



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 53-Г09-23

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

18 ноября 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

Председательствующего	В.П.Меркулова
судей	Г.В.Макарова и В.Б.Хаменкова
при секретаре	Н.В. Росляковой

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению прокурора Красноярского края о признании недействующим пункта 2 подраздела 3.3 раздела 3 долгосрочной целевой программы «Обеспечение доступным жильём молодых семей и молодых специалистов в сельской местности на 2009-2011 годы», утверждённой Постановлением Правительства Красноярского края от 21.04.2009 года №211-п»

по кассационной жалобе Правительства Красноярского края на решение Красноярского краевого суда от 17 августа 2009 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Меркулова В.П., объяснения представителя Правительства Красноярского края Бородавкина С.В., поддержавшего доводы кассационной жалобы, заключение помощника Генерального прокурора Российской Федерации Власовой Т.А. об оставлении решения без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

прокурор Красноярского края обратился в суд с заявлением о признании недействующим пункта 2 подраздела 3.3 раздела 3 долгосрочной целевой программы «Обеспечение доступным жильём молодых семей и молодых специалистов в сельской местности на 2009-2011 годы», утверждённой Постановлением Правительства Красноярского края от 21.04.2009 года №211-п в части слов «копии свидетельства о постановке на налоговый учёт в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации», ссылаясь на то, что, обязывая граждан предоставлять копии свидетельства о постановке на налоговый учёт в налоговом органе по месту жительства на территории Российской Федерации, в числе иных документов необходимых для последующего рассмотрения заявления гражданина о улучшить свои жилищные условия, противоречит пунктам 12 и 28 Типового Положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, Приложения №1 к Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 03.12.2002 года №858 (в редакции от 31.01.2009 года) «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2012 года».

Решением Красноярского краевого суда от 17 августа 2009 года постановлено: признать противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня его принятия пункт 2 подраздела 3.3 раздела 3 долгосрочной целевой программы «Обеспечение доступным жильём молодых семей и молодых специалистов в сельской местности на 2009-2011 годы», утверждённой Постановлением Правительства Красноярского края от 21.04.2009 года №211-п в части слов «копии свидетельства о постановке на налоговый учёт в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации».

Опубликовать резолютивную часть решения в «Ведомостях высших органов государственной власти Красноярского края» в течение 30 (тридцати) дней с момента вступления решения в законную силу.

Взыскать с Правительства Красноярского края государственную пошлину в размере [] рублей в доход местного бюджета.

В кассационной жалобе ставится вопрос об отмене решения суда ввиду того, что суд неправильно применил материальный закон, дал неправильную оценку доводам заявления.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для ее удовлетворения.

Пунктом 2 подраздела 3.3 раздела 3 оспариваемой Программы предусмотрено предоставление участниками Программы, имеющими собственные и (или) заёмные средства, в органы местного самоуправления, в числе прочих документов копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 ЖК РФ органы государственной власти обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище путём предоставления субсидий для приобретения или строительства жилых помещений в установленном порядке.

Этот порядок установлен федеральной целевой программой «Социальное развитие села до 2012 года», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 03.12.2002 года №858 (в редакции от 31.01.2009).

Приложением №16 к программе являются Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

Приложением №1 к названным Правилам является Типовое положение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданами, проживающими в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам.

В пункте 1 Типового положения указано, что оно устанавливает порядок предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там.

Пунктами 12, 28 Типового положения для участников Программы определён исчерпывающий перечень документов, представляемых в органы местного самоуправления, необходимых для получения социальных выплат. Указанными нормами не предусмотрено истребование от участников Программы копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе физического лица.

В силу статьи 23 Федерального Конституционного Закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.

При таких обстоятельствах является правильным вывод суда о том, что закреплённая в оспариваемых положениях обязанность предоставления гражданами дополнительных документов ограничивает их права на жилище,

поскольку препятствует получению социальных выплат на условиях, установленных федеральным законодательством.

Доводы, изложенные в кассационной жалобе, не опровергают выводов суда.

Ссылка в кассационной жалобе на ст. 80 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации», Положение о безналичных расчётах в Российской Федерации, утверждённого ЦБ РФ от 03.10.2002 № 2-п, в подтверждение того, что истребование у граждан копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе обусловлено необходимостью получения сведений об идентификационном номере налогоплательщиков в целях обеспечения перечисления социальных выплат на банковские счета получателей выплат, сделана без учета вводной части вышеназванного Положения о безналичных расчетах в Российской Федерации, которое предусматривает, что данное Положение не распространяется на порядок осуществления безналичных расчетов с участием физических лиц.

Суд проанализировал п.п. 1.1.1, 1.1.8 и 1.1.14 Положения о порядке осуществления безналичных расчетов физическими лицами в Российской Федерации, которые свидетельствуют о том, что при перечислении денежных средств юридическим лицом со своего банковского счета на текущий счет физического лица в расчетном документе получателя не обязательно указание ИНН физического лица, что подтверждается разъяснениями Главного Управления по Красноярскому краю ЦБ РФ, на которые суд правомерно сослался в своем решении.

Иные доводы кассационной жалобы основаны на ошибочном толковании норм материального права, поэтому не могут служить основанием для отмены или изменения правильного по существу решения.

Руководствуясь ст. 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Красноярского краевого суда от 17 августа 2009 года оставить без изменения, а кассационную жалобу Правительства Красноярского края - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи