



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 74-Г09-20

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

«07» октября 2009 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Пирожкова В.Н.

судей Борисовой Л.В. и Макарова Г.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) на решение Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 10 июля 2009 года, которым постановлено:

Заявление заместителя прокурора Республики Саха (Якутия) удовлетворить. Признать противоречащими федеральному законодательству, недействующими со дня вступления решения суда в законную силу части 4, 5 и 6 статьи 6 Закона Республики Саха (Якутия) «О порядке предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» 225-3 № 457- III от 31 марта 2005 г.

Заслушав доклад судьи Верховного суда Российской Федерации Борисовой Л.В., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации - Гончаровой Н.Ю., полагавшей решение суда не подлежащим отмене, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Заместитель прокурора Республики Саха (Якутия) обратился в суд с заявлением о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими частей 4, 5 и 6 статьи 6 республиканского Закона от 31 марта 2005 года 225-3 № 457- III «О порядке предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей», сославшись на то, что неправомерно законодателем Республики Саха (Якутия) обязанность по предоставлению и финансированию жилья детям-сиротам возложена на органы местного самоуправления.

Решением Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 10 июля 2009 года заявление прокурора удовлетворено.

В кассационной жалобе Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) просит об отмене решения суда как незаконного и принятии нового решения об отказе в удовлетворении заявления.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит решение суда не подлежащим отмене.

Удовлетворяя заявление прокурора о признании недействующим (в части) закона Республики Саха (Якутия) «О порядке предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей», суд пришел к выводу о том, что для этого имеются предусмотренные законом основания, указав, что оспариваемый (в части) Закон противоречит федеральному законодательству, имеющему большую юридическую силу.

Вывод суда, изложенный в решении, соответствует требованиям закона и материалам дела, и оснований для признания его неправильным не имеется.

Из дела видно, что 31 марта 2005 года принят Закон Республики Саха (Якутия) 225-З № 457- III «О порядке предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей». Закон опубликован в официальном издании «Якутские ведомости», № 20, 04.05.2005. 26 апреля 2007 года в данный Закон внесены изменения законом Республики Саха (Якутия) 456-З № 927-III, опубликованным в том же издании.

Так, статьей 6 оспариваемого Закона предусмотрено следующее:

- не позднее 1 ноября заключительного года обучения после рассмотрения материалов, указанных в части 2 настоящей статьи, управление муниципального жилья органа местного самоуправления решает вопрос о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и включает их в план обеспечения жилыми помещениями, на основании которого орган местного самоуправления в срок до 1 декабря заключительного года обучения принимает решение о выделении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (часть 4);

- в соответствии с решением органа местного самоуправления дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются жилыми помещениями в срок до 1 июня текущего года (часть 5);

- при наличии спора с управлением муниципального жилья органа местного самоуправления администрация учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также законные представители несовершеннолетнего, у которых ребенок из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находился на семейной форме воспитания, могут обратиться в администрацию муниципального образования с просьбой о повторном рассмотрении вопроса о предоставлении жилья выпускнику такого учреждения или несовершеннолетнему, находившемуся на семейной форме воспитания.

Рассмотрение спорных жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется при необходимости комиссией по жилищным вопросам управления муниципального жилья органа местного самоуправления по месту жительства этих детей (часть 6).

Таким образом, при осуществлении оспариваемого правового регулирования законодатель Республики Саха (Якутия) возложил на органы местного самоуправления республики обязанности по предоставлению и жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, установил сроки обеспечения жильем, а также порядок рассмотрения споров, вытекающих из указанных отношений.

На федеральном уровне регулирование данных отношений осуществляется Жилищным кодексом РФ, федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», иными федеральными законами и нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ определены вопросы местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов. В их числе не названы вопросы обеспечения жилой площадью детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с пунктом 6 упомянутых статей к полномочиям органов местного самоуправления отнесено обеспечение жильем только малоимущих граждан, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда.

В силу статьи 19 того же Федерального закона полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ отнесено к полномочиям органов государственной

власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), решение вопросов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях).

Аналогичные положения предусмотрены пунктом 2 статьи 5 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Частью 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (№ 159-ФЗ) закреплено положение о том, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных норм.

Согласно части 3 статьи 49 Жилищного кодекса РФ гражданам, которые признаны нуждающимися в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным федеральным законом (в данном случае – №159-ФЗ), законом субъекта Российской Федерации жилые помещения предоставляются за счет жилищного фонда субъекта РФ. В соответствии с частью 4 той же статьи жилые помещения муниципального жилищного фонда могут предоставляться органами местного самоуправления категориям граждан, указанным в части 3 статьи 49 указанного кодекса в случае наделения их в установленном порядке государственными полномочиями.

Пункт 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ не содержит запрета на передачу органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий субъекта РФ по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По настоящему делу судом установлено, что в установленном законом порядке органы местного самоуправления Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями субъекта РФ по предоставлению жилья детям сиротам не наделены.

Сравнительный анализ оспариваемого прокурором Закона и приведенных выше федеральных норм приводит к выводу о том, что оспариваемое правовое регулирование осуществлено законодателем Республики Саха (Якутия) в противоречие действующему законодательству Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 253 ГПК РФ, установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Поскольку судом правильно определены обстоятельства, имеющие значение для дела, и применен закон, подлежащий применению к спорным правоотношениям, решение суда первой инстанции является законным и обоснованным и отмене не подлежит.

Доводы Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), изложенные в его кассационной жалобе, основаны на ином толковании норм материального права, с чем нельзя согласиться по вышеприведенным мотивам.

Также не влечет отмену решения суда ссылка в жалобе на то, что суд, рассмотрел настоящее дело по существу, не предоставив возможности законодательному органу республики внести соответствующие изменения в оспариваемый нормативный правовой акт. Судом при рассмотрении дела не допущено каких-либо нарушений норм процессуального права, предусмотренных законом в качестве основания для отмены решения суда.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 360, пунктом 1 статьи 361, статьей 366 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 10 июля 2009 года оставить без изменения, кассационную жалобу Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

