



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 33-Г09-22

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

«23» декабря 2009 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Меркулова В.П.

судей Борисовой Л.В. и Хаменкова В.Б.

при секретаре Росляковой Н.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу правительства Ленинградской области на решение Ленинградского областного суда от 12 октября 2009 года, которым постановлено:

Признать недействующими с момента вступления решения суда в законную силу:

пункт 4 и пункт 5 (в части слов «Распоряжений Правительства Ленинградской области») постановления правительства Ленинградской области № 204 от 14.07.2008 года «Об утверждении порядка рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области»;

абзац 7 пункта 1.2, абзац 3 пункта 1.3 в части слов «генеральных планов населенных пунктов, входящих в состав городских и сельских поселений», абзац 1 пункта 2.2 в части слов «генеральных планов населенных пунктов, входящих в состав городских и сельских поселений»;

пункты 1.4, 1.5, 1.6, 3.3, 3.6, подпункты «б» и «е» пункта 3.4, подпункты «б» и «е» пункта 3.5, пункт 3.8 в части слов «проект Распоряжения правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования», пункт 3.9 в части слов «а также проектом Распоряжения Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования»;

пункт 3.12 в части слов «согласительной комиссии», пункты 4.1, 4.3, абзацы 2 и 3 пункта 4.5 Порядка рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области,

утвержденного постановлением правительства Ленинградской области № 204 от 14.07.2008 года;

Приложение № 1 к Порядку рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области, утвержденного постановлением правительства Ленинградской области № 204 от 14.07.2008 года;

Приложение № 4 к Порядку рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области, утвержденного постановлением правительства Ленинградской области № 204 от 14.07.2008 года в части слов «населенного пункта».

Отказать прокурору в удовлетворении требований о признании недействующими:

пункта 2 постановления правительства Ленинградской области № 204 от 14.07.2008 года «Об утверждении порядка рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области»;

пунктов 3.2, 3.13, 4.2 Порядка рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области, утвержденного постановлением правительства Ленинградской области № 204 от 14.07.2008 года;

Приложений № 2, 3 к Порядку рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области, утвержденного постановлением правительства Ленинградской области № 204 от 14.07.2008 года в части слов «председатель»;

Приложения № 4 к Порядку рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области, утвержденного постановлением правительства Ленинградской области № 204 от 14.07.2008 года в части слов «председатель».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Борисовой Л.В., объяснения представителя правительства Ленинградской области Петрова Р.В., поддержавшего доводы кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Гончаровой Н.Ю., полагавшей, что решение суда отмене не подлежит, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Заместитель прокурора Ленинградской области обратился в суд с вышеуказанным заявлением, сославшись на то, что отдельные положения оспариваемого нормативного правового акта противоречат положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года № 178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального

планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований».

Решением Ленинградского областного суда от 12 октября 2009 года заявление удовлетворено частично.

В кассационной жалобе правительство Ленинградской области просит об отмене решения суда в части признания недействующими:

пункты 4 и 5 в части слов «распоряжений Правительства Ленинградской области» постановления правительства Ленинградской области № 204 от 14.07.2008 года «Об утверждении порядка рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области»;

пункты 1.4, 1.5, 1.6, 3.3, 3.6, подпункты «б» и «е» пункта 3.4, подпункты «б» и «е» пункта 3.5, пункт 3.8 в части слов «проект Распоряжения Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования», пункт 3.9 в части слов «а также проектом Распоряжения Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования», пункт 3.12 в части слов «согласительной комиссии»;

пункты 4.1, 4.3, абзацы 2 и 3 пункта 4.5 Порядка рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области, утвержденного постановлением правительства Ленинградской области № 204 от 14.07.2008 г.;

Приложения № 1 к Порядку рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области № 204 от 14.07.2008 г.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации находит, что не имеется оснований для отмены решения суда.

Из дела видно и судом установлено, что 14 июля 2008 года правительством Ленинградской области принято постановление № 204 «Об утверждении порядка рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области» (далее Постановление), опубликованное в «Вестнике правительства Ленинградской области», № 41, 25.08.2008.

В преамбуле акта отражено, что он принят на основании статей 12, 21 и 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 14 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2007г. № 178.

Пунктом 1 Постановления утвержден прилагаемый Порядок рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области.

Пунктом 2 Постановления установлено, что организацию рассмотрения проектов документов территориального планирования, подготовку сводного заключения и проекта распоряжения Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проектов документов территориального планирования осуществляет Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области.

В силу пункта 4 Постановления Комитету по архитектуре и градостроительству Ленинградской области в месячный срок надлежит представить проект постановления Правительства Ленинградской области об образовании согласительной комиссии по рассмотрению проектов документов территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области и проектов документов территориального планирования субъектов РФ, имеющих общую границу с Ленинградской областью, и утверждению состава комиссии.

На основании пункта 5 Постановления аппарат Губернатора и Правительства Ленинградской области обязаны обеспечить публикацию распоряжений Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проектов документов территориального планирования.

В пункте 1.1. Порядка рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области, утвержденного вышеуказанным Постановлением, отражено, что настоящий Порядок разработан на основании статей 12, 21 и 25 Градостроительного кодекса РФ и пункта 14 Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов РФ и проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденного постановлением Правительства РФ № 178 от 24.03.2007г.

Согласно абзацу 7 пункта 1.2 Порядка под документами территориального планирования понимаются также генеральные планы населенных пунктов, входящих в состав городских и сельских поселений.

В абзаце 3 пункта 3 Порядка определено, что согласование проектов генеральных планов городских и сельских поселений, генерального плана городского округа и генеральных планов населенных пунктов, входящих в состав городских и сельских поселений, осуществляется в соответствии с частью 2 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласование (отказ в согласовании) проектов документов территориального планирования оформляется Распоряжением Правительства Ленинградской области по форме согласно Приложению 1 к настоящему Порядку (пункт 1.4 Порядка).

Распоряжение Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования вступает в силу с даты его подписания (пункт 1.5 Порядка).

Распоряжение Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования подлежит опубликованию в газете «Вести» и размещению на официальном

интернет-портале Администрации Правительства Ленинградской области (пункт 1.6 Порядка).

В пункте 2.2 Порядка приведен перечень органов исполнительной власти (в дополнение к указанным в пункте 2.1 Порядка), участвующих в рассмотрении проектов схем территориального планирования муниципальных районов Ленинградской области, генеральных планов городских и сельских поселений, генерального плана городского округа, генеральных планов населенных пунктов, входящих в состав городских и сельских поселений.

Пунктом 3.2 Порядка установлена ответственность Комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области за организацию рассмотрения проектов документов территориального планирования органами исполнительной власти и подготовку в установленные сроки сводного заключения о согласовании (отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования (далее сводное заключение) и проекта Распоряжения Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования.

В пункте 3.3. Порядка определен 5-дневный срок (рабочие дни) до истечения сроков, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, предоставления в аппарат Губернатора и Правительства Ленинградской области проекта распоряжения Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования.

Подпунктом «б» пункта 3.4 Порядка Комитету по архитектуре и градостроительству Ленинградской области (при работе с проектами схем территориального планирования субъектов РФ, имеющих общую границу с Ленинградской областью, проектом генерального плана по Санкт-Петербургу) предписано в течение 20 рабочих дней с даты поступления проекта документа территориального планирования подготавливать проект Распоряжения Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования и в установленном порядке направлять его на согласование в органы исполнительной власти; подпунктом «е» данного пункта названный Комитет обязан в случае поступления к нему хотя бы одного заключения об отказе в согласовании проекта документа территориального планирования обеспечить работу согласительной комиссии.

При работе с проектами документов территориального планирования муниципальных образований названный Комитет наделен аналогичными полномочиями, что закреплено в подпунктах «б» и «е» пункта 3.5 Порядка.

Согласно части 1 пункта 3.6 Порядка в случае несоответствия процедур подготовки проекта документа территориального планирования муниципального образования законодательству о градостроительной деятельности Комитет по архитектуре и градостроительной деятельности

Ленинградской области издает распоряжение о невозможности дальнейшего согласования, которое направляет в соответствующие органы местного самоуправления вместе с поступившим проектом документа территориального планирования муниципального образования. В части 2 того же пункта определено, в каких случаях Комитет подготавливает проект Распоряжения Правительства Ленинградской области об отказе в согласовании документа территориального планирования.

На основании пункта 3.8 Порядка орган исполнительной власти рассматривает именно проект Распоряжения Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования и в течение десяти рабочих дней с даты поступления в орган исполнительной власти указанных документов подготавливает соответствующее заключение.

Пункт 3.9 Порядка определяет, что руководителем органа исполнительной власти либо лицом, исполняющим его обязанности, подписывается заключение о согласовании (об отказе в согласовании) и вместе с электронной версией данного заключения и листом, удостоверяющим электронную версию, а также проектом Распоряжения Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования направляется в Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области.

Пунктом 3.12 Порядка установлена обязанность комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области при определенных условиях (при поступлении заключения об отказе в согласовании проекта документа территориального планирования хотя бы от одного органа исполнительной власти) и в определенный срок организовать в соответствии с Положением о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов РФ и проектов документов территориального планирования муниципальных образований работу согласительной комиссии.

На основании пункта 3.13 Порядка проект Распоряжения Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования с приложенным к нему сводным заключением не позднее установленного срока направляется в юридический комитет Администрации Ленинградской области.

Сводное заключение подлежит оформлению на бланке Комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области в соответствии с установленными Правилами (пункт 4.1 Порядка).

Сводное заключение составляется в двух экземплярах, один из которых прилагается к проекту Распоряжения Правительства Ленинградской области о согласовании (об отказе в согласовании) проекта документа

территориального планирования, другой хранится в Комитете по архитектуре и градостроительству Ленинградской области (пункт 4.2 Порядка).

В пункте 4.3 Порядка отмечено, что сводное заключение подписывается председателем Комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области (его заместителем, уполномоченным на подписание заключения).

Согласно пункту 4.5 Порядка обязательными приложениями к сводному заключению являются копии заключений (абзац 1). К проектам документов территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области прилагается также заключение Комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области о соответствии процедуры подготовки проекта документа территориального планирования законодательству о градостроительной деятельности (абзац 2). Если проект рассматривался согласительной комиссией, прилагается решение согласительной комиссии по проекту документа территориального планирования (абзац 3).

Приложение 1 к Порядку содержит форму Распоряжения о согласовании проекта документа территориального планирования, Приложение 2 - форму заключения органа исполнительной власти Ленинградской области по проекту схемы территориального планирования субъекта РФ, Приложение № 3 - форму заключения органа исполнительной власти Ленинградской области по проекту схемы территориального планирования муниципального района, Приложение 4 - форму заключения органа исполнительной власти Ленинградской области по проекту генерального плана поселения, городского округа, населенного пункта.

Судом установлено, что постановление Правительства Ленинградской области от 14 июля 2008 г. № 204 «Об утверждении порядка рассмотрения проектов документов территориального планирования в Администрации Ленинградской области» и утвержденный им Порядок не соответствуют федеральному законодательству в части:

установления согласования (отказа в согласовании) проектов документов территориального планирования в форме правового акта – распоряжения;

наделения комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области полномочиями по образованию согласительной комиссии по рассмотрению проектов документов территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области и проектов документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с Ленинградской областью, по утверждению состава комиссии;

наделения председателя комитета по архитектуре и градостроительству области правом подписи сводного заключения на проекты документов территориального планирования;

оформления сводного заключения на бланке комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области;

включения в перечень документов территориального планирования генеральных планов населенных пунктов, входящих в состав городских и сельских поселений.

Согласно части 2 статьи 253 ГПК РФ, установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Поскольку судом правильно определены обстоятельства, имеющие значение для дела, и применен закон, подлежащий применению к спорным правоотношениям, решение суда является законным и обоснованным и отмене не подлежит.

Ссылки в кассационной жалобе на то, что пункт 4 оспариваемого акта не содержит слов «распоряжений Правительства Ленинградской области» и решение суда о признании недействующим (в указанной части) пункта 4 постановления является незаконным, основаны на неправильном истолковании содержания решения. В действительности судом признан противоречащим федеральному законодательству и недействующим пункт 4 постановления, а не его часть.

Иные доводы правительства Ленинградской области являлись предметом проверки суда первой инстанции и обоснованно по мотивам, приведенным в решении, признаны несостоятельными. Оснований для иной оценки Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не имеет.

В силу изложенного, руководствуясь статьей 360, пунктом 1 статьи 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Ленинградского областного суда от 12 октября 2009 года оставить без изменения, кассационную жалобу правительства Ленинградской области – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

