



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 92-Г 0 8 - 1 8

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

11 февраля 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего В.П.Меркулова
судей Т.И.Еременко и О.А.Ксенофонтовой

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению прокурора Республики Тыва о признании недействующим Указа Президента Правительства Республики Тыва от 12 сентября 2008 года № 210 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Республики Тыва для установления государственным гражданским служащим Республики Тыва ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Республики Тыва, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Республики Тыва» по кассационной жалобе Правительства Республики Тыва на решение Верховного Суда Республики Тыва от 27 ноября 2008 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Меркулова В.П., заключение помощника Генерального прокурора Российской Федерации Засеевой Э.С. об оставлении решения без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Прокурор Республики Тыва обратился в суд с заявлением о признании недействующим Указа Председателя Правительства Республики Тыва от 12 сентября 2008 года № 210 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Республики Тыва для установления государственным гражданским служащим Республики Тыва ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Республики Тыва, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Республики Тыва», ссылаясь на то, что оспариваемым Указом утверждены Перечень периодов государственной службы и иных периодов замещения должностей, включаемых (зачисляемых) в стаж государственной гражданской службы Республики Тыва, и Порядок исчисления стажа государственной гражданской службы Республики Тыва для указанных целей.

Однако согласно действующему федеральному законодательству другие периоды службы (работы), включаемые в стаж государственной гражданской службы, могут предусматриваться федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Утверждение перечня периодов государственной службы и иных периодов замещения должностей, включаемых (засчитываемых) в стаж государственной гражданской службы Республики Тыва, не входит в полномочия Председателя Правительства Республики Тыва, поскольку является предметом ведения представительного органа субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон правом устанавливать порядок исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации и зачета в него иных периодов замещения должностей наделил Президента Российской Федерации.

Установление такого порядка нормативными правовыми актами органов субъектов Российской Федерации действующим законодательством не предусмотрено.

Применение оспариваемого Указа нарушает интересы Российской Федерации ввиду его противоречия федеральному законодательству.

Решением Верховного Суда Республики Тыва от 27 ноября 2008 года постановлено: заявление прокурора Республики Тыва о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим Указа Председателя Правительства Республики Тыва от 12 сентября 2008 года № 210 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Республики Тыва для установления государственным гражданским

служащим Республики Тыва ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Республики Тыва, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Республики Тыва» удовлетворить.

Признать недействующим с момента вступления решения в законную силу Указ Председателя Правительства Республики Тыва от 12 сентября 2008 года № 210 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Республики Тыва для установления государственным гражданским служащим Республики Тыва ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Республики Тыва, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Республики Тыва».

В кассационной жалобе Правительства Республики Тыва ставится вопрос об отмене решения суда ввиду того, что суд неправильно применил материальный закон, дал неправильную оценку доводам заявления.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для ее удовлетворения.

Указом Председателя Правительства Республики Тыва от 12 сентября 2008 года № 210 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Республики Тыва для установления государственным гражданским служащим Республики Тыва ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Республики Тыва, определения продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Республики Тыва» утверждены Перечень периодов государственной службы и иных периодов замещения должностей, включаемых (засчитываемых) в стаж государственной гражданской службы Республики Тыва для установления государственным гражданским служащим Республики Тыва ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Республики Тыва, определения продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера

поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Республики Тыва.

В стаж государственной гражданской службы Республики Тыва для установления государственным гражданским служащим Республики Тыва ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Республики Тыва, определения продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Республики Тыва засчитываются периоды работы (службы), которые до вступления в силу настоящего Указа были в установленном порядке включены (засчитаны) государственным гражданским служащим Республики Тыва в указанный стаж.

Анализ ст. 3, ч.ч. 1 и 2 ст. 54 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в совокупности с нормами Порядка исчисления государственной гражданской службы Российской Федерации стажа для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную гражданскую службу, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 года № 1532, свидетельствует о том, что Федеральный закон правом устанавливать порядок исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации и зачета в него иных периодов замещения должностей наделил Президента Российской Федерации.

Утверждение перечня периодов государственной службы и иных периодов замещения должностей, включаемых в стаж государственной службы, не входит в компетенцию исполнительных органов Республики Тыва.

Доводы, изложенные в кассационной жалобе, не опровергают выводов суда.

В силу ст. 6 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» взаимосвязь гражданской службы и государственной службы Российской Федерации иных видов обеспечивается на основе единства системы государственной службы Российской Федерации и принципов ее построения и функционирования, а также посредством:

- 1) соотносительности основных условий и размеров оплаты труда, основных государственных социальных гарантий;
- 2) установления ограничений и обязательств при прохождении государственной службы Российской Федерации различных видов;
- 3) учета стажа государственной службы Российской Федерации иных видов при исчислении стажа гражданской службы;

4) соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших государственную службу Российской Федерации.

В связи с изложенным, доводы о том, что оспариваемые нормы, как регулирующие условия оплаты труда, относятся к трудовым правоотношениям, а потому соответствуют ст. 26.14 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и ст. 85 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, нельзя признать обоснованными.

Суд проанализировал нормы правовых актов, на которые ссылается прокурор в обоснование своих требований, правильно сопоставил предмет регулирования, сферу действия оспариваемого акта и федерального законодательства.

Оснований для отмены решения суда, как о том ставится вопрос в кассационной жалобе, судебная коллегия не усматривает.

Руководствуясь ст. 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного Суда Республики Тыва от 27 ноября 2008 года оставить без изменения, а кассационную жалобу Правительства Республики Тыва – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи