



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело №1-Г09-24

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

29 июля 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего

Меркулова В.П.,

судей

Борисовой Л.В.,  
Ксенофонтовой О.А.

при секретаре

Проскуриной Т.А.

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по заявлению заместителя прокурора Архангельской области о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим подпункта «б» пункта 6 «Положения о комиссии по вопросам использования залогового фонда Архангельской области при администрации Архангельской области», утв. Постановлением главы администрации Архангельской области от 13.02.2009г. №30 по кассационному представлению заместителя прокурора Архангельской области на решение Архангельского областного суда от 14.05.2009 года, которым в удовлетворении заявления прокурора Архангельской области отказано.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Меркулова В.П., объяснения представителя администрации Архангельской области Султановой И.А., возражавшего против доводов кассационного представления, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской

Федерации Власовой Т.А., полагавшей решение суда отменить, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

Заместитель прокурора Архангельской области обратился в Архангельский областной суд с заявлением о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим подпункта «б» пункта 6 «Положения о комиссии по вопросам использования залогового фонда Архангельской области при администрации Архангельской области», утв. Постановлением главы администрации Архангельской области от 13.02.2009г. №30.

В обоснование заявленных требований указал, что в соответствии со ст. 71, 76 Конституции РФ, Федеральным законом «О государственной гражданской службе РФ» от 27.07.2004г. №79-ФЗ деятельность федеральных государственных органов регулируется федеральным законодательством, в связи с чем, установление каких-либо обязанностей для должностных лиц этих органов нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации недопустимо.

Подпункт «б» пункта 6 «Положения о комиссии по вопросам использования залогового фонда Архангельской области при администрации Архангельской области» оспаривается им в части наделения комиссии правом заслушивать на своих заседаниях представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Архангельской области.

Решением Архангельского областного суда от 14.05.2009 года в удовлетворении заявления заместителя прокурора Архангельской области отказано.

Заместитель прокурора Архангельской области в кассационном представлении просит об отмене названного решения, полагая его незаконным.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, проверив материалы дела, обсудив доводы кассационного представления, находит доводы представления обоснованными, а решение суда - подлежащим отмене.

Отказывая в удовлетворении заявленного требования, суд исходил из того, что оспариваемое прокурором Положение не содержит каких-либо норм, определяющих правовой статус и обязанности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и не возлагает на них обязанность направлять представителей на заседания комиссии. Вывод суда, изложенный в решении, основан на неправильном применении норм материального права.

В соответствии с п.п. «д.1» п.7 ст.18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999г. № 184-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями. При этом в случаях предусмотренных законодательством РФ и соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, взаимодействие осуществляется по вопросам, требующим учета мнений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ (п.2 «Положения о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. N 725). Соглашение между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в данном случае не имеется.

Согласно ст. 26.12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999г. № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, т.е. решение вопросов управления имуществом относится к их исключительной компетенции, при этом учет мнения федеральных органов исполнительной власти при предоставлении в залог объектов залогового фонда области не требуется.

Постановлением главы администрации Архангельской области от 13.02.2009г. №30 утверждено «Положение о комиссии по вопросам использования залогового фонда Архангельской области при администрации Архангельской области» (далее - Положение), которое определяет основные функции и порядок работы комиссии по вопросам использования залогового фонда Архангельской области при администрации Архангельской области.

В соответствии с п. 5 Положения комиссия создается для целей своевременного и объективного рассмотрения заявок, поступивших от субъектов малого и среднего предпринимательства, на предоставление в залог объектов залогового фонда Архангельской области.

Подпунктом «б» п. 6 указанного Положения в целях осуществления своих основных полномочий комиссия имеет право заслушивать на своих заседаниях представителей территориальных органов федеральных органов

исполнительной власти по Архангельской области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области, структурных подразделений аппарата администрации Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций по вопросам, относящимся к основным полномочиям комиссии.

Анализ текста п.п. «б» п. 6 Положения свидетельствует о том, что оно предоставляет комиссии право заслушивать на своих заседаниях представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, тем самым обязывая указанных лиц являться на заседания комиссии и выступать с соответствующей информацией.

Установление прав и обязанностей, правил поведения представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти отнесено к компетенции законодательных органов Российской Федерации, субъект Российской Федерации, каковым является Архангельская область, не вправе в своих нормативных актах устанавливать какие-либо права и обязанности названных лиц.

Учитывая изложенное, а также то обстоятельство, что по делу не требуется дополнительного собирания доказательств, Судебная коллегия считает, что обжалуемое решение суда подлежит отмене с вынесением нового решения об удовлетворении заявления заместителя прокурора Архангельской области.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 360, 361, 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**определила:**

решение Архангельского областного суда от 14 мая 2009 года отменить и принять по делу новое решение, которым заявление заместителя прокурора Архангельской области удовлетворить.

Признать недействующим подпункт «б» пункта 6 «Положения о комиссии по вопросам использования залогового фонда Архангельской области при администрации Архангельской области», утвержденного Постановлением главы администрации Архангельской области от 13.02.2009г. №30 с момента принятия настоящего решения.

Председательствующий

Судьи