

4



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 8-Г09-7

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

20 мая 2009 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего

Пирожкова В.Н.

судей

Анишиной В.И.,

Макарова Г.В.

при секретаре

Холмеевой О.М.

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по заявлению сельскохозяйственного производственного кооператива «Волга» об оспаривании Постановления Правительства Ярославской области № 537-п от 9 октября 2008 года «О переводе земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» в части положений подпункта 160 Приложения «Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» по кассационной жалобе Правительства Ярославской области на решение Ярославского областного суда от 19 марта 2009 года, которым подпункт 160 Приложения «Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» к постановлению Правительства Ярославской области № 537-п от 9 октября 2008 года «О переводе земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» признан недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Анишиной В.И., объяснение представителя Правительства Ярославской области Гасюковой И.И., поддержавшей кассационную жалобу, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Гончаровой Н.Ю., полагавшей решение оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

9 октября 2008 года Правительством Ярославской области принято Постановление № 537-п «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» с Приложением к постановлению «Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда».

Подпунктом 160 названного Приложения предусмотрен перевод из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, Тутаевский район, СПК «Волга», кадастровый номер земельного участка 76:15:000000:0010, площадью 2670000 кв.м., правообладателем которого является СПК «Волга».

Сельскохозяйственный производственный кооператив «Волга» обратился в Ярославский областной суд с заявлением об оспаривании подпункта 160 Приложения «Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» к постановлению Правительства Ярославской области № 537-п от 9 октября 2008 года «О переводе земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда».

В обоснование заявленных требований кооператив ссылался на то, что оспариваемые положения противоречат нормам Федерального закона от 21.12.2004 года №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», Земельного кодекса Российской Федерации и нарушают его права правообладателя, поскольку перевод земельного участка произведен без его согласия и без правовых оснований для перевода земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда.

Судом вынесено приведенное выше решение, об отмене которого просит в кассационной жалобе Правительство Ярославской области, полагая его неправильным.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, полагает, что решение суда является законным и обоснованным, вынесено с учетом представленных доказательств и не подлежит отмене.

Согласно пунктам «в» и «к» части 1 статьи 72, частей 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей и земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Принимаемые по ним законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральному законодательству.

В соответствии с подпунктами 2 и 4 пункта 1, пунктом 3 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации отнесение земель к установленным в законе категориям, перевод их из одной категории в другую осуществляются в отношении земель, находящихся в собственности субъектов Российской

Федерации, и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами.

Нарушение установленного Земельным кодексом, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую.

Состав и порядок подготовки документов для перевода земельных участков из одной категории в другую установлен статьей 2 Федерального закона № 172-ФЗ от 21 декабря 2004 года «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», в соответствии с частью 1 и частью 3 которого для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую заинтересованным лицом в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления подается ходатайство о переводе земель из одной категории в другую или ходатайство о переводе земельных участков одной категории в другую, в котором указываются: кадастровый номер земельного участка; категория земель, в состав которых входит земельный участок, и категория земель, перевод в состав которых предполагается осуществить; обоснование перевода земельного участка из состава земель одной категории в другую; права на земельный участок.

Перечень документов, подлежащих представлению с ходатайством о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую, установлен частью 4 статьи 2 настоящего Федерального закона.

В соответствии с названной нормой к ходатайству о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую прилагается, в числе других документов, согласие правообладателя земельного участка на перевод земельного участка из состава земель одной категории в другую.

Согласно пункту 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают у граждан и юридических лиц по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом № 122-ФЗ от 21 июля 1997 года «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Права на земельные участки в силу пункта 1 статьи 26 Кодекса удостоверяются документами в соответствии с тем же Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Такими документами, в частности, являются свидетельства о государственной регистрации, которые выдаются правообладателю земельных участков (статья 14 Федерального закона № 122-ФЗ).

Как следует из материалов дела, на момент принятия оспариваемого постановления Правительства Ярославской области и по настоящее время сельскохозяйственный производственный кооператив «Волга» имеет законно установленное право постоянного (бессрочного) пользования земельным

участком по адресу: Ярославская область, Тутаевский район, СПК «Волга», кадастровый номер земельного участка 76:15:000000:0010, площадью 2670000 кв.м. Данное обстоятельство подтверждено записью в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 19 марта 2003 года.

В отношении названного участка в оспариваемом нормативном правовом акте имеется указание (в подпункте №160) о переводе его из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли лесного фонда.

Судом при рассмотрении дела установлено, что согласие сельскохозяйственного производственного кооператива «Волга» на перевод его земельного участка из одной категории земель в другую, к ходатайству приложено не было и у него не испрашивалось. Более того, СПК «Волга» как правообладатель земельного участка не был поставлен в известность органами исполнительной власти о принимаемом решении о переводе земель из одной категории в другую. Данное обстоятельство заинтересованным лицом не оспаривается.

Установив, таким образом, что предусмотренный федеральным законом порядок перевода земель из одной категории в другую был нарушен, суд обоснованно пришел к выводу о том, что в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации данное обстоятельство является основанием для признания акта о таком переводе недействующим.

В соответствии с частью 1 статьи 249 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации обязанности по доказыванию обстоятельств, послуживших основанием для принятия нормативного правового акта, его законности, а также законности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих возлагаются на орган, принявший нормативный правовой акт, органы и лиц, которые приняли оспариваемые решения или совершили оспариваемые действия (бездействие).

Правительством Ярославской области не представлено доказательств того, что оспариваемое постановление принято с соблюдением требований федерального законодательства. При таких обстоятельствах решение суда о признании оспариваемого нормативного правового акта недействующим является законным и обоснованным и отмене не подлежит.

Каких-либо правовых оснований и доводов, которые могли бы служить основанием к отмене указанного решения в кассационной жалобе Правительства Ярославской области не содержится и его представителем в заседании коллегии не приведено.

Руководствуясь статьями 360, 361, 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Ярославского областного суда от 19 марта 2009 года оставить без изменения, кассационную жалобу Правительства Ярославской области - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи