ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 5-В09-65

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва 3 сентября 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе председательствующего Горохова Б.А., судей Корчашкиной Т.Е. и Колычевой Г.А. рассмотрела в судебном заседании в порядке надзора гражданское дело по иску Лысенко О[redacted] А[redacted] и Лысенко И[redacted] В[redacted] к Управлению социальной защиты населения района «Солнцево» г. Москвы об обязании назначить ежемесячную денежную компенсацию и взыскании компенсации морального вреда индексации денежных выплат по надзорной жалобе Лысенко О.А. на решение Солнцевского районного суда г. Москвы от 23 октября 2007 года и определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 4 декабря 2007 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Горохова Б.А., объяснения представителя истицы Лысенко О.А. – Масловой А.В., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации,

установила:

Лысенко О.А. и Лысенко И.В. обратились в суд с иском к УСЗН района «Солнцево» г. Москвы об обязании назначить ежемесячную денежную выплату по случаю потери кормильца с 21 февраля 2005 года в размере [redacted] руб. каждому с последующей индексацией, взыскать с ответчика компенсацию морального вреда в размере [redacted] руб. и расходы на оплату услуг представителя.

В обоснование иска ссылались на то, что 18 января 2005 года умер Лысенко В.Н. (муж Лысенко О.А. и отец Лысенко И.В.), принимавший участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986 году, инвалид 2 группы по причине увечья, связанного с аварией на ЧАЭС. При жизни Лысенко В.Н. получал ежемесячные суммы возмещения вреда здоровью, исчисленные из среднего заработка с применением предусмотренной законодательством индексации. Сумма возмещения вреда здоровью, выплачиваемая Лысенко В.Н. на день смерти, составляла [redacted] руб. 21 февраля 2005 года они обратились к ответчику с заявлением о назначении им ежемесячной денежной компенсации по случае потери кормильца в размере 2/3 доли от получаемой Лысенко В.Н. ежемесячной суммы возмещения вреда, но им было отказано 22 марта 2005 года по тому мотиву, что факт нахождения их на иждивении должен быть установлен судом.

Решением Солнцевского районного суда г. Москвы от 20 марта 2007 года установлен факт нахождения истцов на иждивении у Лысенко В.Н., умершего 18 января 2005 года, на день его смерти.

Истцы полагают, что Лысенко О.А. как инвалид 2-ой группы и получатель пенсии по инвалидности и Лысенко И.В., [redacted] года рождения, студент высшего учебного заведения очной формы обучения, как нетрудоспособные члены семьи умершего и его иждивенцы, имеют право получать денежную компенсацию по случаю потери кормильца с момента первоначального обращения, то есть с 21 февраля 2005 года, в размере по [redacted] руб., то есть 2/3 доли от денежной суммы, которую при жизни получал Лысенко В.Н в счет возмещения вреда, причинённого его здоровью. Ответчик же определил им ежемесячную денежную выплату по случаю потери кормильца с 11 апреля 2007 года в размере [redacted] руб. - по 1/3 части от фиксированной выплаты сумм возмещения вреда инвалидам 2 группы, которую Лысенко В.Н. фактически не получал.

Решением Солнцевского районного суда г. Москвы от 23 октября 2007 года в удовлетворении исковых требований отказано.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 4 декабря 2007 года решение суда оставлено без изменения.

Определением Солнцевского районного суда г. Москвы от 13 октября 2008 года Лысенко О.А. и Лысенко И.В. восстановлен процессуальный срок на подачу в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации надзорной жалобы на решение Солнцевского районного суда г. Москвы от 23 октября 2007 года и определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 4 декабря 2007 года.

В надзорной жалобе Лысенко О.А. и Лысенко И.В. ставится вопрос об отмене состоявшихся по данному делу судебных постановлений.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 23 декабря 2008 года Лысенко О.А. и Лысенко И.В. было отказано в передаче

надзорной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

По запросу заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации от 30 апреля 2009 года дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации для изучения доводов надзорной жалобы заявителя по материалам дела и определением заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации от 3 августа 2009 года передано для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы надзорной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к следующему.

В соответствии со статьей 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора являются существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможно восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Из материалов дела следует, что судом при рассмотрении дела допущены существенные нарушения норм материального права, выразившиеся в следующем.

Разрешая исковые требования Лысенко О.А. и Лысенко И.В. о назначении ежемесячных выплат по случаю потери кормильца исходя из размера сумм, которые выплачивались Лысенко В.Н. при жизни за вычетом их доли, суд правильно исходил из следующего.

Назначение и выплата компенсаций, возмещающих вред, причиненный здоровью радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, гражданам, ставшим инвалидами, а в случае их смерти - их нетрудоспособным иждивенцам, осуществляется в соответствии с требованиями норм действующего законодательства.

Впервые право на получение денежных компенсаций по возмещению вреда было закреплено в пункте 25 статьи 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в редакции Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 179-ФЗ, введенном в действие со 2 марта 1996 года.

Названная норма Закона сама по себе только устанавливала право на компенсации, а в части определения размеров возмещения вреда, причиненного здоровью в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС отсылала к законодательству Российской Федерации для случаев возмещения вреда, связанного с производством, т.е. к Правилам возмещения работодателями вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо

иным повреждением здоровья, связанными с исполнением ими трудовых обязанностей, утвержденным Постановлением Верховного Совета РФ от 24 декабря 1992 года (в редакции Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 180-ФЗ).

Кроме того, пункт 25 статьи 14 Закона РФ от 15 мая 1991 года № 1244-1 (в редакции Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 179-ФЗ) допускал возможность исчисления возмещения вреда из условного месячного заработка, если период работы в зоне отчуждения составлял менее одного полного календарного месяца.

Федеральным законом от 12 февраля 2001 года № 5-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», введенным в действие с 15 февраля 2001 года, в базовый закон были внесены изменения и дополнения.

Так, пункт 25 статьи 14 изложен в новой редакции, предусматривающей назначение возмещения вреда исключительно в твердой сумме в зависимости от группы инвалидности без учета какого-либо заработка:

инвалидам 1 группы -5000 руб.,
инвалидам 2 группы - 2500 руб.,
инвалидам 3 группы - 1000 руб.

Статья 14 базового Закона была дополнена новой частью второй следующего содержания:

«В случае смерти граждан, ставших инвалидами вследствие чернобыльской катастрофы, право на ежемесячную денежную компенсацию, предусмотренную пунктом 25 части первой настоящей статьи, распространяется на нетрудоспособных членов семьи, находившихся на иждивении указанных граждан. Размер компенсации, приходящейся на всех иждивенцев, определяется как разность между всем размером ежемесячной денежной компенсации и частью, приходившейся на самого кормильца. Для определения размера компенсации, приходящейся на каждого иждивенца, имеющего данное право, размер компенсации, приходящейся на всех указанных иждивенцев, делится на их число».

Из содержания этой нормы видно, что нетрудоспособные иждивенцы умершего инвалида имеют право после 15 февраля 2001 года не на любую компенсацию, а только на ту, которая предусмотрена действующей после 15 февраля 2001 года редакцией пункта 25 части первой статьи 14 Закона, а в этом пункте с 15 февраля 2001 года предусмотрены только твердые суммы.

Это означает, что размер компенсации члену семьи инвалида, умершего после вступления в действие Федерального закона от 12 февраля 2001 года № 5-ФЗ, может быть определен только исходя из твердой суммы, предусмотренной пунктом 25 части первой статьи 14 базового Закона.

Согласно части третьей статьи 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в ред.

Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) выплата ежемесячной денежной компенсации, предусмотренной пунктом 15 части первой настоящей статьи, производится органами социальной защиты населения или иными государственными органами в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 21 августа 2001 года № 607, которым утвержден Порядок выплаты ежемесячной денежной компенсации в возмещении вреда, причиненного здоровью граждан в связи с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы либо выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В соответствии с пунктом 7 вышеуказанного Порядка денежная компенсация выплачивается со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами, а при пересмотре ее размера в связи с изменением группы инвалидности, состава семьи, потерявшей кормильца, и в других предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях - с первого числа месяца, следующего за месяцем подачи заявления.

Вместе с тем, принимая решение об отказе в удовлетворении исковых требований Лысенко О.А. и Лысенко И.В. об обязании назначить им ежемесячную денежную компенсацию по случаю потери кормильца с 21 февраля 2005 года, суд исходил из того, что при первоначальном обращении в орган социальной защиты населения, то есть 21 февраля 2005 года, истцами не были представлены документы, подтверждающие факт нахождения их на иждивении умершего Лысенко В.Н., а отказ органа социальной защиты населения от 21 марта 2005 года они в суд не обжаловали. Суд, руководствуясь вышеприведенной нормой, указал на то, что право на назначение ежемесячной денежной компенсации по случаю потери кормильца возникло у истцов после подтверждения факта нахождения на иждивении решением суда, в связи с чем посчитал назначение указанной выплаты Лысенко О.А. и Лысенко И.В. с момента повторного обращения со всеми необходимыми документами в орган социальной защиты правомерным.

Данные выводы суда основаны на неправильном толковании и применении норм материального права.

Как следует из материалов дела, в связи с невозможностью получения документов, удостоверяющих факт нахождения истцов на иждивении умершего кормильца, то есть нахождении на его полном содержании или получении от него помощи, которая была для них постоянным или основным источником средств к существованию, что препятствовало назначению им ежемесячной денежной компенсации по случаю потери кормильца, Лысенко О.А. и Лысенко И.В. обратились в суд с заявлением об установлении данного факта.

Решением Солнцевского районного суда г. Москвы от 20 марта 2007 года установлен тот юридический факт, что на день смерти Лысенко В.Н. 18 января 2005 года истцы Лысенко О.А. и Лысенко И.В. находились на его иждивении.

Таким образом, решением суда установлено, что данный юридический факт имел место как на момент смерти Лысенко В.Н. 18 января 2005 года, так и на момент первичного обращения истцов с заявлением в орган социальной защиты о назначении ежемесячной денежной компенсации по случаю потери кормильца 21 февраля 2005 года.

В силу статьи 268 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации решение суда по заявлению об установлении факта, имеющего юридическое значение, является документом, подтверждающим данный факт.

Учитывая изложенное, ежемесячная денежная компенсация по случаю потери кормильца должна быть назначена не с момента повторного обращения истцов в орган социальной защиты населения с заявлением о назначении указанной выплаты после подтверждения факта нахождения их на иждивении умершего кормильца, а с момента первичного обращения истцов в орган с заявлением о назначении данной выплаты.

При указанных обстоятельствах дела состоявшиеся по делу судебные постановления законными быть признаны не могут и подлежат отмене.

При новом рассмотрении дела суду следует учесть изложенное и проверить обоснованность расчёта исковых требований Лысенко О.А. и Лысенко И.В. относительно задолженности по выплатам ежемесячной денежной компенсации по случаю потери кормильца, начиная с 21 февраля 2005 года.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 387, 390, 391 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации,

определила:

решение Солнцевского районного суда г. Москвы от 23 октября 2007 года и определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 4 декабря 2007 года отменить, дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Председательствующий: [redacted]

Судьи: [redacted]