



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 4-Г09-14

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

22 апреля 2009 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего
судей

Пирожкова В.Н.
Ксенофонтовой О.А.,
Макарова Г.В.

при секретаре судебного заседания

Холмеевой О.М.

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по заявлению Бетехтина А. П. о признании неправомочным состава Совета депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области по кассационным жалобам Бетехтина А.П. и Совета депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области на решение Московского областного суда от 27 января 2009 года, которым заявление удовлетворено.

Состав Совета депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области, сформированный на муниципальных выборах, состоявшихся 4 сентября 2005 года, признан неправомочным.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Пирожкова В.Н., объяснения Бетехтина А.П., а также представителей Совета депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области Чернышовой В.П. и Гладчук П.Б., поддержавших доводы кассационных жалоб, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшей решение оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Бетехтин А.П., проживающий в д. Благовещенке, расположенной в границах муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области, обратился в Московский областной суд с заявлением о признании неправомочным состава Совета депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области.

В обоснование заявленных требований указывал, что в результате выборов депутатов Совета депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области, состоявшихся 4 сентября 2005 года, были избраны 10 депутатов.

В результате отставки по собственному желанию 5 из 10 избранных депутатов Совета депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области досрочно прекратили свои полномочия.

Поскольку в действующем составе Совета депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области осталось лишь 5 депутатов, что составляет менее двух третей от установленной численности депутатов, заявитель полагал, что данный представительный орган не может принимать легитимные решения, в связи с чем просил признать его состав неправомочным.

Судом вынесено приведенное выше решение, об отмене которого просят в кассационных жалобах Бетехтин А.П. и Совет депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области, полагая его неправильным.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации проверив материалы дела, обсудив доводы кассационных жалоб, полагает решение суда оставлению без изменения.

В соответствии со статьей 35 Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года (с последующими изменениями) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов (часть 1). Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов (часть 1.1).

В силу пункта 2 части 16 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия представительного органа муниципального образования могут быть прекращены досрочно в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава

депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

Частью 3 статьи 25 Устава сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области предусмотрено, что Совет депутатов сельского поселения Кутузовское состоит из 10 депутатов.

Совет депутатов сельского поселения Кутузовское может осуществлять свои полномочия после избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов (часть 4 статьи 25 Устава).

Частью 11 статьи 28 Устава сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области определено, что полномочия депутата Совета депутатов прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

При этом досрочное прекращение полномочий депутата наступает со дня принятия Советом депутатов сельского поселения соответствующего решения либо со дня вступления в силу соответствующего судебного акта, либо со дня вступления в силу закона о досрочном прекращении полномочий Совета депутатов сельского поселения (часть 12 статьи 28 Устава).

Как видно из материалов дела, 10 ноября 2008 года заявления о сложении полномочий депутата Совета депутатов поданы в избирательную комиссию муниципального образования сельского поселения Кутузовское депутатами Мишиной Т.М., Куприяновой Т.В., Шеленковой Н.В., Калининым М.И. и Николаевым В.И.

Таким образом, Совет депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области не может осуществлять свою деятельность при наличии в депутатском корпусе менее двух третей от установленной численности депутатов, что определяет неправомочность состава представительного органа муниципального образования.

При таких обстоятельствах суд обоснованно признал состав Совета депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области, сформированный на муниципальных выборах, состоявшихся 4 сентября 2005 года, неправомочным.

Довод кассационной жалобы о том, что в отношении пяти депутатов, подавших заявления о сложении полномочий, решений о прекращении их полномочий принято не было и до принятия таковых оснований для признания состава депутатов неправомочным не имеется, был предметом исследования в суде первой инстанции и обоснованно признан несостоятельным.

Как указывалось выше, в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» полномочия депутата прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

Как видно из материалов дела, заявления о сложении своих полномочий поданы указанными депутатами добровольно, по собственному желанию, их депутатская деятельность фактически прекращена, участия в заседаниях Совета депутатов они не принимают. Сложение полномочий по собственному желанию является добровольным волеизъявлением депутата и не может ставиться в зависимость от принятия решения каким-либо органом.

Доводы кассационной жалобы Совета депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области направлены к иному толкованию норм материального права, примененных судом при решении дела, ошибочны и не могут служить поводом для его отмены.

Поскольку кассационная жалоба не содержит доводов, опровергающих выводы суда и свидетельствующих о нарушениях судом норм материального или процессуального права, она подлежит оставлению без удовлетворения.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации полагает, что доводы кассационной жалобы Бетехтина А.П. о допущенных судом нарушениях норм процессуального права, также не подлежат удовлетворению.

Накануне рассмотрения дела судом заявитель направил в суд телеграмму об отложении рассмотрения дела ввиду болезни, в судебном заседании представитель Совета депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области передал справку из больницы о нахождении Бетехтина А.П. на излечении.

Как следует из протокола судебного заседания, суд обсудил ходатайство об отложении рассмотрения дела и учитывая конкретные обстоятельства по делу, не нашел оснований для его удовлетворения.

В результате рассмотрения дела в отсутствие заявителя, его процессуальные права нарушены не были.

Руководствуясь статьями 360, 361, 366 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Московского областного суда от 27 января 2009 года оставить без изменения, кассационные жалобы Бетехтина А.П. и Совета депутатов муниципального образования сельского поселения Кутузовское Солнечногорского муниципального района Московской области – без удовлетворения.

Председательствующий
Судьи

1