



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 58-Г09-12

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

16 сентября 2009 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Еременко Т.И.,  
судей Калининой Л.А. и Ксенофоновой О.А.

рассмотрела в судебном заседании кассационную жалобу правительства Хабаровского края на решение Хабаровского краевого суда от 30 июня 2009 года, которым признаны недействующими пункт 1.1. в части слов «территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления», пункты 2.2., 2.3., 3.2. в части слов «органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» Положения о совете при губернаторе Хабаровского края по противодействию коррупции, утвержденного постановлением губернатора Хабаровского края от 7 апреля 2009 года № 36.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Ксенофоновой О.А., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей, что обжалуемое решение подлежит отмене, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

### УСТАНОВИЛА:

Прокурор Хабаровского края обратился в Хабаровский краевой суд с заявлением о признании недействующими пунктов 1.1., 2.2., 2.3., 3.2. в части слов «территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления» Положения о совете при губернаторе Хабаровского края по противодействию коррупции, утвержденного постановлением губернатора Хабаровского края от 7 апреля 2009 года № 36, полагая, что они приняты с превышением предоставленной компетенции, противоречат подпункту д.1 пункта 7 статьи 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральному закону «О противодействии коррупции», Указу Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 года № 773, Указу Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815, Национальному плану противодействия коррупции, утвержденному Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года.

Решением Хабаровского краевого суда от 30 июня 2009 года требования прокурора удовлетворены.

В кассационной жалобе правительства Хабаровского края ставится вопрос об отмене решения как вынесенного с нарушением норм материального и процессуального права, принятии нового решения об отказе в удовлетворении требований прокурора.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит решение суда подлежащим отмене.

Постановлением губернатора Хабаровского края от 7 апреля 2009 года № 36 утверждено Положение о совете при губернаторе Хабаровского края по противодействию коррупции, пункты 1.1., 2.2., 2.3., 3.2. которого оспариваются прокурором Хабаровского края.

Согласно пункту 1.1. Положения совет при губернаторе Хабаровского края по противодействию коррупции является органом, обеспечивающим координацию деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции на территории Хабаровского края.

Основными задачами совета являются координация деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной политики в области противодействия коррупции на территории края (пункт 2.2. Положения); контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции, планом противодействия коррупции в крае, протокольных решений совета (пункт 2.3. Положения).

К функциям совета относятся координация деятельности и обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной политики в области противодействия коррупции (пункт 3.2. Положения).

Разрешая требования прокурора, суд пришел к выводу о том, что действующее федеральное законодательство, регулирующее правоотношения в сфере противодействия коррупции, не наделяет органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по координации деятельности в области противодействия коррупции. Таковыми полномочиями, с точки зрения суда, наделен Президент Российской Федерации. Он же осуществляет контроль за реализацией мероприятий по противодействию коррупции.

Согласиться с таким выводом суда не представляется возможным, поскольку он сделан на основании неправильного толкования норм федерального законодательства, приведенных в решении суда, и норм оспариваемого Положения.

В соответствии с подпунктом д.1 пункта 7 статьи 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

Таким законодательством являются Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 года № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», Положение о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 года № 725.

Согласно пункту 1 Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 года № 773 высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) наделяется полномочиями по организации взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и территориальных органов Министерства внутренних дел РФ, Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства юстиции РФ, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной регистрационной службы, Федеральной службы судебных приставов, федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство РФ, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим министерствам.

Взаимодействие территориальных органов с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется, в частности, по вопросам реализации федеральных программ, планов и отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации (пункт 2 Положения о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти).

Координация деятельности территориальных органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в

порядке и по вопросам, которые предусмотрены, в частности, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации (пункт 3 названного выше Положения).

Статья 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определяет противодействие коррупции как деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий.

Правовую основу противодействия коррупции составляют названный выше Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты (статья 2 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, председателем которого является Президент Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 названного Указа основными задачами Совета являются координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции; контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

Контроль за исполнением Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года, возложен на председателя президиума Совета при Президенте Российской Федерации (подпункт «в» пункта 6 Национального плана).

Национальный план противодействия коррупции обязывает руководителей федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации разработать и до 1 октября 2008 года принять планы противодействия коррупции в соответствующих федеральных государственных органах и государственных органах субъектов Российской Федерации (пункт 5 раздела 1 У Национального плана).

Анализ приведенных норм федерального законодательства свидетельствует о том, что борьба с коррупцией - это совместная деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, которая в пределах Российской Федерации координируется и контролируется Президентом Российской Федерации. Существование в Российской Федерации Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции не исключает создания в субъекте Российской Федерации такого же по организационной правовой форме органа, реализующего полномочия, предоставленные субъектам Российской Федерации федеральным

законодательством, в частности, Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Поскольку совет при губернаторе Хабаровского края по противодействию коррупции является органом, обеспечивающим координацию деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции на территории Хабаровского края, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает противоречия оспариваемых норм Положения требованиям федерального законодательства.

При таких обстоятельствах решение Хабаровского краевого суда от 30 июня 2009 года подлежит отмене с принятием по делу нового решения об отказе в удовлетворении требований прокурора.

Руководствуясь статьями 360, 361 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**ОПРЕДЕЛИЛА:**

Решение Хабаровского краевого суда от 30 июня 2009 года отменить и принять по делу новое решение об отказе в удовлетворении требований прокурора Хабаровского края.

Председательствующий

Судьи

