# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № ГКПИ09-1466

## Р Е Ш Е Н И Е

**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

г. Москва 30 ноября 2009 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе:
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Толчеева Н.К.,
при секретаре Якиной К.А.,
с участием прокурора Степановой Л.Е.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Боряева А[redacted] А[redacted] о признании частично недействующим пункта 4 Положения о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по учету лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и распределению жилой площади, утвержденного приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24 мая 2003 г. № 345,

**установил:**

Абзацем первым пункта 4 Положения о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по учету лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и распределению жилой площади (далее – Положение), утвержденного приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24 мая 2003 г. № 345 (в ред. от приказа от 27 июля 2004 г. № 464), установлено, что учет очередников ведется по единому списку с одновременным включением в отдельные списки очередников, имеющих право на первоочередное и внеочередное получение жилых помещений. Сотрудники, перемещаемые по службе из другой местности и передающие занимаемые жилые помещения органу, предоставившему данное жилое помещение, включаются в список бесквартирных сотрудников.

Боряев А.А. в заявлении, поданном его представителем в Верховный Суд Российской Федерации, просит признать пункт 4 Положения недействующим в

части, предусматривающей одновременное включение в отдельные списки очередников, имеющих право на первоочередное получение жилых помещений. Ссылается на то, что данная норма ставит право сотрудников милиции на первоочередное получение жилого помещения в зависимость от наличия или отсутствия у них такого же права, предоставленного другими федеральными законами, действию которых отдается приоритет, тем самым ограничивается гарантированное Конституцией Российской Федерации и конкретизированное частью 1 статьи 30 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-I «О милиции» его право на первоочередное получение жилья и право находиться в списке лиц, имеющих право на первоочередное получение жилья.

Заявитель в судебное заседание, о котором извещен надлежащим образом, не явился, в телефонограмме просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Министерство внутренних дел Российской Федерации в своих возражениях на заявление считает, что оспариваемая заявителем правовая норма права и свободы граждан не нарушает, была издана во исполнение требований Жилищного кодекса РСФСР и применяется в части, не противоречащей Жилищному кодексу Российской Федерации, введенному в действие с 1 марта 2005 г.

Министерство юстиции Российской Федерации указало на то, что Положение утверждено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в оспариваемой части не противоречит действующему законодательству, предусматривающему обеспечение граждан жильем в порядке очередности, исходя из времени принятия их на учет и включения в соответствующие списки на получение жилья среди такой же категории граждан, имеющих аналогичные социальные гарантии.

Выслушав объяснения представителей Министерства внутренних дел Российской Федерации Марьяна Г.В., Мишутченко П.П. и Министерства юстиции Российской Федерации Гончаренко Е.П., возражавших против доводов заявителя, исследовав представленные доказательства, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Степановой Л.Е., полагавшей в удовлетворении заявления отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

В силу статьи 33 Жилищного кодекса РСФСР, действовавшего до 1 марта 2005 г., жилые помещения предоставлялись гражданам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, в порядке очередности, исходя из времени принятия их на учет и включения в списки на получение жилых помещений. Граждане, имеющие право на первоочередное и внеочередное предоставление жилых помещений, включались в отдельные списки.

Жилищный кодекс Российской Федерации, введенный в действие с 1 марта 2005 г., сохранил правило о предоставлении жилых помещений гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях,

в порядке очередности, за исключением случаев внеочередного предоставления жилых помещений по договорам социального найма (части 1, 2 статьи 57).

При этом Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» установлено, что впредь до приведения в соответствие с этим Кодексом законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты применяются постольку, поскольку они не противоречат Жилищному кодексу Российской Федерации и данному Федеральному закону (часть 1 статьи 4); граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 г. в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма (часть 2 статьи 6).

Нормативный правовой акт, оспариваемый заявителем, был утвержден Министерством внутренних дел Российской Федерации в соответствии с полномочиями, предоставленными пунктом 1 и подпунктом 37 пункта 8 Положения о нём, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 1039, статьей 3 Закона Российской Федерации от 24 декабря 1992 г. № 4218-I «Об основах федеральной жилищной политики» и частью 3 статьи 30 Жилищного кодекса РСФСР, действовавших на то время. Изданный акт зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 31 июля 2003 г., регистрационный № 4938, опубликован в «Российской газете» от 7 августа 2003 г.

Положение, согласно его пункту 1, регулирует деятельность структурных подразделений МВД России по учету лиц рядового и начальствующего состава, государственных служащих, работников и пенсионеров органов внутренних дел, а также членов семей сотрудников, погибших при исполнении служебного долга, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, и распределению жилых помещений.

Пункт 4 Положения в оспариваемой части определяет порядок учета лиц, имеющих право на первоочередное получение жилых помещений, предусматривая включение таких очередников в отдельные списки. Тем самым данная норма позволяет соответствующим категориям граждан реализовать право на первоочередное предоставление жилья, предоставленное им федеральными законами, в частности частью 1 статьи 30 Закона Российской Федерации «О милиции». Признание этой нормы недействующей, как просит заявитель, привело бы к нарушению прав этих лиц, поскольку в таком случае они состояли бы на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в общем списке, а не в отдельном списке первоочередников.

Довод заявителя о том, что оспариваемой нормой право сотрудников милиции на первоочередное получение жилого помещения поставлено в зависимость от других федеральных законов, которым отдается приоритет при определении права на первоочередное получение жилья, является необоснованным. В пункте 4 Положения такой нормы не содержится, дифференциация права на первоочередное получение жилого помещения в

зависимости от того, в каком федеральном законе оно закреплено, не производится.

Оспариваемая норма предусматривает включение очередников в отдельные списки вне зависимости от основания возникновения у них права на первоочередное предоставление жилья, в связи с чем утверждение заявителя о нарушении гарантированного Конституцией Российской Федерации и частью 1 статьи 30 Закона Российской Федерации «О милиции» его права на первоочередное получение жилья и право находиться в списке лиц, имеющих право на первоочередное получение жилья, не соответствует действительности.

Руководствуясь статьями 194 – 199, 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

**решил:**

в удовлетворении заявления Боряева А[redacted] А[redacted] о признании частично недействующим пункта 4 Положения о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по учету лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и распределению жилой площади, утвержденного приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24 мая 2003 г. № 345, отказать.

Решение может быть обжаловано в Кассационную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации [redacted] Н.К. Толчеев