



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 56-Г09-20

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

15 июля 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего В.Н. Пирожкова,
судей В.Б. Хаменкова и Т.И. Ерёменко,

при секретаре О.М. Холмеевой

рассмотрела в судебном заседании дело по кассационной жалобе администрации Приморского края на решение Приморского краевого суда от 21 апреля 2009 года, которым удовлетворено заявление прокурора Приморского края о признании противоречащими закону и недействующими пунктов 3, 4.1, 4.2 постановления администрации Приморского края от 14 ноября 2008 г. № 285-па «О денежных выплатах медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи в 2009 году» и утвержденного этим постановлением Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов Приморского края на осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи в 2009 году.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., объяснения представителя администрации Приморского края Пригор Т.С., поддержавшей доводы кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С.,

полагавшей, что решение суда подлежит оставлению без изменений, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л а:

прокурор Приморского края обратился в суд с заявлением о признании противоречащими закону и недействующими пунктов 3, 4.1, 4.2 постановления администрации Приморского края от 14 ноября 2008 г. № 285-па «О денежных выплатах медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи в 2009 году» и утвержденного этим постановлением Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов Приморского края на осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи в 2009 году.

В обоснование требований указал на то, что названные пункты постановления противоречат статьям 85, 139 и 140 Бюджетного кодекса РФ, статьям 14-17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Постановлению правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 1088 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения, а при их отсутствии на территории муниципального образования - учреждений и подразделений скорой медицинской помощи субъектов Российской Федерации».

По мнению прокурора, указанные денежные выплаты медицинским работникам не входят в систему оплаты труда, носят временный характер, поэтому не являются расходами на обеспечение функций бюджетных учреждений в части оплаты труда работников. Такие денежные выплаты стимулирующего характера представляют собой публичные расходные обязательства администрации Приморского края перед медицинским персоналом учреждений и подразделений скорой медицинской помощи, а потому не могли быть переданы местным бюджетам в виде субсидий.

Решением Приморского краевого суда от 21 апреля 2009 года заявление прокурора Приморского края удовлетворено.

В кассационной жалобе администрация Приморского края просит об отмене решения, ссылаясь на его незаконность.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований к отмене решения суда и считает его правильным.

Пунктом 3 оспариваемого постановления утвержден Порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов Приморского края на осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи в 2009 году.

Пунктами 4.1 и 4.2 департаменту здравоохранения Приморского края предписано

- предоставлять субсидии из краевого бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов Приморского края на осуществление указанных денежных выплат в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2009 год в установленном порядке департаменту здравоохранения Приморского края, на цели, указанные в пункте 1 настоящего постановления;

- предоставлять в Министерство здравоохранения и социального развития РФ, не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным, отчет об исполнении условий предоставления субсидий и о расходах краевого бюджета, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, по форме и в порядке, утверждаемом Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Удовлетворяя заявление прокурора и признавая указанные нормы оспариваемого постановления и утверждённый им Порядок недействующими, суд обоснованно исходил из того, что осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи не входит в полномочия органов местного самоуправления и не относится к вопросам местного значения, в силу чего межбюджетные трансферты местным бюджетам на их выплату не могут производиться в форме субсидий, под которыми согласно пункту 1 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В подтверждение своей позиции суд правомерно сослался и на то обстоятельство, что осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи к вопросам местного значения и полномочиям органов местного самоуправления статьями 14-17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не отнесены.

Ссылка администрации края в кассационной жалобе на то обстоятельство, что к полномочиям органов местного самоуправления отнесены первичная медико-санитарная помощь, а также финансирование муниципальных учреждений, в том числе на оплату труда работников, осуществляющих

первичную медико-санитарную помощь, проверялась судом и правильно была признана им несостоятельной.

В соответствии с пунктами «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится координация вопросов здравоохранения и трудовое законодательство.

Статьей 7 Федерального закона от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» утверждены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2009 год. В таблице 10 приложения № 19 распределены, в том числе для Приморского края, субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи на 2009 год.

Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2008 г. № 1088 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения, а при их отсутствии на территории муниципального образования - учреждений и подразделений скорой медицинской помощи субъектов Российской Федерации» утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление указанных денежных выплат медицинскому персоналу.

В соответствии с пунктами 2 и 3 названных Правил субсидии предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, принявших в установленном порядке законы и (или) иные нормативные правовые акты, определяющие расходные обязательства субъектов Российской Федерации по денежным выплатам медицинским работникам.

При этом субсидии предназначены для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Более того, в пункте 7 этих же Правил прямо указано на возможность предоставления местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение выплат медицинским работникам именно субвенций, а не субсидий.

О правильности суждений суда о том, что данный вид выплат не относился и не относится к вопросам местного значения, свидетельствуют также и положения ранее действовавших Правил предоставления таких субсидий в 2007 году, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации № 863 от 30 декабря 2006 года, в соответствии с пунктом 6 которых субъект Российской Федерации был вправе предоставить местным бюджетам средства на финансовое обеспечение переданных им муниципальным образованиям полномочий по осуществлению денежных

выплат медицинским работникам, что полностью согласуется с приведёнными выше положениями пункта 7 действующих Правил.

В связи с изложенным суд правомерно посчитал, что осуществление денежных выплат медицинским работникам может производиться органами местного самоуправления только в связи с выполнением переданных им государственных полномочий. В соответствии же с пунктом 1 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам для производства указанных денежных выплат должно осуществляться в форме субвенций.

При таких обстоятельствах решение суда о признании пунктов 3, 4.1, 4.2 постановления администрации Приморского края от 14 ноября 2008 года № 285-па и утвержденного этим постановлением Порядка предоставления и расходования субсидий местным бюджетам противоречащими федеральному закону, а потому недействующими, следует признать правильным.

Доводы кассационной жалобы направлены на иное, неправильное толкование норм материального права и оценку обстоятельств, установленных и исследованных судом в полном соответствии с правилами процессуального закона, а потому не могут служить поводом к отмене его законного и обоснованного решения.

На основании изложенного Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 360 и 361 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации

о п р е д е л и л а:

решение Приморского краевого суда от 21 апреля 2009 года оставить без изменений, а кассационную жалобу администрации Приморского края – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи