



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 45-Г09-6

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

1 апреля 2009 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Пирожкова В.Н.,
судей Макарова Г.В. и Ксенофонтовой О.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Ильиных А. [] Н. [] на решение Свердловского областного суда от 25 декабря 2008 года, которым отказано в удовлетворении заявления Ильиных А.Н. о признании частично незаконным постановления Правительства Свердловской области от 3 ноября 2006 года № 930-ПП «Об утверждении порядка предоставления мер социальной поддержки по частичному освобождению от платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения и (или) от платы за коммунальные услуги».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Ксенофонтовой О.А., объяснения представителя Правительства Свердловской области Смирнова М.С., возражавшего против доводов кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшей, что решение суда отмене не подлежит, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

УСТАНОВИЛА:

Ильиных А.Н. обратилась в Свердловский областной суд с заявлением о признании незаконными пунктов 4, 6, 7 постановления Правительства Свердловской области от 3 ноября 2006 года № 930-ПП «Об утверждении порядка предоставления мер социальной поддержки по частичному освобождению от платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения и (или) от платы за коммунальные услуги».

Ильиных А.Н., являющаяся ветераном труда, в обоснование своего заявления указала, что Правительство Свердловской области сократило меры социальной поддержки ветеранов труда, что является нарушением ее прав и противоречит Федеральному закону «О ветеранах», подпункту 2 части 1 статьи 11 Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и статье 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Представители Правительства Свердловской области против удовлетворения заявления Ильиных А.Н. возражали, пояснив, что пункт 2 статьи 10, статья 22 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», статья 26.3. Федерального закона от 26 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предоставляют субъектам Российской Федерации право самостоятельно устанавливать меры социальной поддержки ветеранов труда, а также правовой механизм их реализации. Во исполнение указанных норм федерального законодательства статьей 11 Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» предусмотрено, что ветераны труда и лица, приравненные к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, достигшие возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, освобождаются от 50 % платы за коммунальные услуги, включающей в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление, в пределах нормативов, устанавливаемых Правительством Свердловской области. Оспариваемым постановлением Правительства Свердловской области установлены нормативы предоставления льгот, эти нормативы имеют экономическое и правовое обоснование. Объем финансирования льгот по коммунальным платежам для ветеранов труда с 2004 года увеличился, что соответствует требованиям статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

Решением Свердловского областного суда от 25 декабря 2008 года в удовлетворении заявления Ильиных А.Н. отказано.

В кассационной жалобе Ильиных А.Н. просит об отмене указанного решения суда и направлении дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции, полагая, что судом неправильно применены нормы материального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает оснований к отмене решения суда.

Постановлением Правительства Свердловской области от 3 ноября 2006 года № 930-ПП утвержден Порядок предоставления мер социальной поддержки по частичному освобождению от платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения и (или) от платы за коммунальные услуги, которым определен порядок предоставления мер социальной поддержки лицам, для которых они установлены, в частности, в соответствии с Законом Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

Согласно пункту 2 постановления меры социальной поддержки предоставляются ветеранам труда и лицам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, достигшим возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости.

Ильиных А.Н. оспариваются пункты 4, 6, 7 названного Порядка.

В соответствии с пунктом 4 Порядка размер платы за электроснабжение, от которой частично освобождаются лица, имеющие право на получение мер социальной поддержки, рассчитывается в пределах следующих нормативов:

в пределах фактических расходов на оплату потребленной электроэнергии, но не более 55 киловатт-часов в месяц в домах, имеющих центральное либо печное отопление, не оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами, либо не более 85 киловатт-часов в месяц - в домах, имеющих центральное либо печное отопление, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами, либо не более 1870 киловатт-часов в месяц - в домах, оборудованных в установленном порядке электроотопительными установками, но не имеющих центрального отопления, - для одиноко проживающих лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки (подпункт 1 пункта 4).

В соответствии с пунктом 6 Порядка размер платы за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, от которой частично освобождаются лица, имеющие право на получение мер социальной поддержки, рассчитывается в пределах следующих нормативов:

1) в пределах фактических расходов на оплату части потребленной холодной воды в объеме, не превышающем 4350 литров в месяц;

2) в пределах фактических расходов на оплату части потребленной горячей воды в объеме, не превышающем 3150 литров в месяц;

3) в пределах фактических расходов на оплату водоотведения в объеме, не превышающем 7500 литров в месяц.

В соответствии с пунктом 7 Порядка размер платы за газоснабжение (в том числе поставки, а именно приобретение и доставка бытового газа в баллонах), от которой освобождаются лица, имеющие право на получение мер социальной поддержки, рассчитывается в пределах следующих нормативов:

в пределах фактических расходов на оплату потребленного газа - для одиноко проживающих лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки, но не более 10 кубических метров в месяц, или в случае поставок бытового газа в баллонах - не более 5 килограммов в месяц (подпункт 1 пункта 7).

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ меры социальной поддержки ветеранов труда и граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 10 Федерального закона № 5-ФЗ меры социальной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии со статьями 20 и 22 настоящего Федерального закона, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, с 1 января 2005 года меры социальной поддержки ветеранов труда, финансируемые за счет средств бюджета субъектов Российской Федерации, устанавливаются субъектами Российской Федерации самостоятельно.

Во исполнение приведенных положений федерального законодательства 25 ноября 2004 года принят Закон Свердловской области № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», статьей 11 которого установлены меры социальной поддержки ветеранов труда и лиц, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года.

Согласно подпункту 2 части 1 статьи 11 Закона Свердловской области № 190-ОЗ указанным лицам устанавливается освобождение от 50 % платы за коммунальные услуги, включающей в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления в домах, не имеющих центрального отопления), в пределах нормативов, устанавливаемых Правительством Свердловской области.

Частью 2 статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что при издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в связи с принятием настоящего Федерального закона нормативных правовых актов должны быть соблюдены следующие условия:

при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Разрешая заявленные требования, суд проверил соблюдение приведенных требований законодательства и установил, что по сравнению с 2004 годом

увеличился как совокупный объем финансирования мер социальной поддержки ветеранов Свердловской области, так и финансирование мер социальной поддержки в расчете в рублях на человека, в решении суда приведены соответствующие цифры.

Учитывая изложенное, суд пришел к правильному выводу о необоснованности доводов Ильиных А.Н. об ухудшении условий предоставления льгот ветеранам труда.

Проверяя оспариваемые заявительницей пункты Порядка предоставления мер социальной поддержки по частичному освобождению от платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения и (или) от платы за коммунальные услуги, суд установил, что нормативы, в пределах которых рассчитывается размер платы за электроснабжение, холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, являются экономически обоснованными и соответствуют федеральному законодательству, в частности, постановлению Правительства Российской Федерации от 17 февраля 1999 года № 192 «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации» (в редакции постановления от 4 июня 2007 года № 342), Государственному стандарту Российской Федерации «Жилищно-коммунальные услуги. Общие технические условия», утвержденному постановлением Госстандарта от 19 июня 2000 года № 158-ст (в редакции постановления Госстандарта от 22 июля 2003 года № 248-ст).

Суд учел, что Федеральный закон «О ветеранах» в редакции, действовавшей до 1 января 2005 года, предоставлял лицам, имеющим звание «Ветеран труда», льготу в виде оплаты в размере 50 % коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия) также в пределах нормативов потребления указанных услуг (подпункт 7 части 2 статьи 22).

Отказывая в удовлетворении требований Ильиных А.Н., суд исходил из того, что оспариваемое ею постановление Правительства Свердловской области принято в пределах полномочий, не противоречит федеральному законодательству и не нарушает прав и законных интересов заявительницы, являющейся ветераном труда и имеющей право на получение мер социальной поддержки.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации полагает, что выводы суда являются правильными, соответствуют требованиям закона и материалам дела, и не усматривает оснований к отмене решения суда.

В кассационной жалобе Ильиных А.Н. излагается ее позиция по рассматриваемому делу, которая являлась предметом проверки суда первой инстанции и получила его оценку, но не приводится доводов, опровергающих выводы суда. При таких данных по доводам кассационной жалобы Ильиных А.Н. решение суда отмене не подлежит.

Руководствуясь статьями 360, 361 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Свердловского областного суда от 25 декабря 2008 года оставить без изменения, кассационную жалобу Ильиных А.Н. - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи