иностранной валюте выплачиваются в размере 30 процентов суточных, установленных этим Постановлением.

Изложенное указывает на правомерность требований заявителя о выплате ему за время нахождения в командировке в Республике Абхазия суточных в иностранной валюте.

Что касается размера суточных, то Военная коллегия исходит из следующего.

Из заявления представителя Гаврильчика Д.А. - Эмирсултанова А.А. усматривается, что основанием для выплаты суточных в полном размере за время нахождения в командировке в Республике Абхазия с [REDACTED] 2008 года, по его мнению, является указание на это в Постановлении Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 587 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти, участвующих в выполнении задач по обеспечению безопасности и защите граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Южной Осетии и Абхазии».

Между тем согласно названному Постановлению его целью на момент принятия являлось повышение уровня социальной защиты военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти, участвовавших с 8 августа 2008 года – даты начала вооруженного конфликта на территории Южной Осетии и Абхазии – в выполнении задач по обеспечению безопасности и защите граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Южной Осетии и Абхазии.

Из этого следует, что Правительство Российской Федерации установило правоотношения, определяющие объем прав и обязанностей военнослужащих на период конкретного вооруженного конфликта.

Суть этих правоотношений заключается в возложении на военнослужащих задач при вооруженном конфликте на территориях Южной Осетии и Абхазии, выполнение которых дает им право на дополнительные гарантии и компенсации.

Правомочность Правительства Российской Федерации устанавливать указанные правоотношения закреплена в статье 7 Закона Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащих, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющих задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах», согласно которой Правительство определяет порядок установления факта выполнения военнослужащими задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, а также устанавливает порядок предоставления дополнительных гарантий и компенсаций.

При таких данных постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 587 устанавливает дополнительные меры социальной защиты на конкретный период выполнения задач по обеспечению безопасности и защите граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Южной Осетии и Абхазии, при вооруженном конфликте.

Вооруженный конфликт на указанных территориях начался 8 августа 2008 года и закончился 26 августа того же года признанием Российской Федерацией Республики Абхазия и Республики Южная Осетия Указами Президента Российской Федерации от 26 августа 2008 года №№ 1260 и 1261.

Следовательно, с 26 августа 2008 года возникли иные правоотношения, не связанные с выполнением военнослужащими задач при вооруженном конфликте.

Это обстоятельство указывает на отсутствие с этой даты оснований для предоставления военнослужащим, находящимся в командировке в Республиках Южная Осетия и Абхазия, гарантий и компенсаций, перечисленных в пунктах 1 и 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 587.

Что касается постановления Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2009 года № 169 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», то оно каких-либо запретов на выплату дополнительных компенсаций не устанавливает, а только определяет объем гарантий на период действия правоотношений, возникших с 26 августа 2008 года.

Таким образом, при определении размера суточных военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, направленным в служебные командировки на территории Республик Южная Осетия и Абхазия, в отношении которых продовольственное обеспечение осуществляется в форме организации питания по месту военной службы, следует руководствоваться положениями пункта 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 812 о выплате суточных в иностранной валюте в размере 30 процентов суточных, установленных этим Постановлением.

Из материалов дела видно, что Гаврильчик Д.А. обеспечивался питанием по месту командировки в Республике Абхазия.

При этом необходимо проверить точную сумму выплаты суточных за время служебной командировки Гаврильчика Д.А. в Республике Абхазия.

При таких данных решение гарнизонного военного суда и кассационное определение подлежат отмене в связи с существенным нарушением судом норм материального права, а дело – направлению на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Руководствуясь статьями 386, 388 и пунктом 2 части 1 статьи 390 ГПК РФ, Военная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Ростовского-на-Дону гарнизонного военного суда от 13 марта 2009 года и определение судебной коллегии по гражданским делам Северо-Кавказского окружного военного суда от 13 мая 2009 года по гражданскому делу об оспаривании старшим лейтенантом Гаврильчиком Д. [REDACTED] А. [REDACTED] действий командира войсковой части [REDACTED], связанных с невыплатой суточных в иностранной валюте, отменить, а дело направить на новое рассмотрение в Ростовский-на-Дону гарнизонный военный суд.

Подлинное за надлежащими подписями.

С подлинным верно:

Судья Верховного Суда Российской Федерации

Секретарь

[REDACTED]
А.С. Шалякин

Л.Н. Корнеева