

7



**ВЕРХОВНЫЙ СУД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Дело №56-Г09-29

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

30 сентября 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего

Пирожкова В.Н.

судей

Анишиной В.И.,
Хаменкова В.Б.

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора Приморского края о признании недействующими пунктов 1 и 4 части 3 и часть 4 в части слов «отсутствия или» статьи 9 закона Приморского края от 10 апреля 2009 года N 399-КЗ «О физической культуре и спорте в Приморском крае»,

по кассационной жалобе Законодательного Собрания Приморского края на решение Приморского краевого суда от 9 июля 2009 года, которым заявление прокурора Приморского края, удовлетворено.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Анишиной В.И., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей решение суда оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Прокурор Приморского края обратился в Приморский краевой суд с заявлением о признании недействующими пункт 1 части 3 и часть 4 статьи 9 закона Приморского края от 10 апреля 2009 года N 399-КЗ «О физической культуре и спорте в Приморском крае».

В обоснование заявленных требований прокурор указал, что оспариваемые им положения предусматривают оказание содействия физкультурно-спортивным организациям (спортивным клубам) в виде финансового обеспечения за счет средств краевого бюджета, что противоречит положениям статей 8 и 38 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», статьям 69, 78, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьям 348.2, 348.10 Трудового кодекса Российской Федерации.

В судебном заседании прокурор Приморского края уточнил заявленные требования, просил суд признать недействующими пункты 1 и 4 части 3 и часть 4 в части слов «отсутствия или» статьи 9 закона Приморского края от 10 апреля 2009 года N 399-КЗ «О физической культуре и спорте в Приморском крае».

Решением Приморского краевого суда от 9 июля 2009 года постановлено:

Заявление прокурора Приморского края удовлетворить.

Признать противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня вступления решения в законную силу пункт 1 и пункт 4 части 3 и часть 4 в части слов «отсутствия или» статьи 9 закона Приморского края от 10 апреля 2009 года N 399-КЗ «О физической культуре и спорте в Приморском крае».

Обязать Законодательное собрание Приморского края после вступления решения в законную силу опубликовать сообщение о решении в «Ведомостях Законодательного собрания Приморского края» и «Приморской газете». Взыскать с Законодательного собрания Приморского края государственную пошлину 2000 рублей.

В кассационной жалобе, поступившей в Верховный Суд Российской Федерации, Законодательное собрание Приморского края просит решение суда отменить.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, не находит оснований к отмене решения суда по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы физической культуры и спорта отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации). Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Частью 2 статьи 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» установлено, что Федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта, не могут противоречить настоящему Федеральному закону.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 части 1 статьи 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относится утверждение порядка формирования и обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, а именно: материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях субъектов Российской Федерации (пункт 3 части 2 статьи 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ); содействие развитию спорта высших достижений и профессионального спорта (пункт 4 части 2 статьи 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ).

Статьей 5 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определен перечень субъектов физической культуры и спорта в Российской Федерации, к каковым относятся в том числе, и спортивные клубы.

Согласно статье 19 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» спортивные клубы являются юридическими лицами, осуществляющими учебно-тренировочную, соревновательную, физкультурную и воспитательную деятельность (часть 1). Частью 4 указанной статьи предусмотрено, что спортивным клубам могут оказывать содействие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления посредством:

1) строительства, реконструкции, ремонта спортивных сооружений и иных объектов спорта;

2) передачи в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий, сооружений, являющихся собственностью Российской Федерации или субъектов Российской Федерации либо муниципальной собственностью;

3) обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием;

4) оказания иной поддержки в порядке и в случаях, которые установлены нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами.

25 марта 2009 года Законодательным Собранием Приморского края принят закон Приморского края от 10 апреля 2009 года N 399-КЗ «О физической культуре и спорте в Приморском крае».

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 9 закона Приморского края от 10 апреля 2009 года N 399-КЗ «О физической культуре и спорте в Приморском крае» органы государственной власти Приморского края оказывают содействие развитию спорта высших достижений в Приморском крае посредством оказания поддержки физкультурно-спортивным организациям (спортивным клубам), спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях с целью подготовки и участия в таких соревнованиях.

Оказание поддержки, предусмотренной пунктом 2 части 2 настоящей статьи, может осуществляться в следующих формах:

1) материально-техническое и финансовое обеспечение, в том числе:

а) оплата проезда до места проведения соревнований и учебно-тренировочных сборов и обратно, оплата суточных в пути, оплата провоза спортивного инвентаря;

б) обеспечение проживания, а также обеспечение питанием, снаряжением, спортивной экипировкой и спортивной формой в период учебно-тренировочных сборов и участия в соревнованиях;

в) аренда автотранспорта (автобус, спецавтотранспорт);

г) обеспечение фармакологическими, восстановительными средствами, витаминными препаратами, медикаментами общего лечебного назначения, прохождения медицинского и антидопингового обследования;

д) приобретение спортивного инвентаря и оборудования;

е) аренда спортивных сооружений;

ж) прочие расходы в соответствии с положениями (регламентами) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях;

2) строительство, реконструкция, ремонт спортивных сооружений и иных объектов спорта;

3) передача спортивных сооружений, являющихся собственностью Приморского края, в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях в соответствии с действующим законодательством;

4) привлечение специалистов высокой квалификации в области спорта высших достижений из-за пределов Приморского края и Российской Федерации (пункт 1 части 3 статьи 9 закона Приморского края от 10 апреля 2009 года N 399-КЗ).

Поддержка физкультурно-спортивным организациям (спортивным клубам), спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в официальных всероссийских спортивных соревнованиях и

официальных международных спортивных соревнованиях, с целью подготовки и участия в таких соревнованиях оказывается за счет средств краевого бюджета в случае отсутствия или недостаточности собственных средств физкультурно-спортивных организаций (спортивных клубов) в рамках краевых целевых программ в области физической культуры и спорта (пункт 4 части 3 статьи 9 закона Приморского края от 10 апреля 2009 года N 399-КЗ).

Удовлетворяя заявленные требования, суд первой инстанции правильно указал, что финансовое обеспечение в сфере спорта и оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, являются разными полномочиями субъекта Российской Федерации, установленными федеральным законодательством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями, т.е. органы государственной власти субъекта Российской Федерации могут оказывать поддержку спортивным клубам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации только в виде субсидий, что подразумевает оказание дополнительной помощи.

Доводы кассационной жалобы не могут служить поводом для отмены решения суда, поскольку фактически направлены на переоценку собранных по делу доказательств, которым суд дал надлежащую оценку при рассмотрении дела, а также основываются на неверном толковании норм материального права, примененных судом при разрешении дела.

Решение суда вынесено с соблюдением норм материального и процессуального права, выводы суда соответствуют обстоятельствам дела, в связи с чем, решение является законным и обоснованным, оснований для его отмены по доводам, содержащимся в кассационной жалобе, не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 360, 361, 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Приморского краевого суда от 9 июля 2009 года оставить без изменения, кассационную жалобу Законодательного Собрания Приморского края - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи