



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 64-Г09-19

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

21 октября 2009 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего

В.Н.Пирожкова

судей

Г.В.Макарова и Т.И.Еременко

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по заявлению Сидорова Н.Н. и Шпакова А.В. о признании противоречащей федеральному законодательству и недействующей со дня принятия части 8 статьи 13 Закона Сахалинской области от 28 апреля 2008 г. № 35-30 «О муниципальных выборах в Сахалинской области» (в редакции Закона Сахалинской области от 25 мая 2009 г. № 41-30) по кассационной жалобе заявителей на решение Сахалинского областного суда от 3 августа 2009 г., которым в удовлетворении заявления отказано.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Г.В.Макарова, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С., полагавшей решение суда первой инстанции оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Сидоров Н.Н. и Шпаков А.В. обратились в Сахалинский областной суд с заявлением о признании части 8 статьи 13 Закона Сахалинской области от 28 апреля 2008 г. № 35-30 «О муниципальных выборах в Сахалинской области» (в

редакции Закона Сахалинской области от 25 мая 2009 г. № 41-30) противоречащей части 1 статьи 3 Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которой граждане Российской Федерации участвуют в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, недействующей со дня принятия указанной правовой нормы, а также противоречащей статье 5 областного Закона № 35-30, в соответствии с которой граждане Российской Федерации участвуют в муниципальных выборах на равных основаниях. Свои требования мотивировали тем, что оспариваемая правовая норма ставит студентов, обучающихся по очной форме обучения, проживающих в общежитиях, имеющих временную регистрацию по месту пребывания в общежитии и включенных в списки избирателей по месту своего постоянного проживания, в привилегированное положение по отношению к студентам, обучающимся по очной форме обучения и имеющим временную регистрацию по месту снимаемых ими квартир, а также к гражданам, которые не являются студентами, имеют временную регистрацию по месту своего пребывания и включенных в списки избирателей по месту своего постоянного проживания, чем нарушаются их (заявителей) права. Один из заявителей является студентом, обучающимся по очной форме обучения, но не проживает в общежитии, а другой является избирателем, фактически проживающим в городе Южно-Сахалинске и имеющим постоянную регистрацию в Макаровском районе.

Судом вынесено указанное выше решение, об отмене которого ставят вопрос заявители, полагая его неправильным, вынесенным с нарушением норм материального права.

Проверив материалы дела и обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для отмены решения по следующим основаниям.

В соответствии с положениями части 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Для реализации названного конституционного права законодательством Российской Федерации и субъектов Федерации определяются условия и порядок, в частности, регистрации избирателей, составление списков избирателей для их участия в выборах федерального, регионального, муниципального уровня.

Статьей 17 вышеназванного федерального закона 67-ФЗ от 12 июня 2002 г. установлено, что в целях реализации прав избирателей, участников референдума соответствующими избирательными комиссиями составляются списки избирателей.

В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом, правом на участие в референдуме. Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на тер-

ритории этого участка, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом - факт временного пребывания гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права).

Факт нахождения места жительства либо временного пребывания гражданина на территории определенного избирательного участка устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом, - другими уполномоченными на то органами, организациями и должностными лицами.

Частью 8 статьи 13 оспариваемого закона установлено, что избиратели, обучающиеся по очной форме обучения и зарегистрированные по месту пребывания в общежитии, включаются в список избирателей по месту нахождения общежития. Информация об этом передается в участковую избирательную комиссию, где данные избиратели включены в список избирателей по месту жительства. Участковая избирательная комиссия в графе «Особые отметки» списка избирателей делает отметку «включен в список избирателей на избирательном участке № _____» с указанием номера избирательного участка.

Указанная норма принята с целью наиболее полной реализации активного избирательного права лиц, обучающихся по очной форме обучения и проживающих в общежитиях, поскольку названная категория избирателей длительное время проживает вне своего постоянного места жительства и в связи с этим может испытывать определенные сложности в реализации своего права избирать своих представителей, в том числе, в органы местного самоуправления, по месту своего пребывания в общежитии в период обучения и тем самым реализовывать свое право на участие в решении вопросов местного значения, которые могут являться значимыми именно в той местности, где они проживают и обучаются.

Как следует из вышеприведенной нормы федерального закона от 12.06.2002 г. № 67 законодательный орган субъекта вправе определить случай, при которых допускается включение гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке по факту временного пребывания гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права).

При рассмотрении дела судом установлено, что указанное полномочие и было реализовано Сахалинской областной Думой, являющейся в силу части 1 статьи 14 Устава Сахалинской области законодательным (представительным) органом государственной власти данного субъекта Российской Федерации.

Оспариваемая заявителями норма, как правильно указал суд первой инстанции в своем решении, принята с соблюдением требований статьи 10 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ, предусматривающей включение гражданина РФ в список избирателей только на одном избирательном участке, участке референдума, поскольку в ней предусмотрено, что информация о включении указанных избирателей в список избирателей по месту пребывания

в общежитии передается в участковую избирательную комиссию, где данные избиратели включены в список избирателей по месту жительства.

Указанное положение обеспечивает равенство правовых условий реализации субъективного избирательного права на первоначальной стадии избирательного процесса (стадии включения избирателей в соответствующий список), так как исключает возможность включения избирателей в списки избирателей одновременно в нескольких избирательных округах на одних и тех же выборах и, соответственно, принимать участие в голосовании на выборах в каждом из этих избирательных округов.

Довод о том, что оспариваемая норма, с учетом отсутствия в ней указания на то, что под избирателями имеются в виду те избиратели, место жительства которых расположено в пределах избирательного округа ставит избирателей, обучающихся по очной форме обучения и зарегистрированные по месту пребывания в общежитии в привилегированное положение с избирателями, не относящимися к данной категории, правильно признан судом несостоятельным.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ избирателем является гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, под которым понимается право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления. При этом, активным избирательным правом обладает гражданин, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа (часть 4 статьи 4 этого же закона). Аналогичная норма содержится и в части 1 статьи 4 Закона Сахалинской области от 28 апреля 2008 г. № 35-30.

Проанализировав указанные положения федерального закона и закона субъекта, суд сделал правильный вывод о том, что оспариваемая правовая норма не распространяется на граждан, место жительства которых расположено за пределами избирательного округа.

Доводы кассационной жалобы не могут служить основанием к отмене решения суда, поскольку в решении судом им была дана надлежащая правовая оценка, дополнительных обстоятельств, которые могли бы служить основанием для иного понимания смысла и целевой направленности оспариваемой нормы, в жалобе не содержится и судом не установлено.

Поскольку оспариваемая норма не противоречит федеральному законодательству и не может быть расценена как нарушающая чьи-либо конституционные права избирать и быть избранными в их конституционно - правовом понимании, решение суда первой инстанции подлежит оставлению в силе.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 360 и 361 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Сахалинского областного суда от 3 августа 2009 г. оставить без изменения, а кассационную жалобу Сидорова Н. [REDACTED] Н. [REDACTED] и Шпакова А. [REDACTED] В. [REDACTED] - без удовлетворения.

Председательствующий

В.Н.Пирожков

Судьи

Г.В.Макаров

Т.И.Еременко