



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело №56-Г09-28

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

30 сентября 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего

Пирожкова В.Н.

судей

Анишиной В.И.,
Хаменкова В.Б.

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора Приморского края о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими в части пункта 3.3 раздела 3 «Развитие спорта высших достижений» Приложения №1 «Перечень основных мероприятий программы» и пункта 3 раздела III «Развитие спорта высших достижений» Приложения № 6 «Объемы финансирования мероприятий программы из краевого бюджета» к краевой целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы», утвержденной законом Приморского края от 19 октября 2007 года N 138-КЗ «О краевой целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы»,

по кассационной жалобе Законодательного собрания Приморского края на решение Приморского краевого суда от 9 июля 2009 года, которым заявление прокурора Приморского края удовлетворено частично.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Анишиной В.И., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей решение суда

оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Прокурор Приморского края обратился в Приморский краевой суд с заявлением о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими в части пункта 3.3 раздела 3 «Развитие спорта высших достижений» Приложения №1 «Перечень основных мероприятий программы» и пункта 3 раздела III «Развитие спорта высших достижений» Приложения № 6 «Объемы финансирования мероприятий программы из краевого бюджета» к краевой целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы» (далее – Программа), утвержденной законом Приморского края от 19 октября 2007 года N 138-КЗ «О краевой целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы».

В обоснование заявленных требований прокурор указал, что оспариваемые им положения предусматривают оказание содействия физкультурно-спортивным организациям (спортивным клубам) в виде финансового обеспечения за счет средств краевого бюджета, что противоречит положениям статей 8 и 38 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», статьям 69, 78, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьям 348.2, 348.10 Трудового кодекса Российской Федерации, поскольку бюджетное финансирование деятельности юридических лиц, не являющихся бюджетными организациями, какими являются спортивные клубы федеральным законодательством запрещено.

Решением Приморского краевого суда от 9 июля 2009 года постановлено:

заявление прокурора Приморского края удовлетворено частично.

Признать противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня вступления решения в законную силу пункт 3.3 раздела 3 «Развитие спорта высших достижений» Приложения №1 «Перечень основных мероприятий программы» в части слова «межрегиональных» и пункт 3 раздела III «Развитие спорта высших достижений» Приложения № 6 «Объемы финансирования мероприятий программы из краевого бюджета» в части слов «финансовой» и «межрегиональных» к краевой целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы», утвержденной законом Приморского края от 19 октября 2007 года N 138-КЗ «О краевой целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы».

В остальной части заявления отказать.

Обязать Законодательное собрание Приморского края после вступления решения в законную силу опубликовать сообщение о решении в печатном издании «Ведомости Законодательного собрания Приморского края». Взыскать с Законодательного собрания Приморского края государственную пошлину в доход государства 2000 рублей.

В кассационной жалобе, поступившей в Верховный Суд Российской Федерации, Законодательное собрание Приморского края просит решение суда в части признания противоречащим федеральному законодательству и недействующим пункта 3 раздела III «Развитие спорта высших достижений» Приложения № 6 «Объемы финансирования мероприятий программы из краевого бюджета» к краевой целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы», утвержденной законом Приморского края от 19 октября 2007 года N 138-КЗ «О краевой целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы», в части слова «финансовой» - отменить.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, не находит оснований к отмене в обжалуемой части решения суда по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы физической культуры и спорта отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации). Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Частью 2 статьи 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» установлено, что Федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта, не могут противоречить настоящему Федеральному закону.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относится определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации, принятие и реализация государственных

региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта.

Статьей 5 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определен перечень субъектов физической культуры и спорта в Российской Федерации, к каковым относятся в том числе, и спортивные клубы.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях субъектов Российской Федерации (пункт 3 части 2 статьи 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ); содействие развитию спорта высших достижений и профессионального спорта (пункт 4 части 2 статьи 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ).

Согласно пункту 13 статьи 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» спорт высших достижений – это часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях.

Таким образом, федеральное законодательство предусматривает, что субъект Российской Федерации вправе оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

4 октября 2007 года Законодательным Собранием Приморского края принят закон Приморского края от 19 октября 2007 года N 138-КЗ «О краевой целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы», которым утверждена краевая целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы (в редакции закона Приморского края от 11 марта 2009 года N 396-КЗ «О внесении изменений в закон приморского края "О краевой целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы").

В пункте 3.3 раздела 3 «Развитие спорта высших достижений» Приложения №1 «Перечень основных мероприятий программы» к указанной Программе предусмотрено оказание поддержки из краевого бюджета спортивным сборным командам Приморского края, физкультурно-спортивным организациям (спортивным клубам), осуществляющим свою деятельность на территории Приморского края, спортивные команды которых от Приморского края участвуют в официальных межрегиональных, всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях с целью подготовки и участия в таких соревнованиях.

Удовлетворяя заявление прокурора, суд пришел к правильному выводу о том, что пункт 3.3 раздела 3 «Развитие спорта высших достижений» Приложения №1 «Перечень основных мероприятий программы» к краевой целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы противоречит федеральному законодательству только в части слова: «...межрегиональных», поскольку пункт 13 статьи 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» не относит участие в межрегиональных спортивных соревнованиях к понятию «спорт высших достижений».

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе: оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях субъектов Российской Федерации; оказывать содействие развитию детско-юношеского, молодежного, массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления могут оказывать содействие спортивным клубам посредством:

1) строительства, реконструкции, ремонта спортивных сооружений и иных объектов спорта;

2) передачи в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий, сооружений, являющихся собственностью Российской Федерации или субъектов Российской Федерации либо муниципальной собственностью;

3) обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием;

4) оказания иной поддержки в порядке и в случаях, которые установлены нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами (часть 4 статьи 19 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ).

Признавая пункт 3 раздела III «Развитие спорта высших достижений» Приложения № 6 «Объемы финансирования мероприятий программы из краевого бюджета» к краевой целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы» противоречащим федеральному законодательству только в части слов: «...межрегиональных» и «финансовой», суд обоснованно исходил из того, что Федеральный закон от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» не предусматривает возможности оказания финансовой поддержки спортивным клубам за счет бюджетных средств органами государственной власти субъектов

Российской Федерации, а лишь предусматривает право субъектов Российской Федерации оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях субъектов Российской Федерации в определенных в статье данного закона формах, а также не относит участие в межрегиональных спортивных соревнованиях к понятию «спорт высших достижений».

Доводы кассационной жалобы не могут служить поводом для отмены решения суда, поскольку фактически направлены на переоценку собранных по делу доказательств, которым суд дал надлежащую оценку при рассмотрении дела, а также основываются на неверном толковании норм материального права, примененных судом при разрешении дела.

Решение суда вынесено с соблюдением норм материального и процессуального права, выводы суда соответствуют обстоятельствам дела, в связи с чем, решение является законным и обоснованным, оснований для его отмены по доводам, содержащимся в кассационной жалобе, не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 360, 361, 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Приморского краевого суда от 9 июля 2009 года оставить без изменения, кассационную жалобу Законодательного собрания Приморского края - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи