



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 83-Г09-10

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

22 апреля 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего В.П. Меркулова,
судей В.Б. Хаменкова, В.И. Анишиной
при секретаре Н.В. Царёвой

рассмотрела в судебном заседании дело по кассационной жалобе администрации Кокинского сельского поселения Брянской области на решение Брянского областного суда от 13 февраля 2009 года, которым отказано в удовлетворении заявления администрации Кокинского сельского поселения Брянской области о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим пункта 3 постановления администрации Брянской области от 18 апреля 2007 года № 274 «Об организации коммерческих маршрутных перевозок пассажирским автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Брянской области».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., объяснения представителя администрации Кокинского сельского поселения Брянской области Гусейнова Ф.В., поддержавшего доводы кассационной жалобы, возражения против жалобы представителя администрации Брянской области Куликова А.Г., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С., полагавшей решение законным и обоснованным, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л а :

постановлением администрации Брянской области от 18 апреля 2007 года № 274 «Об организации коммерческих маршрутных перевозок пассажирским автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Брянской области» утверждено Положение о порядке проведения конкурса на осуществление коммерческих маршрутных пассажирских перевозок в межмуниципальном сообщении на территории Брянской области.

Пунктом 3 названного постановления Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области уполномочен с учетом возникающей потребности в коммерческих маршрутных пассажирских перевозках обеспечивать организацию и проведение конкурсов на осуществление коммерческих маршрутных пассажирских перевозок в межмуниципальном сообщении на территории Брянской области.

Администрация Кокинского сельского поселения Брянской области обратилась в суд с заявлением о признании данной нормы недействующей.

В обоснование требований указала на её противоречие положениям статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относящим создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения в границах поселения к вопросам местного значения, а также пункту 2 статьи 6 этого же Федерального закона, согласно которому осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов РФ в отношении муниципальных образований допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствие с ними законами субъектов Российской Федерации.

Ссылалась на то, что статьями 2 и 5 Закона Брянской области от 15 июня 2004 года № 31-З «О маршрутных перевозках пассажирским автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Брянской области» коммерческие маршрутные перевозки не отнесены к перевозкам пассажиров автомобильным транспортом общего пользования и не относятся к категории регулярных маршрутных перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования, регулируемых указанным законом.

Считала, что статьёй 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 года №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» решение вопросов обеспечения безопасности дорожного движения возложены на муниципальные образования, а статьями 4 и 5 Устава автомобильного транспорта определен исчерпывающий перечень видов транспортных сообщений и видов перевозок пассажиров, к каковым коммерческие маршрутные перевозки в межмуниципальном сообщении не относятся.

Решением Брянского областного суда от 13 февраля 2009 года в удовлетворении заявления отказано.

В кассационной жалобе администрация Кокинского сельского поселения Брянской области просит решение суда отменить, ссылаясь на его незаконность.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для отмены решения.

Отказывая в удовлетворении заявления, суд правильно указал на то, что оспариваемое постановление администрации Брянской области принято в рамках предоставленных ей статьями 1, 3, 5 Закона Брянской области № 31-3 от 15 июня 2004 года «О маршрутных перевозках пассажирским автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Брянской области» полномочий в сфере транспортного обслуживания населения Брянской области, а также в полном соответствии с компетенцией субъекта Российской Федерации, определённой Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно подпункту 12 пункта 2 статьи 26.3 которого организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) относится к полномочиям именно органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Вывод суда о том, что возложение на Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области полномочий по обеспечению организации и проведения конкурсов на осуществление коммерческих маршрутных пассажирских перевозок в межмуниципальном сообщении на территории Брянской области с учетом возникающей потребности в коммерческих маршрутных пассажирских перевозках не нарушает компетенции органов местного самоуправления полностью согласуется с абзацем 4 статьи 3 Закона Брянской области № 31-3, согласно которому к полномочиям администрации области в сфере транспортного обслуживания населения относится выступление самостоятельно либо через уполномоченное юридическое лицо заказчиком маршрутных перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении.

Кроме того, субъектом Российской Федерации самостоятельно, за счет средств областного бюджета, произведено регулирование вопросов межмуниципального транспортного обслуживания населения на территории Брянской области, отнесенных федеральным законом к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а не к вопросам местного значения.

Отвергая доводы заявителя об ущемлении прав органов местного самоуправления, которые в силу пункта 4 статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения, суд правильно посчитал, что регулирование органами

государственной власти Брянской области транспортного обслуживания населения в межмуниципальном сообщении данных полномочий органов местного самоуправления не умаляют.

При таких обстоятельствах решение суда, отказавшего заявителю в удовлетворении требований о признании недействующим пункта 3 постановления администрации Брянской области от 18 апреля 2007 года № 274 «Об организации коммерческих маршрутных перевозок пассажирским автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Брянской области» следует признать законным и обоснованным.

Доводы кассационной жалобы направлены на иное, неправильное толкование норм материального права и оценку обстоятельств, установленных судом в полном соответствии с правилами процессуального закона, а потому не могут служить поводом к отмене решения суда.

На основании изложенного Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 360 и 361 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации

о п р е д е л и л а :

решение Брянского областного суда от 13 февраля 2009 года оставить без изменения, а кассационную жалобу администрации Кокинского сельского поселения Брянской области - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи