



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 64-В09-3

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

10 октября 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Пирожкова В.Н.,  
судей Меркулова В.П., Еременко Т.И.  
при секретаре Росляковой Н.В.

рассмотрела в судебном заседании в порядке надзора дело по жалобе Крушинской Л.Ю. дело на определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 24 сентября 2009 года по делу по заявлению Сидоренко В.С. об отмене решения окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 13 г. Южно-Сахалинска от 24 августа 2009 года о регистрации кандидата в депутаты Крушинской Л.Ю.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Меркулова В.П., объяснения Попова И.С., представляющего интересы Крушинской Л.Ю. и регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Сахалинской области, поддержавшего доводы надзорной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Гончаровой Н.Ю., полагавшей решение суда первой инстанции оставлению без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

решением городского Собрания городского округа «Город Южно-Сахалинск» от 22 июля 2009 года № 1549/64-09-3 назначены выборы депутатов городского Собрания города Южно-Сахалинска четвертого созыва на 11 октября 2009 года.

2 августа 2009 года Совет регионального отделения политической партии

«Справедливая Россия» в Сахалинской области в правомочном составе единогласно тайным голосованием принял решение о выдвижении из 15 кандидатов в депутаты городского Собрания города Южно-Сахалинска четвертого созыва по одномандатным избирательным округам 11 кандидатов с определением одномандатных округов.

Решением окружной избирательной комиссией одномандатного избирательного округа № 13 от 24 августа 2009 года Крушинская Л.Ю. зарегистрирована в качестве кандидата депутаты городского Собрания г. Южно-Сахалинска четвертого созыва по одномандатному избирательному округу №13.

Сидоренко В.С. обратился в суд с заявлением об отмене данного решения окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 13, сославшись на его незаконность, указал на нарушение процедуры выдвижения кандидата в депутаты городского Собрания г. Южно-Сахалинска.

Решением Южно-Сахалинского городского суда Сахалинской области от 8 сентября 2009 года в удовлетворении заявления Сидоренко В.С. отказано.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 24 сентября 2009 года вышеуказанное решение Южно-Сахалинского городского суда Сахалинской области отменено, по делу принято новое решение, которым заявление Сидоренко В.С. удовлетворено, решение окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 9 от 27 августа 2009 года о регистрации кандидата в депутаты городского Собрания г. Южно-Сахалинска четвертого созыва Крушинской Л.Ю. признано незаконным и отменено.

В надзорной жалобе Крушинская Л.Ю. просит определение судебной коллегии по гражданским делам от 24 сентября 2009 года отменить в связи с существенным нарушением норм материального права.

7 октября 2009 года дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации для проверки в порядке надзора.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 9 октября 2009 года надзорная жалоба Крушинской Л.Ю. с делом передана для рассмотрения в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы надзорной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 24 сентября 2009 года незаконным и подлежащим отмене.

В соответствии со статьей 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации поводом для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора являются существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Отменяя решение суда первой инстанции, судебная коллегия Сахалинского областного суда исходила из того, что Совет регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Сахалинской области не является органом регионального отделения партии компетентным для выдвижения кандидата на выборные должности муниципального образования.

Между тем, с таким выводом согласиться нельзя.

В соответствии с пунктом 2 статьи 35 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» выдвижение кандидатов, списков кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях». Выдвижение кандидатов иными общественными объединениями осуществляется на съездах (конференциях, собраниях) указанных общественных объединений, их региональных или местных отделений тайным голосованием, а также с соблюдением иных требований, предъявляемых федеральным законом к выдвижению кандидатов для политических партий.

Согласно подпункту «б» пункта 24 статьи 38 вышеуказанного Федерального закона основанием для отмены решения избирательной комиссии о регистрации кандидата, выдвинутого политической партией, является несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях».

В силу статьи 21 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения действуют на основании устава политической партии и в соответствии с ним.

Устав политической партии должен содержать положения, определяющие порядок выдвижения политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в том числе на повторных и дополнительных выборах.

Пунктом 2 статьи 25 данного Федерального закона определено, что решения об избрании руководящих и контрольно-ревизионных органов региональных отделений политической партии, о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления принимаются на конференции или общем собрании региональных отделений политической партии. Решения о выдвижении иными структурными подразделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимаются общим собранием соответствующего структурного подразделения либо иным органом, предусмотренным уставом политической партии.

Аналогичные положения содержатся в части 2 статьи 29 Закона Сахалинской области № 35-30 от 28 апреля 2008 года № 35-30 «О муниципальных выборах в Сахалинской области», согласно которой решение о выдвижении политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением кандидата (кандидатов), списка кандидатов принимается: 1) на съезде политической партии; 2) на конференции или общем собрании регионального отделения политической партии; 3) на общем собрании иного структурного подразделения политической партии либо иным органом, предусмотренным уставом политической партии.

Анализ вышеприведенных положений действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что полномочиями принятия решения о выдвижении кандидатов (списка кандидатов) в депутаты представительного органа местного самоуправления на уровне регионального отделения политической партии обладает конференция или общее собрание такого отделения, а также при выдвижении списка кандидатов иными структурными подразделениями партии - иной орган подразделения, предусмотренный Уставом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Устава Политической партии «Справедливая Россия», Совет регионального отделения - постоянно действующий руководящий выборный коллегиальный орган регионального отделения, осуществляющий в период между конференциями (общими собраниями) регионального отделения руководство деятельностью регионального отделения в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Уставом.

Так, подпунктом 3 пункта 4 статьи 34 Устава Политической партии «Справедливая Россия» предусмотрено, что к исключительной компетенции Совета регионального отделения, являющегося коллегиальным органом структурного подразделения, при осуществлении прав, связанных с проведением выборов и референдумов, относится выдвижение тайным голосованием кандидатов на должность главы и на иные выборные должности муниципальных образований, кандидатов и (или) списка кандидатов в депутаты (члены) представительных органов муниципальных образований, в случае, если законом предусмотрено, что перечисленные действия может осуществлять орган уполномоченный уставом политической партии.

Поскольку федеральным и региональным законодательством предусмотрена возможность выдвижения кандидатов (списков в кандидаты) в депутаты иным органом, предусмотренным уставом политической партии, а Уставом Политической партии «Справедливая Россия» в качестве органа предусмотрен Совет регионального отделения партии, данный орган обладает соответствующими полномочиями по выдвижению кандидатов (списка кандидатов) в депутаты.

В связи с тем, что вышеизложенные положения действующего законодательства при рассмотрении настоящего дела судебной коллегией Сахалинского областного суда учтены не были, в результате чего существенно

нарушены нормы материального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает необходимым определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 24 сентября 2009 года отменить, а решение суда первой инстанции оставить в силе.

На основании изложенного Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 387, 388, 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

**определила:**

определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 24 сентября 2009 года отменить, решение Южно-Сахалинского городского суда от 8 сентября 2009 года оставить без изменения.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации подлежит немедленному исполнению.

Председательствующий

Судьи