



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 14-Г09-3

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

18 февраля 2009 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Пирожкова В.Н.,
судей Анишиной В.И. и Ксенофонтовой О.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Логачева А. [REDACTED], Д. [REDACTED] и Мишина А. [REDACTED], Г. [REDACTED] на решение Воронежского областного суда от 26 сентября 2008 года, которым отказано в удовлетворении заявления Буваки М. [REDACTED], А. [REDACTED], Босенко А. [REDACTED], П. [REDACTED], Логачева А. [REDACTED], Д. [REDACTED], Мишина А. [REDACTED], Г. [REDACTED] о признании незаконным и неправомочным Совета народных депутатов Рамонского муниципального района Воронежской области третьего созыва со 2 марта 2008 года; признании днем окончания срока, на который был избран Совет народных депутатов третьего созыва, 2 марта 2008 года; признании утратившими депутатские полномочия со 2 марта 2008 года всех депутатов Совета народных депутатов третьего созыва; признании недопустимым продления срока полномочий Совета народных депутатов третьего созыва после 2 марта 2008 года - избрания Совета народных депутатов четвертого созыва.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Ксенофонтовой О.А., объяснения Логачева А.Д., представляющего также интересы Буваки М.А. и Мишина А.Г., поддержавшего доводы кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С., полагавшей, что решение суда отмене не подлежит, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

УСТАНОВИЛА:

Жители Рамонского муниципального района Бувака М.А., Босенко А.П., Логачев А.Д. и Мишин А.Г. обратились в Воронежский областной суд с заявлением о признании неправомочным состава Совета народных депутатов

Рамонского муниципального района Воронежской области третьего созыва, указав, что 2 марта 2008 года состоялись выборы депутатов Совета народных депутатов четвертого созыва, итоги выборов опубликованы территориальной избирательной комиссией в районной газете «Голос Рамони», не опротестованы и судом не отменены. Совет народных депутатов четвертого созыва приступил к работе, но параллельно продолжает действовать и Совет народных депутатов третьего созыва.

В соответствии с пунктом 3 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия депутатов начинаются со дня их избрания, поэтому с этого же момента, по мнению заявителей, прекращаются полномочия депутатов прежнего созыва.

Продолжение деятельности Совета народных депутатов третьего созыва нарушает их (заявителей) конституционное право на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, право на осуществление местного самоуправления, право избирать и быть избранными в орган местного самоуправления.

В судебном заседании Логачев А.Д. и Мишин А.Г. заявление дополнили и просили признать незаконным и неправомочным Совет народных депутатов третьего созыва со 2 марта 2008 года, признать днем окончания срока деятельности Совета народных депутатов третьего созыва 2 марта 2008 года, с этого времени признать полномочия депутатов Совета народных депутатов третьего созыва утраченными, признать недопустимым продление срока полномочий Совета народных депутатов третьего созыва после 2 марта 2008 года - избрания Совета народных депутатов четвертого созыва.

Логачев А.Д. и Мишин А.Г. сослались на положения статьи 8 Закона Воронежской области от 27 июня 2007 года № 87-ОЗ «Избирательный кодекс Воронежской области» о недопустимости изменения (продления или сокращения) срока полномочий как Совета народных депутатов, так и его депутатов.

Представители Совета народных депутатов третьего созыва заявленные требования не признали, пояснив, что после выборов депутатов четвертого созыва 9 депутатов отказались от депутатских мандатов, вследствие чего Совет не имел двух третей от установленной численности депутатов. Решением территориальной избирательной комиссии от 11 марта 2008 года состав Совета признан неправомочным, он не мог приступить и не приступил к осуществлению своих полномочий, поэтому сохраняются полномочия как депутатов, так и Совета народных депутатов третьего созыва.

Решением Воронежского областного суда от 26 сентября 2008 года в удовлетворении требований Буваки М.А., Босенко А.П., Логачева А.Д. и Мишина А.Г. отказано.

В кассационной жалобе Логачев А.Д. и Мишин А.Г. просят об отмене указанного решения суда, считая его незаконным и необоснованным, полагая, что суд неправильно определил обстоятельства, имеющие значение для дела, и неверно истолковал закон.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает оснований к отмене решения суда.

Судом установлено, что 2 марта 2008 года состоялись выборы депутатов Совета народных депутатов Рамонского муниципального района Воронежской области.

Совет народных депутатов Рамонского муниципального района состоит из 25 депутатов, полномочия может осуществлять в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов, т.е. в составе 17 человек (пункт 28 Устава Рамонского муниципального района Воронежской области).

Частью 1 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также предусмотрено, что представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Согласно решению территориальной избирательной комиссии Рамонского муниципального района от 11 марта 2008 года № 38 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Рамонского муниципального района Воронежской области» в состав Совета народных депутатов четвертого созыва избрано 16 депутатов, поскольку 9 депутатов (в том числе Бувака М.А.) отказались от получения депутатских мандатов; Совет народных депутатов четвертого созыва признан неправомочным ввиду избрания менее 2/3 от установленной численности депутатов.

Неправомочность состава депутатов Совета народных депутатов четвертого созыва установлена решением Воронежского областного суда от 15 мая 2008 года, вступившим в законную силу 23 июля 2008 года.

Разрешая заявленные требования и отказывая в их удовлетворении, суд исходил из того, что состав Совета народных депутатов четвертого созыва является неправомочным в силу положений статьи 28 Устава Рамонского муниципального района Воронежской области и части 1 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поэтому не мог приступить к осуществлению своей деятельности. В такой ситуации суд признал, что полномочия депутатов Совета народных депутатов третьего созыва и Совета в целом продолжаются до начала работы Совета народных депутатов нового созыва.

Суд проверил доводы заявителей о недопустимости продления срока полномочий Совета народных депутатов третьего созыва, ссылавшихся в обоснование своей позиции на положения статьи 8 Закона Воронежской области от 27 июня 2007 года № 87-ОЗ «Избирательный кодекс Воронежской области».

Статьей 8 Избирательного кодекса Воронежской области установлен срок полномочий областной Думы и органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Избирательного кодекса Воронежской области срок, на который избираются областная Дума, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, а также срок полномочий

указанных органов и депутатов устанавливаются соответственно Уставом Воронежской области и другими законами Воронежской области, уставами муниципальных образований.

Днем окончания срока, на который избирается областная Дума, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, является второе воскресенье марта либо второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов. Если второе воскресенье марта или второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье марта или второе воскресенье октября объявлено в установленном порядке рабочим днем, днем окончания срока, на который избираются указанные органы или депутаты, является соответственно первое воскресенье марта, первое воскресенье октября.

Изменение (продление или сокращение) срока полномочий действующих органов или депутатов, указанных в части 1 настоящей статьи, не допускается. Норма об изменении (продлении или сокращении) установленного Уставом Воронежской области, другим законом Воронежской области, уставом муниципального образования срока, на который избираются органы государственной власти Воронежской области, органы местного самоуправления, депутаты, и (или) срока полномочий органа государственной власти Воронежской области, органа местного самоуправления, депутатов может применяться только к органам и депутатам, избранным на выборах, назначенных после вступления в силу такой нормы.

Аналогичная норма содержится в статье 8 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Проанализировав приведенные нормы, суд правильно указал в решении, что они устанавливают сроки проведения выборов, обязательность их проведения. В рассматриваемом случае выборы депутатов Совета народных депутатов четвертого созыва были проведены в установленные сроки, но в результате выборов Совет народных депутатов избран в неправомочном составе и не мог приступить к осуществлению своей деятельности.

В соответствии со статьей 43 Устава Рамонского муниципального района Воронежской области и частью 3 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.

Разрешая заявление Буваки М.А., Босенко А.П., Логачева А.Д. и Мишина А.Г., суд пришел к правильному выводу о том, что полномочия Совета народных депутатов третьего созыва продолжают до начала работы Совета народных депутатов нового созыва, поскольку Совет народных депутатов четвертого созыва избран в неправомочном составе, не мог приступить и не приступил к осуществлению своей деятельности. Продолжение полномочий

Совета народных депутатов третьего созыва не свидетельствует о нарушении названных заявителями норм избирательного законодательства.

В кассационной жалобе Логачева А.Д. и Мишина А.Г. оспариваются выводы суда о возможности продления полномочий Совета народных депутатов третьего созыва, об избрании в результате выборов, состоявшихся 2 марта 2008 года, Совета народных депутатов в неправомочном составе.

Указанные доводы кассационной жалобы не могут повлечь отмену решения, поскольку не опровергают выводов суда, сделанных на основании норм закона, приведенных в решении.

Податели кассационной жалобы полагают, что последующее сложение полномочий выбранных депутатов не может служить основанием для признания состава Совета неправомочным, поскольку на момент подведения итогов выборов количество выбранных депутатов соответствовало Уставу Рамонского муниципального района Воронежской области (25 человек). Принятие отставки депутатов не входит в компетенцию избирательных комиссий, а является компетенцией Совета народных депутатов. Отставка депутатов Советом народных депутатов не рассматривалась. Формальные отказы от получения депутатских мандатов, поданные в избирательную комиссию, нарушают порядок досрочного прекращения полномочий, предусмотренный Уставом.

Названный довод не может повлечь отмену решения суда, поскольку неправомочность состава Совета народных депутатов четвертого созыва установлена вступившим в законную силу решением Воронежского областного суда от 15 мая 2008 года.

В кассационной жалобе указывается, что суд не определил обстоятельства, имеющие значение для дела, что привело к неправильности его вывода о том, что Совет народных депутатов четвертого созыва не приступил к осуществлению своей деятельности. В частности, суд не установил, что Совет народных депутатов четвертого созыва не мог приступить к работе ввиду чинения препятствий со стороны работников администрации, ссылавшихся на пункт 4 решения территориальной избирательной комиссии Рамонского муниципального района от 11 марта 2008 года № 38 (этим пунктом признан неправомочным Совет народных депутатов четвертого созыва). Между тем, решением Рамонского районного суда Воронежской области от 9 октября 2008 года пункт 4 названного решения комиссии признан недействительным и недействующим с момента принятия решения суда.

Указанный довод основанием к отмене решения суда явиться не может, поскольку неправомочность состава Совета народных депутатов Рамонского муниципального района четвертого созыва установлена решением Воронежского областного суда от 15 мая 2008 года, вступившим в законную силу 23 июля 2008 года.

В настоящее время, как следует из документов, приложенных к возражениям к кассационной жалобе, состоялись выборы (12 октября 2008 года) депутатов Рамонского муниципального района четвертого созыва. Согласно решению территориальной избирательной комиссии Рамонского района Воронежской области от 13 октября 2008 года № 78 «Об установлении

общих результатов выборов депутатов Совета народных депутатов Рамонского муниципального района Воронежской области четвертого созыва» избраны 25 депутатов Совета.

Принимая во внимание указанное обстоятельство и не усматривая оснований к отмене решения суда, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 360, 361 Гражданского процессуального кодекса РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Воронежского областного суда от 26 сентября 2008 года оставить без изменения, кассационную жалобу Логачева А.Д. и Мишина А.Г. - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи