



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело №42-Г09-4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

16 сентября 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего

Хаменкова В.Б.

судей

Анишиной В.И.,
Макарова Г.В.

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора Республики Калмыкия о признании недействующими пунктов 1, 2, 3 статьи 8 Закона Республики Калмыкия 07 февраля 2005 года N 181-III-3 «О государственной гражданской службе Республики Калмыкия»,

по кассационному представлению прокурора Республики Калмыкия на решение Верховного Суда Республики Калмыкия от 07 июля 2009 года, которым в удовлетворении заявления прокурора Республики Калмыкия о признании недействующими пунктов 1, 2, 3 статьи 8 Закона Республики Калмыкия 07 февраля 2005 года N 181-III-3 «О государственной гражданской службе Республики Калмыкия», отказано.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Анишиной В.И., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Гончаровой Н.Ю., полагавшей решение суда отменить, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

прокурор Республики Калмыкия обратился в Верховный Суд Республики Калмыкия с заявлением о признании пунктов 1, 2 статьи 8 Закона Республики Калмыкия 07 февраля 2005 года N 181-III-3 «О государственной гражданской службе Республики Калмыкия» недействующими со дня вступления решения суда в законную силу.

В ходе рассмотрения дела прокурор уточнил заявленные требования, просил суд признать пункты 1, 2, 3 статьи 8 Закона Республики Калмыкия 07 февраля 2005 года N 181-III-3 «О государственной гражданской службе Республики Калмыкия» (далее – Закон) недействующими со дня вступления решения суда в законную силу.

В обоснование заявленных требований прокурор указал, что обжалуемые им положения Закона, устанавливающие квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы и стажу (опыту) работы по специальности для гражданских служащих Республики Калмыкия, противоречат статье 72, части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, статьям 2, 5, 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указу Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года №1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих», поскольку нарушают принцип равного доступа граждан к государственной службе.

Решением Верховного Суда Республики Калмыкия от 07 июля 2009 года в удовлетворении заявления прокурора Республики Калмыкия о признании недействующими пункты 1, 2, 3 статьи 8 Закона Республики Калмыкия 07 февраля 2005 года N 181-III-3 «О государственной гражданской службе Республики Калмыкия», отказано.

В кассационном представлении прокурором Республики Калмыкия ставится вопрос об отмене указанного решения суда, как незаконного и необоснованного, и вынесении нового решения об удовлетворении заявления прокурора.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, проверив материалы дела, обсудив доводы кассационного представления, не находит оснований к отмене решения суда по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется: Конституцией Российской Федерации; Федеральным законом "О системе государственной службы Российской Федерации"; настоящим Федеральным законом; другими федеральными законами, в том числе федеральными законами, регулирующими особенности прохождения гражданской службы; указами Президента Российской Федерации; постановлениями Правительства Российской Федерации; нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти; конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации; нормативными правовыми актами государственных органов.

Согласно части 4 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации.

В порядке реализации названных полномочий постановлением Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия от 3 февраля 2005 года N 515-III принят Закон Республики Калмыкия от 7 февраля 2005 года N 181-III-3 «О государственной гражданской службе Республики Калмыкия» пунктами 1, 2, 3 статьи 8 которого установлены квалификационные требования к стажу гражданской службы и опыту работы по специальности в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы:

1) для категорий "руководители", "помощники (советники)" высшей, главной групп должностей гражданской службы, а также категории "специалисты" высшей, главной и ведущей групп должностей гражданской службы, "обеспечивающие специалисты" главной и ведущей групп должностей гражданской службы - стаж работы на должности гражданской

службы предшествующей группы не менее двух лет или стаж работы по специальности не менее пяти лет;

2) для категорий "руководители", "помощники (советники)" ведущей группы должностей гражданской службы - стаж работы на должности гражданской службы предшествующей категории не менее двух лет или стаж работы по специальности не менее пяти лет;

3) для категории "специалисты" старшей группы должностей гражданской службы - стаж работы по специальности не менее двух лет, что имеет отличие от квалификационных требований, установленных для федеральных должностей государственной гражданской службы в Российской Федерации. Такое регулирование по мнению прокурора нарушает принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, закрепленный в статье 4 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Отказывая в удовлетворении заявленного прокурором требования, суд обоснованно исходил из того, что устанавливая в обжалуемом Законе квалификационные требования к стажу и опыту работы по специальности гражданских служащих Республики Калмыкия, субъект Российской Федерации реализовал право предоставленное ему федеральным законодательством.

Так, частью 5 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» квалификационные требования к стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности для федеральных гражданских служащих устанавливаются указом Президента Российской Федерации, для гражданских служащих субъекта Российской Федерации - законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года N 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих» квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящего Указа.

Из анализа указанного федерального законодательства следует, что вопрос определения квалификационных требований к стажу государственной службы или стажу (опыту) работы по специальности для гражданских служащих субъекта Российской Федерации отнесен к правовому регулированию субъекта Российской Федерации, который вправе самостоятельно определять указанные требования для государственных

гражданских служащих субъекта Российской Федерации с учетом общих принципов и норм федерального законодательства, действующего в названной сфере правового регулирования.

При рассмотрении дела суд правильно пришел к выводу о том, что принимая оспариваемые нормы законодательный орган субъекта Российской Федерации действовал в пределах предоставленных ему полномочий по регламентации вопросов государственной гражданской службы субъекта, поскольку положение федерального законодательства об обязанности субъекта Российской Федерации учитывать, в частности, положения Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года N 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих» не означают императивного предписания буквального воспроизведения норм федерального законодательства по данному вопросу.

В соотношении с принципом единства государственной гражданской службы названное предписание федерального законодательства означает, что устанавливаемые квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации не должны содержать дискриминационных критериев, либо требований, существенно ограничивающих доступ к государственной гражданской службе субъекта по сравнению с установленными в федеральном законодательстве.

Иное означало бы лишение органа законодательной власти субъекта Российской Федерации права реализовывать свои легитимные полномочия по регулированию вопросов установления квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации с учетом кадровых, образовательных и иных особенностей организации государственной гражданской службы в субъекте Российской Федерации.

При этом, как следует из федерального законодательства, Указом Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года N 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих» установлены следующие квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для замещения:

а) высших должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее шести лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее семи лет стажа работы по специальности;

б) главных должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее четырех лет стажа государственной гражданской службы

(государственной службы иных видов) или не менее пяти лет стажа работы по специальности;

в) ведущих должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее двух лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее четырех лет стажа работы по специальности;

г) старших и младших должностей федеральной государственной гражданской службы - без предъявления требований к стажу.

Приведенные выше оспариваемые положения Закона Республики Калмыкия от 7 февраля 2005 года N 181-III-3 «О государственной гражданской службе Республики Калмыкия» не устанавливают каких-либо дискриминационных критериев доступа к государственной гражданской службе названного субъекта Российской Федерации и не устанавливают требований, существенно ограничивающих доступ к государственной гражданской службе субъекта по сравнению с приведенными квалификационными требованиями к должностям государственной гражданской службы Российской Федерации, а, соответственно и не могут быть расценены как нарушающие принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации.

Доводы кассационного представления, направлены к иному толкованию норм материального и процессуального права, примененных судом при разрешении дела, ошибочны и не могут служить поводом для его отмены.

При таких обстоятельствах обжалуемое решение является законным и обоснованным, оснований для его отмены по доводам, содержащимся в кассационном представлении, не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 360, 361, 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного Суда Республики Калмыкия от 07 июля 2009 года оставить без изменения, кассационное представление прокурора Республики Калмыкия - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи