



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№4-Г09-8

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

22 апреля 2009г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пирожкова В.Н.,
судей Калининой Л.А., Макарова Г.В.,
при секретере Холмеевой О.М.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по кассационной жалобе Шестакова А.М., Неверова И.Н., Банова В.В. на решение Московского областного суда от 30 января 2009 года, которым отказано в удовлетворении заявления Шестакова А.М., Неверова И.Н., Банова В.В. о признании незаконным бездействия Совета депутатов городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района, выразившегося в неназначении выборов депутатов Совета депутатов и Главы городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области, обязанности Совета депутатов городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района в течение пяти дней назначить дату выборов депутатов Совета депутатов городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области второго созыва и Главы городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области, определив днем голосования соответствующее воскресенье в периоде не ранее 80 дней и не позднее 90 дней со дня принятия решения о назначении выборов.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., объяснения Шестакова А.М., представителя Неверова И.Н. – Гаджиеву А.О., представителя Шестакова А.М., Неверова И.Н., Банова В.В. – Романенко О.В., поддержавших доводы кассационной жалобы, представителя Главы городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области, Совета депутатов городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области, избирательной

комиссии городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области – Лоханова Е.Ю., представителя избирательной комиссии Московской области - Земсковой Н.Г., Главы городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области – Михайлова В.А., его заместителя - Ромашенко В.И., просивших решение оставить без изменения, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшей решение законным и обоснованным, а поэтому не подлежащим отмене, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л а :

Шестаков А.М., Неверов И.Н., Банов В.В. обратились в Московский областной суд с заявлением о возложении обязанности на Совет депутатов городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района в течение пяти дней назначить дату выборов депутатов Совета депутатов городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области второго созыва и Главы городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области, определив днем голосования соответствующее воскресенье в периоде не ранее 80 дней и не позднее 90 дней со дня принятия решения о назначении выборов; проведение выборов заявители просили возложить на Избирательную комиссию городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области, сформированную решением Совета депутатов Люберецкого района Московской области от 7 июня 2005 года № 243/36-а «О назначении членов избирательной комиссии городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области».

В обоснование требований указали, что полномочия депутатов Совета депутатов и Главы городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области истекают в 2009 году и, поскольку в уставе вновь образованного городского поселения Люберцы не установлена дата последующих выборов органов местного самоуправления города Люберцы, выборы должны состояться во второе воскресенье марта 2009 года; уполномоченными органами на назначение выборов - Советом депутатов и избирательной комиссией муниципального образования в установленные законом сроки выборы не назначены, чем нарушено гарантированное Конституцией РФ право заявителей избирать и быть избранными в органы местного самоуправления на выборах в сроки, установленные законом.

Совет депутатов городского поселения Люберцы, Глава городского поселения Люберцы, избирательная комиссия городского поселения Люберцы, избирательная комиссия Московской области, Глава городского поселения Люберцы с заявлением не согласились.

Избирательная комиссия Люберецкого муниципального района заявленные требования поддержала.

Решением Московского областного суда от 30 января 2009 года Шестакову А.М., Неверову И.Н., Банову В.В. в удовлетворении заявления отказано.

В кассационной жалобе Шестаков А.М., Неверов И.Н., Банов В.В. просят решение отменить, как постановленное с нарушением норм материального и процессуального права.

Изучив доводы кассационной жалобы, проверив материалы дела, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к следующему.

Поводом для отмены судебного решения в кассационном порядке, являются случаи, перечисленные в статье 362 ГПК РФ. Из материалов дела, таких оснований, не усматривается.

Выводы суда первой инстанции являются законными и обоснованными, соответствуют обстоятельствам дела и подтверждаются доказательствами, проверенными и оцененными судом по правилам статьи 67 ГПК РФ. Материальный закон, подлежащий применению по данному делу, судом понят и истолкован верно, вследствие чего был сделан правильный вывод об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Как следует из обстоятельств дела, городское поселение Люберцы является вновь образованным в составе Люберецкого муниципального района муниципальным образованием (часть 3 статьи 1 Закона Московской области от 28 февраля 2005 года №81/2005-03 «О статусе и границах Люберецкого муниципального района, вновь образованного в его составе городского поселения и существующих на территории Люберецкого района Московской области муниципальных образований»).

Численность, срок полномочий Советов депутатов первого созыва вновь образованных муниципальных образований, срок полномочий глав вновь образованных муниципальных образований и отдельные вопросы организации выборов в Советы депутатов первого созыва и глав вновь образованных муниципальных образований установлены Законом Московской области от 30 марта 2005 года №96/2005-03 «Об обеспечении реализации отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Статьей 2 указанного Закона установлен срок полномочий Советов депутатов первого созыва вновь образованных муниципальных образований и глав вновь образованных муниципальных образований - 4 года. Статьей 3 того же Закона определена дата выборов Советов депутатов первого созыва вновь образованных муниципальных образований и глав вновь образованных муниципальных образований - 4 сентября 2005 года.

Согласно части 2 статьи 25 Устава городского поселения Люберцы Совет депутатов городского поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Глава городского поселения Люберцы - в силу части 2 статьи 30 Устава городского поселения Люберцы - избирается сроком на пять лет.

Из представленных суду материалов усматривается, что на выборах депутатов Совета депутатов и главы городского поселения Люберцы, состоявшихся 4 сентября 2005 года, был избран глава городского поселения и шесть из установленной численности депутатов Совета депутатов городского поселения Люберцы - 25. В правомочном составе Совет депутатов городского поселения Люберцы был сформирован после проведения 4 декабря 2005 года повторных выборов. Четырехлетний срок, на который были избраны на выборах 4 сентября 2005 года органы местного самоуправления городского поселения Люберцы, истекает в период с 1 апреля по 31 октября после 15 августа 2005 года.

При таких обстоятельствах, Судебная коллегия соглашается с суждениями суда первой инстанции о том, что следующие выборы Главы и Совета депутатов городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области выпадают на второе воскресенье октября 2009 года; что нарушений избирательных прав Шестакова А.М., Неверова И.Н., Банова В.В. не допущено.

Такой вывод не противоречит материальному праву, регулирующему спорное правоотношение, и на нормы которого, суд ссылается в своем решении.

Согласно части 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» выборы органов местного самоуправления являются обязательными и проводятся в сроки, установленные Конституцией Российской Федерации, Федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

В силу пункта 3 статьи 10 Федерального закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» днями голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления являются второе воскресенье марта или в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, второе воскресенье октября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4-6 настоящей статьи и пунктом 8 статьи 81.1 настоящего Федерального закона.

Срок полномочий органов местного самоуправления регламентирован статьей 8 Федерального закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которая в пункте 1 устанавливает, что днем окончания срока, на который избираются органы местного самоуправления, депутаты указанных

органов, является второе воскресенье марта года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, а в случае, предусмотренном пунктом 8 статьи 81.1 настоящего Федерального закона, - второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов.

Пунктом 8 статьи 81.1 Федерального закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что в субъектах Российской Федерации, в которых выборы были проведены в соответствии с пунктом 3, 4, 5 или 7 настоящей статьи в иные, чем второе воскресенье марта дни, последующие выборы проводятся в сроки, установленные конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований во второе воскресенье марта либо второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий соответствующих органов или депутатов соответствующих органов, а если срок полномочий истекает в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - в день голосования на указанных выборах.

Согласно пункту 3 статьи 81.1 Федерального закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» если срок, на который были избраны на выборах, назначенных до 15 августа 2005 года, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, или орган местного самоуправления, или депутаты указанных органов, истекает в период с 1 апреля по 31 октября после 15 августа 2005 года, за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей статьи, следующие выборы проводятся во второе воскресенье октября года, в котором истекает указанный срок, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - в день голосования на указанных выборах.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона №138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» выборы депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления проводятся в соответствии с уставами муниципальных образований в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии со статьей 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которой муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных Федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

Пунктом 5 статьи 3 Федерального закона №138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть

избранными в органы местного самоуправления» предусмотрено, что в случаях нарушений конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления по основаниям, перечисленным в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, порядок назначения выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления определяется решением суда общей юрисдикции в соответствии с Федеральным законом №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Решение суда о назначении выборов принимается в случаях, изложенных в пункте 6 статьи 3 Федерального закона №138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

В соответствии с частями 1, 2 статьи 6 Закона Московской области № 101/2006-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области» выборы депутатов Совета депутатов, главы муниципального образования и других должностных лиц местного самоуправления назначает Совет депутатов соответствующего муниципального образования. Днями голосования на выборах являются второе воскресенье марта или в случаях, предусмотренных Федеральным законом, настоящим Законом, второе воскресенье октября года, в котором истекают сроки полномочий депутатов Совета депутатов, главы муниципального образования, других должностных лиц местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 настоящей статьи и пунктом 8 статьи 81.1 Федерального закона.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 361, 362 ГПК РФ, судебная коллегия,

о п р е д е л и л а:

решение Московского областного суда от 30 января 2009 года оставить без изменения, кассационную жалобу Шестакова А.М., Неверова И.Н., Банова В.В. - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи