



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 64-В09-4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

10 октября 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Пирожкова В.Н.

судей Еременко Т.И., Меркулова В.П.,

при секретаре Росляковой Н.В.

рассмотрела в судебном заседании в порядке надзора дело по жалобе Регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» на определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 24 сентября 2009 года по делу по заявлению Избирательного объединения Сахалинское региональное отделение политической партии «Либерально - демократическая партия России» об оспаривании решения избирательной комиссии городского округа «Город Южно - Сахалинск» от 25 августа 2009 года о регистрации списка кандидатов в депутаты городского Собрания четвертого созыва - представительного органа городского округа «Город Южно-Сахалинск», выдвинутого избирательным объединением Региональное отделение Политической партии «Справедливая Россия».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Пирожкова В.Н., объяснения представителя регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Сахалинской области Попова И.С., поддержавшего доводы надзорной жалобы, представителей Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Воронина Д.Ю., Гермашевой М.М., возражавших против удовлетворения надзорной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Гончаровой Н.Ю.,

полагавшей решение суда первой инстанции оставлению без изменений, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

решением городского Собрания городского округа «Город Южно - Сахалинск» от 22 июля 2009 года № 1549/64-09-3 назначены выборы депутатов городского Собрания города Южно-Сахалинска четвертого созыва на 11 октября 2009 года.

25 августа 2009 года избирательной комиссией городского округа «Город Южно - Сахалинск» по результатам проверки соблюдения требований действующего законодательства, было вынесено постановление о регистрации списка кандидатов в депутаты городского Собрания четвертого созыва - представительного органа городского округа «Город Южно - Сахалинск», выдвинутого избирательным объединением Региональное отделение Политической партии «Справедливая Россия» в Сахалинской области.

Избирательное объединение Сахалинское региональное отделение политической партии «Либерально - демократическая партия России» обратилось в суд с заявлением об оспаривании решения избирательной комиссии городского округа «Город Южно - Сахалинск» от 25 августа 2009 года о регистрации списка кандидатов в депутаты городского Собрания четвертого созыва - представительного органа городского округа «Город Южно - Сахалинск», выдвинутого избирательным объединением Региональное отделение Политической партии «Справедливая Россия» в Сахалинской области, в обоснование требований указав, что регистрация данного списка кандидатов является незаконной, поскольку решение о выдвижении списка кандидатов было принято Региональным отделением Политической партии «Справедливая Россия» в Сахалинской области с нарушением Закона РФ «О политических партиях», а именно, полномочным на то органом.

Решением Южно-Сахалинского городского суда от 9 сентября 2009 года избирательному объединению - Сахалинское региональное отделение политической партии «Либерально-демократическая партия России» в удовлетворении заявления отказано.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 24 сентября 2009 года указанное решение суда первой инстанции отменено и по делу принято новое решение, которым заявление избирательного объединения - Сахалинского регионального отделения политической партии «Либерально-демократическая партия России» удовлетворено. Решение избирательной комиссии городского округа «Город Южно- Сахалинск» от 25 августа 2009 года о регистрации списка кандидатов в депутаты городского Собрания города Южно-Сахалинска четвертого созыва признано незаконным и отменено.

В надзорной жалобе Региональное отделение политической партии «Справедливая Россия» просит об отмене определения судебной коллегии по

гражданским делам Сахалинского областного суда от 24 сентября 2009 года.

7 октября 2009 года дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 9 октября 2009 года надзорная жалоба Регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» с делом передана для рассмотрения в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы надзорной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 24 сентября 2009 года незаконным и подлежащим отмене.

В соответствии со статьей 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации поводом для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора являются существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Отменяя решение суда первой инстанции, судебная коллегия Сахалинского областного суда исходила из того, что Совет регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Сахалинской области не является органом регионального отделения партии компетентным для выдвижения кандидата (списка кандидатов) на выборные должности муниципального образования.

Между тем, с таким выводом согласиться нельзя.

В соответствии с пунктом 2 статьи 35 Федерального закона года № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» выдвижение кандидатов, списков кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях». Выдвижение кандидатов иными общественными объединениями осуществляется на съездах (конференциях, собраниях) указанных общественных объединений, их региональных или местных отделений тайным голосованием, а также с соблюдением иных требований, предъявляемых федеральным законом к выдвижению кандидатов для политических партий.

Согласно подпункту «а» пункта 25 статьи 38 указанного Федерального закона основаниями отказа в регистрации списка кандидатов является несоблюдение требований к выдвижению списка кандидатов, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях».

В силу статьи 21 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения действуют на основании устава политической партии и в соответствии с ним.

Устав политической партии должен содержать положения,

определяющие порядок выдвижения политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в том числе на повторных и дополнительных выборах.

Пунктом 2 статьи 25 данного Федерального закона определено, что решения об избрании руководящих и контрольно-ревизионных органов региональных отделений политической партии, о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления принимаются на конференции или общем собрании региональных отделений политической партии. Решения о выдвижении иными структурными подразделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимаются общим собранием соответствующего структурного подразделения либо иным органом, предусмотренным уставом политической партии.

Аналогичные положения содержатся в части 2 статьи 29 Закона Сахалинской области № 35-ЗО от 28 апреля 2008 года «О муниципальных выборах в Сахалинской области», согласно которой решение о выдвижении политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением кандидата (кандидатов), списка кандидатов принимается: 1) на съезде политической партии; 2) на конференции или общем собрании регионального отделения политической партии; 3) на общем собрании иного структурного подразделения политической партии либо иным органом, предусмотренным уставом политической партии.

Анализ вышеприведенных положений действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что полномочиями принятия решения о выдвижении списка кандидатов в депутаты представительного органа местного самоуправления на уровне регионального отделения политической партии обладает конференция или общее собрание такого отделения, а также при выдвижении списка кандидатов иными структурными подразделениями партии - иной орган подразделения, предусмотренный Уставом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Устава Политической партии «Справедливая Россия», Совет регионального отделения - постоянно действующий руководящий выборный коллегиальный орган регионального отделения, осуществляющий в период между конференциями (общими собраниями) регионального отделения руководство деятельностью регионального отделения в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Уставом.

Так, подпунктом 3 пункта 4 статьи 34 Устава Политической партии «Справедливая Россия» предусмотрено, что к исключительной компетенции Совета регионального отделения, являющегося коллегиальным органом структурного подразделения, при осуществлении прав, связанных с

проведением выборов и референдумов, относится выдвижение тайным голосованием кандидатов на должность главы и на иные выборные должности муниципальных образований, кандидатов и (или) списка кандидатов в депутаты (члены) представительных органов муниципальных образований, в случае, если законом предусмотрено, что перечисленные действия может осуществлять орган уполномоченный уставом политической партии.

Поскольку федеральным законодательством предусмотрена возможность выдвижения кандидатов (списков в кандидаты) в депутаты иным органом, предусмотренным уставом политической партии, а Уставом Политической партии «Справедливая Россия» в качестве органа предусмотрен Совет регионального отделения партии, данный орган обладает соответствующими полномочиями по выдвижению кандидатов (списка кандидатов) в депутаты.

В связи с тем, что вышеизложенные положения действующего законодательства при рассмотрении настоящего дела судебной коллегией Сахалинского областного суда учтены не были, в результате чего существенно нарушены нормы материального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает необходимым определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 24 сентября 2009 года отменить, а решение суда первой инстанции оставить в силе.

На основании изложенного Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 387, 388, 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 24 сентября 2009 года отменить, решение Южно-Сахалинского городского суда от 9 сентября 2009 года оставить без изменения. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации подлежит немедленному исполнению.

Председательствующий,

Судьи