



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№64-Г09-12

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

9 сентября 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Еременко Т.И.,
судей Анишиной В.И., Калининой Л.А.

рассмотрела в судебном заседании дело по кассационному представлению исполняющего обязанности прокурора Сахалинской области на решение Сахалинского областного суда от 9 июня 2009 года, которым отказано прокурору Сахалинской области в удовлетворения заявления о признании недействующими с момента вступления решения суда в законную силу отдельных положений постановления администрации Сахалинской области от 16 февраля 2009 года № 44-па «О создании областной межведомственной комиссии по проведению Всероссийской переписи населения 2010 года».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С., не поддержавшей доводы кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л а:

прокурор Сахалинской области обратился в суд с заявлением о признании недействующими отдельных положений постановления администрации Сахалинской области 16 февраля 2009 года № 44-па «О создании областной межведомственной комиссии по проведению Всероссийской переписи

населения 2010 года» (с изменениями от 10 апреля 2009 года), а именно, преамбулы в части слов «для осуществления координации и обеспечения согласованных действий органов исполнительной власти», пунктов 1; 3 в части слов «обеспечение согласованных действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Сахалинской области и органов местного самоуправления по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Сахалинской области» Положения об областной межведомственной комиссии по проведению Всероссийской переписи населения 2010 года, утвержденного указанным постановлением.

В обоснование заявления сослался на противоречие оспариваемых положений пункту 2 статьи 5 Федерального закона «О Всероссийской переписи населения», подпункту «д.1» пункта 7 статьи 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункту 3 Положения о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства № 725, по смыслу которых, по мнению прокурора, осуществление координационных полномочий в сфере организации проведения Всероссийской переписи населения является прерогативой федеральных органов исполнительной власти, а не органов исполнительной власти субъектов РФ. Из чего следует, что субъект РФ своим актом расширил объем государственно-управленческих полномочий, вторгся тем самым в компетенцию федеральных органов исполнительной власти.

Администрация Сахалинской области, полагая, что при принятии постановления субъектом РФ превышения полномочий не допущено, возражала против заявленных требований.

Решением Сахалинского областного суда от 9 июня 2009 года прокурору Сахалинской области в удовлетворении заявления отказано.

В кассационном представлении и.о. прокурора Сахалинской области поставлен вопрос об отмене решения, как постановленного с нарушением норм процессуального и материального права.

Относительно кассационного представления и.о. прокурора Сахалинской области администрацией Сахалинской области поданы возражения.

Изучив и обсудив доводы кассационного представления, проверив материалы дела, Судебная коллегия не находит их подлежащими удовлетворению в порядке, предусмотренном статьей 362 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Как видно из наименования и содержания постановления администрации Сахалинской области от 16 февраля 2009 года № 44-па, отдельные положения которого оспаривается прокурором, этим правовым актом образована Областная межведомственная комиссия; цель ее создания – обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти Сахалинской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и

органов местного самоуправления по вопросу организации и проведения Всероссийской переписи населения 2010 на территории Сахалинской области, что предопределило и особенности формирования Комиссии, в ее состав включены представители ряда территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (по согласованию с ними); органов государственной власти Сахалинской области и органов местного самоуправления. При этом заместителем председателя Комиссии является руководитель территориального органа Федеральной службы государственной статистики (то есть органа, на который Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2008 года № 420 возложены полномочия по осуществлению подготовки, проведения и подведения итогов Всероссийской переписи населения, а также ее методологическое обеспечение); работа Комиссии проводится на коллегиальной основе, решения принимаются большинством голосов присутствующих; Комиссия считается правомочной, если на ее заседании присутствуют не менее половины ее членов.

При такой ситуации, учитывая этимологическое значение термина «координация», суд обоснованно пришел к выводу, что его использование в контексте Постановления, не нарушает принципов вертикали исполнительной власти, к чему фактически сводятся доводы прокурора.

В соответствии с подпунктом «д.1» пункта 7 статьи 18 Федерального закона Российской Федерации «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 года № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», Постановления Правительства РФ от 5 декабря 2005 года № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ» взаимодействие органов государственной власти различных уровней может осуществляться в форме реализации ими совместных мероприятий; обмена информацией, необходимой для реализации полномочий органов исполнительной власти, иных по согласованию форм.

Доводы прокурора, сводящиеся к тому, что решение постановлено без учета положений статьи 5 Федерального закона от 25 января 2002 года «О Всероссийской переписи населения» не состоятельны. Нормы настоящего Федерального закона судом анализировались, что нашло отражение в судебном решении. Судебная коллегия подтверждает правильность суждений суда, о том, что предусмотренная настоящим Федеральным законом возможность создания координационного органа по вопросу переписи населения при Правительстве Российской Федерации, отнюдь не означает запрета на создание в такой же организационно-правовой форме органа на уровне субъекта Российской Федерации при реализации полномочий, предоставленных региональным органам государственной власти федеральным законодателем по вопросу

Всероссийской переписи населения. Во всяком случае, из буквального толкования пунктов 2, 3 части 1 статьи 5 Федерального от 25 января 2002 года «О Всероссийской переписи населения», такого вывода не следует.

Таким образом, решение суда является законным и обоснованным, выводы суда соответствуют обстоятельствам дела, процессуальный и материальный законы, регулирующие спорное правоотношение, судом поняты и истолкованы верно, и как следствие судом верно отказано прокурору в удовлетворении заявления.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 360, 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Сахалинского областного суда от 9 июня 2009 года оставить без изменения, а кассационное представление и.о. прокурора Сахалинской области – без удовлетворения.

Председательствующий



Судьи

