

28



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 15-Г09-9

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

«9» сентября 2009 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего
судей

Т.И.Еременко
Г.В.Макарова, О.А.Ксенофоновой

рассмотрела в судебном заседании дело по заявлению Прокурора Республики Мордовия об оспаривании Перечня должностей, дающих право на получение мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг для лиц, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 28.12.2004 г. № 478 по кассационному представлению прокурора и кассационной жалобе правительства Республики Мордовия на решение Верховного суда Республики Мордовия от 25 июня 2009 г., которым постановлено: «заявление прокурора Республики Мордовия удовлетворить частично. Признать Перечень должностей, дающих право на получение мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг для лиц, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа, утвержденный постановлением Правительства Республики Мордовия от 28.12.2004 г. № 478 (с последующими изменениями и дополнениями) в части наименований должностей педагогических работников и наименований образовательных учреждений недействующим со дня вступления в законную силу решения суда. Заявление прокурора Республики Мордовия об оспаривании Перечня должностей, дающих право на получение мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг для лиц, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа, утвержденный постановлением Правительства Республики Мордовия от 28.12.2004 г. № 478 (с последующими изменениями и дополнениями) в остальной части оставить без удовлетворения».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Макарова Г.В., заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Гончаровой Н.Ю., поддержавшей доводы кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Постановлением Правительства Республики Мордовия от 28.12.2004 г. № 478 «О мерах по реализации Закона Республики Мордовия «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» (опубликованным в установленном порядке) утвержден Перечень должностей, дающих право на получение мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг для лиц, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (далее по тексту – Порядок).

Прокурор Республики Мордовия обратился в суд с указанным выше заявлением, ссылаясь на то, что до 1.01.05 г. федеральными нормативными правовыми актами медицинским, фармацевтическим, культурно-просветительским и ветеринарным работникам предоставлялись меры социальной поддержки при оплате жилья и коммунальных услуг. В связи с вступлением в силу с 1.01.05 г. ФЗ от 22.08.04 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и ...» решение данного вопроса стало компетенцией субъектов РФ, что однако не предусматривает права последних на сужение круга лиц и объема мер социальной поддержки этим категориям лиц. В данном случае, определенный Перечнем круг лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки, не включает в себя всех работников указанных сфер, которые до указанной выше даты имели на это право и пользовались льготами, то есть имеет место противоречие федеральному законодательству.

По делу постановлено приведенное выше судебное решение.

В кассационном представлении прокурора ставится вопрос об отмене решения суда в отказной части и удовлетворении его заявления в полном объеме. Указывается на неправильное применение судом норм материального права, в частности, ст.153 вышеназванного ФЗ № 122-ФЗ от 22.08.2004 г. и принятие решения без учета Закона РМ от 28.12.2004 г. № 102-З «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия».

В кассационной жалобе правительства Республики Мордовия ставится вопрос об отмене судебного решения в удовлетворенной части заявленного прокурором требования также по мотиву неправильного применения судом норм материального права.

Проверив материалы дела и обсудив доводы кассационных представлений и жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к следующему.

При вынесении решения суд правильно указал на то, что оспариваемые положения нормативного правового акта республики, регулируют вопросы социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг.

В соответствии с пунктами «ж», «е», «к» статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, общие вопросы образования и жилищное законодательство отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а в силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В оспариваемом прокурором Перечне предусмотрены наименования должностей педагогических, медицинских и фармацевтических, культурно-просветительских и ветеринарных работников, а также наименования соответствующих учреждений, работа в которых дает право на получение мер социальной поддержки указанными категориями работников.

Отказывая прокурору в удовлетворении его заявления в части, суд исходил из того, что в связи с изменением законодательства обязательства Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки были отменены до принятия и вступления в силу Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, согласно которому указанные меры социальной поддержки определяются в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Однако, согласиться с таким суждением нельзя.

В рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством законодательным органом республики был принят вышеназванный Закон Республики Мордовия от 28 декабря 2004 г. № 102-З, в соответствии с пунктом 1 статьи 8 которого лицам, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа, за исключением педагогических работников и лиц, указанных в пункте 2 настоящей статьи, предоставляется мера социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг. Пунктом 4 этой же статьи предусмотрено, что порядок предоставления указанной меры социальной поддержки, а также перечень должностей лиц, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа, определяются Правительством Республики Мордовия. Статьей 1 данного закона установлено, что лицами, работающими и проживающими в сельской местности и поселках городского типа являются - медицинские, фармацевтические, педагогические, ветеринарные, культурно-просветительские работники государственных и муниципальных учреждений Республики Мордовия, в том числе стационарных учреждений социального обслуживания, учреждений начального профессионального образования, педагогических и медицинских образовательных учреждений среднего профессионального образования, за исключением образовательных учреждений среднего профессионального образования иного профиля, а также проживающие в сельской местности и поселках городского типа пенсионеры, вышедшие на пенсию непосредственно после окончания работы в указанных учреждениях или из учреждений дошкольного образования, которые до 1 января 2005 года были подведомственны сельскохозяйственным и промышленным организациям, и проработавшие в сельской местности и поселках городского типа по специальности не менее 10 лет, за исключением работников из учреждений на-

чального профессионального образования, проживающих в поселках городского типа, то есть оснований для суждения круга лиц, для предоставления льгот указанным категориям лиц не имелось, чего оспариваемым Порядком не соблюдено и круг указанных лиц необоснованно ограничен (сужен).

Так, вывод суда относительно перечня должностей в части наименований должностей медицинских, фармацевтических, работников, сделан без учета того, что согласно ст. 63 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан меры социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников организаций здравоохранения, находящихся в ведении субъектов РФ, устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ. Меры социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников муниципальных организаций здравоохранения устанавливаются органами местного самоуправления. Следовательно, федеральным законодательством обязанность по установлению мер социальной поддержки возложена на субъект Российской Федерации в отношении всех медицинских и фармацевтических работников организаций здравоохранения, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации. Полномочия же по отнесению тех или иных должностей к должностям медицинских и фармацевтических работников субъекту не передавались. Приказом Минздравсоцразвития РФ от 6.08.2007 г. № 526 утверждены профессиональные квалификационные группы должностей медицинских и фармацевтических работников, что свидетельствует о том, что федеральным нормативным актом определен перечень должностей относящихся к должностям медицинских и фармацевтических работников. В оспариваемом прокурором Перечне должностей перечислены не все предусмотренные актом Министерства должности медицинских и фармацевтических работников.

По аналогичным основаниям нельзя согласиться с выводами суда, относительно культурно-просветительных и ветеринарных работников.

В соответствии со ст.1 Закона «О ветеринарии» под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных. Следовательно, специалистами ветеринарной службы являются граждане занимающиеся указанным видом деятельности. В оспариваемом перечне указаны должности специалистов государственной ветеринарной службы. Поскольку, право на меры социальной поддержки имеют все специалисты данной службы без каких-либо ограничений, то указанный перечень в этой части является неправомерным и подлежит отмене.

Статья 8 Закона РСФСР от 21 декабря 1990 г. № 438-1 «О социальном развитии села», предусматривавшая меры социальной поддержки и для работников культуры, утратила силу с 1 января 2005 г. в связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, а следовательно право на указанные льготы в соответствии с законодательными актами субъекта РФ распространяются на всех культурно-просветительских работников, работающих и проживающих в сельской местности, и субъект не вправе был сузить круг дан-

ной категории лиц путем не включения в Перечень ряда должностей, относящихся к должностям работников культуры.

В силу указанного выше вывод суда в отказной части решения нельзя признать правильным и решение суда в этой части подлежит отмене.

Решение суда относительно педагогических работников является правильным. Удовлетворяя заявленные прокурором требования в этой части, суд правильно обратил внимание на то, что в соответствии с абзацем 3 пункта 5 статьи 55 Закона РФ «Об образовании» педагогические работники образовательных учреждений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, пользуются правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), на первоочередное предоставление жилой площади. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки, устанавливаются законодательными актами субъектов Российской Федерации. При этом, Законом РФ «Об образовании» право на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) предоставлено всем педагогическим работникам образовательных учреждений, в связи с чем ограничение этой категории работников перечнем наименований должностей не может быть признано соответствующим федеральному закону.

Кроме того, мера социальной поддержки педагогических работников Республики Мордовия, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа предусмотрена статьей 8.1 Закона Республики Мордовия «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» При этом, пунктом 5 указанной нормы установлено, что полномочия в части определения порядка предоставления меры социальной поддержки педагогическим работникам предоставлены Правительству Республики Мордовия. Полномочия в части установления Перечня должностей педагогических работников исполнительному органу республики не предоставлялись.

В связи с указанным, руководствуясь статьями 360 и 361 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного Суда Республики Мордовия от 25 июня 2009 г. в части отказа в удовлетворении заявленного прокурором требования об оспаривании Перечня должностей, дающих право на получение мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг для лиц, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа, утвержденный постановлением Правительства Республики Мордовия от 28.12.2004 г. № 478 (с последующими изменениями и дополнениями) в части перечня медицинских, фармацевтических, культурно-просветительских и ветеринарных работников отменить и вынести в этой части новое решение, которым заявление прокурора

Республики Мордовия удовлетворить. Признать Перечень должностей, дающих право на получение мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг для лиц, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа, утвержденный постановлением Правительства Республики Мордовия от 28.12.2004 г. № 478 (с последующими изменениями и дополнениями) в части наименований должностей медицинских, фармацевтических, культурно-просветительских и ветеринарных работников недействующим со дня вступления в законную силу решения суда. В остальной части решения Верховного суда Республики Мордовия оставить без изменения.

Председательствующий

Г.И.Еременко

Судьи

Г.В.Макаров

О.А.Хсенофонтова