

7



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 42-Г09-2

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

13 мая 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего
судей

В.Н. Пирожкова
Т.И. Ерёменко и В.И. Анишиной

При секретаре **О.М. Холмеевой**

рассмотрела в открытом судебном заседании по заявлению Элистинского городского собрания о признании незаконным постановления Избирательной комиссии Республики Калмыкия от 28 января 2009 года № 14/59 «О назначении членов избирательной комиссии города Элисты» по кассационной жалобе Элистинского городского собрания на решение Верховного суда Республики Калмыкия от 03 марта 2009 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Ерёменко, объяснения представителя Элистинского городского собрания по доверенности К.Б. Бадмаевой, поддержавшей доводы кассационной жалобы, представителя избирательной комиссии Республики Калмыкия по доверенности Д.Д. Бадугиновой, возражавшей против удовлетворения кассационной жалобы, заключение помощника Генерального прокурора Российской Федерации Н.Я. Селяниной, полагавшей решение суда по существу оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Избирательной комиссией Республики Калмыкия 28 января 2009 года принято постановление № 14/59 «О назначении членов избирательной комиссии города Элисты».

Элистинское городское собрание обратилось в Верховный суд Республики Калмыкия с заявлением о признании названного постановления недействительным, в обоснование своих требований ссылаясь на то, что избирательная комиссия Республики Калмыкия, приняв оспариваемое постановление, вышло за пределы предоставленной ей компетенции и нарушило право Элистинского городского собрания на формирование избирательной комиссии муниципального образования.

В судебном заседании Элистинское городское собрание поддержало заявленные суду требования.

Избирательная комиссия Республики Калмыкия просила суд в удовлетворении заявленных требований отказать.

Решением Верховного суда Республики Калмыкия от 03 марта 2009 года в удовлетворении заявленных суду требований отказано.

В кассационной жалобе Элистинское городское собрание просит указанное решение суда отменить, ввиду неправильного применения судом норм материального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований к отмене обжалуемого решения суда.

В соответствии с пунктами 1,5,7 ст.24, пунктами 1,2 ст.22 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательная комиссия, организующая подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума является избирательной комиссией муниципального образования. Срок полномочий избирательной комиссией муниципального образования составляет четыре года. Формирование избирательной комиссии муниципального образования осуществляется представительным органом муниципального образования на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной думе, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта РФ, иных общественных объединений, предложений избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования, предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, учебы, предложений избирательной комиссии муниципального образования предыдущего состава, избирательной комиссии субъекта РФ.

В силу пункта 10 ст.5 закона Республики Калмыкия «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Республики Калмыкия» предложения по формированию избирательных комиссий муниципальных образований,

действующих на постоянной основе, оформляются решением правомочного органа и направляются в органы, формирующие эти комиссии, в течение 30 дней после опубликования сообщения о сроках и порядке формирования указанных комиссий.

Аналогичные положения содержатся в п.8 ст. 17 Закона Республики Калмыкия «О выборах депутатов представительных органов, глав муниципальных образований в Республике Калмыкия».

Между тем, в соответствии с п.7 ст.22 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», если уполномоченные на то настоящим Федеральным Законом органы государственной власти, органы местного самоуправления не назначат состав или часть состава комиссии в срок, установленный законом, либо соответствующая комиссия не сформирована, состав или часть состава избирательной комиссии муниципального района назначается избирательной комиссией субъекта РФ с соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным законом, иным законом.

Пунктом 8 ст. 22 названного Федерального Закона предусмотрено, что законом должны быть установлены сроки формирования комиссий и сроки приема предложений по составу комиссий. При этом для комиссий, действующих на постоянной основе, период, в который органы, формирующие такие комиссии, принимают предложения, должен составлять не менее одного месяца.

В соответствии с п. 3 ст. 28 данного Федерального Закона комиссия, действующая на постоянной основе собирается на первое заседание не позднее чем на 15 день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса, но не ранее дня истечения срока полномочий комиссии предыдущего состава. Со дня первого заседания избирательной комиссии муниципального образования нового состава, полномочия избирательной комиссии предыдущего состава прекращаются.

Законом Республики Калмыкия от 26 ноября 2008 года № 51-IV-3, вступившего в действие 8 декабря 2008 года, внесены изменения в законы Республики Калмыкия «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Республики Калмыкия», «О выборах депутатов представительных органов, глав муниципальных образований в Республики Калмыкия», согласно которым представительных орган муниципального образования, вышестоящая избирательная комиссия обязаны принять решение о формировании избирательной комиссии в течение 10 дней со дня окончания приема предложений.

Согласно ст. 37 Устава г. Элисты избирательная комиссия г. Элисты формируется Элистинским городским собранием сроком на 4 года в составе девяти членов с правом избирательного голоса.

Решением Элистинского городского собрания от 25 ноября 2004 года № 6 сформирована избирательная комиссия г. Элисты в составе 9 членов с правом решающего голоса.

В связи с истечением 26 ноября 2008 года срока полномочий

избирательной комиссии г. Элисты представительным органом местного самоуправления 09 октября 2008 года принято решение № 17 «О порядке и сроках представления предложений о кандидатурах в состав избирательной комиссии г. Элисты», которым объявлено о предстоящем формировании избирательной комиссии г. Элисты и установлен срок принятия предложений о кандидатурах в состав избирательной комиссии г. Элисты с 13 октября 2008 года по 11 ноября 2008 года.

Соответственно, до 21 ноября 2008 года представительный орган должен был принять решение о формировании избирательной комиссии.

Решением Элистинского городского собрания от 20 ноября 2008 года № 11 «О формировании персонального состава избирательной комиссии г. Элисты и дате первого заседания комиссии» сформирована избирательная комиссия г. Элисты и назначены 7 членов комиссии с правом решающего голоса.

Однако, решением Элистинского городского суда от 03 декабря 2008 года указанное решение Элистинского городского Собрания, а также решение от 24 ноября 2008 года № 18 «О назначении члена избирательной комиссии г. Элисты с правом решающего голоса» признаны незаконными.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Калмыкия от 26 декабря 2008 года указанное решение суда отменено. Решение Элистинского городского собрания от 20 ноября 2008 года № 11 «О формировании персонального состава избирательной комиссии г. Элисты и дате первого заседания комиссии» признано незаконным в части отказа в назначении двух членов комиссии.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Калмыкия от 16 января 2009 года произведен поворот исполнения решения Элистинского городского суда от 03 декабря 2008 года – отменено решение Элистинского городского собрания от 25 декабря 2008 года № 6 «О формировании персонального состава избирательной комиссии г. Элисты и дате первого заседания комиссии».

Постановлением президиума Верховного суда Республики Калмыкия от 04 февраля 2009 года отменены решение Элистинского городского суда от 03 декабря 2008 года, определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Калмыкия от 26 декабря 2008 года, определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Калмыкия от 16 января 2009 года о повороте исполнения решения Элистинского городского суда от 03 декабря 2008 года. Дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Судом установлено, что 26 ноября 2008 года истек срок полномочий избирательной комиссии города Элисты. Новый состав избирательной комиссии г. Элисты в количестве лиц, предусмотренных законом и Уставом г. Элисты, сформирован не был. Сформированная решением Элистинского городского собрания от 29 ноября 2008 года № 11 «О формировании персонального состава избирательной комиссии г. Элисты и дате первого заседания комиссии» избирательная комиссия в составе 7 человек не

соответствует установленной законодательством численности.

При таких обстоятельствах, избирательная комиссия Республики Калмыкия в силу п. 7 ст. 22 Федерального Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» полномочна принять оспариваемое в настоящем деле постановление.

Таким образом, суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о том, что, поскольку вопрос о формировании части состава избирательной комиссии г. Элисты с учетом установленной численности и требований Федерального и республиканского законодательства, предъявляемых к представительству политических партий и иных субъектов права выдвижения в составе комиссии, в установленный законом срок Элистинским городским собранием не был разрешен, в то время как поступивших предложений о кандидатурах в состав комиссии было достаточным (по количеству) для назначения всего состава комиссии, поэтому избирательная комиссия Республики Калмыкия в пределах своей компетенции и в соответствии с названными нормами закона приняла постановление от 28 января 2009 года №14/59 и тем самым устранила препятствия к началу работы комиссии в предусмотренном законом и Уставом г. Элисты количественном составе.

Доводы кассационной жалобы были предметом исследования в суде первой инстанции и не нашли подтверждения.

Руководствуясь ст. 361 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

(определила:

Решение Верховного суда Республики Калмыкия от 03 марта 2009 года оставить без изменения, а кассационную жалобу Элистинского городского собрания – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи