



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 4-Г09-12

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

8 апреля 2009 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего

Пирожкова В.Н.

судей

Анишиной В.И.,
Калининой Л.А.

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по заявлению главы города Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области Персианова С.А. о признании неправомочным состава Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение Сергиев Посад» Сергиево-Посадского муниципального района Московской области по кассационной жалобе председателя Совета депутатов городского поселения Сергиев Посад Григорьева М.Ю. на решение Московского областного суда от 26 января 2009 года, которым заявление удовлетворено. Состав Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение Сергиев Посад» Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, сформированный на муниципальных выборах, состоявшихся 4 сентября 2005 года, 11 декабря 2005 года, 12 марта 2006 года и 11 марта 2007 года, признан неправомочным.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Анишиной В.И., объяснения представителей Главы города Сергиев-Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области Щугаревой А.В., Барковской Л.Е. и адвоката Варцабо В.В., возражавших против доводов кассационной жалобы, представителя Совета депутатов городского поселения Сергиев-Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области Ермоленко С.В., поддержавшего доводы кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Кротова

В.А., полагавшего решение оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Глава города Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области Персианов С.А. обратился в суд с заявлением о признании неправомочным состава Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение Сергиев Посад» Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

В обоснование заявленных требований глава города ссылался на то, что в настоящее время 12 из 25 депутатов Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение Сергиев Посад» Сергиево-Посадского муниципального района Московской области сложили свои полномочия, в связи с чем Совет депутатов не осуществляет свои полномочия.

Судом вынесено приведенное выше решение, об отмене которого просит в кассационной жалобе председатель Совета депутатов городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области Григорьев М.Ю., полагая его неправильным, вынесенным с нарушением норм материального и процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, не находит оснований для отмены решения по следующим основаниям.

В соответствии с пунктами 16, 17 и 18 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия представительного органа муниципального образования независимо от порядка его формирования могут быть прекращены досрочно в случае вступления в силу решения соответствующего областного суда о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

Уставом муниципального образования «Городское поселение Сергиев Посад» Сергиево-Посадского муниципального района Московской области предусмотрен численный состав представительного органа-Собрания депутатов в составе 25 депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Как усматривается из материалов дела, в результате выборов, состоявшихся 4 сентября 2005 года, 11 декабря 2005 года, 12 марта 2006 года и 11 марта 2007 года был сформирован правомочный состав представительного органа местного самоуправления муниципального образования «Городское поселение Сергиев Посад» Сергиево-Посадского муниципального района Московской области - Совет депутатов городского поселения Сергиев Посад.

12 ноября 2008 года депутат Максимов В.А., а 17 ноября 2008 года ещё 11 депутатов из состава указанного Совета депутатов подали заявления о сложении своих депутатских полномочий по собственному желанию— Варенова В.Н., Великородов А.С., Волков В.В., Захаров В.В., Калмыков Ю.А., Персианов А.С.,

Соломатин П.А., Умнов А.В., Хейсин В.М., Шевелев М.Н., Юшенков Г.И. 23 января 2009 года депутат Хейсин В.М. свое заявление отозвал.

В результате 11 из 25 депутатов названного представительного органа местного самоуправления добровольно сложили свои депутатские полномочия, в связи с чем в составе Совета депутатов осталось 14 депутатов, что составляет менее чем две трети (17 депутатов) от установленной численности. Соответственно, численный состав депутатов не позволяет Совету депутатов муниципального образования «Городское поселение Сергиев Посад» проводить заседания и осуществлять деятельность представительного органа местного самоуправления на территории названного городского поселения.

Указанные обстоятельства подтверждаются доказательствами, исследованными в судебном заседании, оценка которых проведена судом по правилам статьи 67 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Удовлетворяя заявленные суду требования, суд первой инстанции обоснованно исходил из положений Устава муниципального образования, согласно которым собрание депутатов вправе осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов. Заседание собрания депутатов правомочно, если на нем присутствуют не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа местного самоуправления.

Поскольку из установленной численности депутатов Собрания депутатов муниципального образования «Городское поселение Сергиев Посад» осталось 14 депутатов, что составляет менее чем 2/3 от установленной численности, суд пришел к правильному выводу о наличии оснований для признания состава Совета депутатов неправомочным.

При данных обстоятельствах дела, оснований для отмены решения суда не установлено.

Довод кассационной жалобы о том, что на депутатов было оказано давление, в результате чего и были поданы заявления о сложении полномочий, был предметом исследования в суде первой инстанции и обоснованно признан несостоятельным.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия депутата прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

Как видно из материалов дела, заявления о сложении полномочий депутатов поданы ими добровольно, по собственному желанию, депутатская деятельность фактически прекращена, девять из сложивших с себя полномочия депутатов Собрания депутатов муниципального образования «Городское поселение Сергиев Посад» подтвердили эти обстоятельства в судебном заседании при рассмотрении дела по первой инстанции. Суд правильно расценил данные доказательства как основание считать депутатские полномочия указанных лиц прекращенными, иное могло означать принуждение к выполнению обязанностей депутата представительного органа местного самоуправления, что недопустимо.

Принимает суд во внимание и то обстоятельство, что указанные в кассационной жалобе процессуальные нарушения не нашли своего подтверждения, соответственно данный довод не может повлиять на правовую состоятельность решения суда.

Никаких иных обстоятельств, могущих послужить основанием к отмене решения Московского областного суда, в кассационной жалобе не содержится и в судебном заседании не установлено.

Руководствуясь статьями 360 и 361 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Московского областного суда от 26 января 2009 года оставить без изменения, кассационную жалобу председателя Совета депутатов городского поселения Сергиев Посад Григорьева М.Ю. – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи