7

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 46-В08-20

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва 29 января 2009 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

Председательствующего: Корчашкиной Т.Е.
судей Гуляевой Г.А..
Колычевой Г.А.

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по иску Попковой Г[redacted] А[redacted] к Государственному учреждению – Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в Промышленном районе г. Самары о признании права на досрочное назначение трудовой пенсии по старости,

по надзорной жалобе Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Промышленном районе г. Самары на решение Промышленного районного суда г. Самары от 26 февраля 2008 года и определение судебной коллегии по гражданским делам Самарского областного суда от 22 апреля 2008 года, которыми заявленные требования частично удовлетворены.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Корчашкиной Т.Е., объяснения представителя Попковой Г.А. - Фаткиевой Б.Х., возражавшей против удовлетворения надзорной жалобы,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Попкова Г.А. обратилась в суд с иском к ГУ - Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в Промышленном районе города Самары о назначении досрочной пенсии в соответствии с подпунктом 11 пункта 1 статьи 28 ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» по тем основаниям, что ей было отказано в назначении пенсии на льготных основаниях в связи недостаточностью специального стажа.

Истица Попкова Г.А. просила включить спорные периоды работы в специальный стаж, дающий право на досрочную трудовую пенсию в связи с лечебной и иной деятельностью по охране здоровья населения, и назначить пенсию с момента обращения к ответчику с 21 сентября 2006 года.

Решением Промышленного районного суда города Самары от 26 февраля 2008 года исковые требования Попковой Г.А. удовлетворены частично. Суд признал незаконным отказ управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Промышленном районе города Самары от 19 декабря 2006 года № 48/20 и от 6 июля 2007 года № 26/21 в назначении досрочной трудовой пенсии по старости Попковой Г.А.

Обязал ответчика включить в специальный стаж истицы Попковой Г.А. в календарном исчислении периоды работы: с 8 апреля 1985 года по 2 июля 1985 года, с 24 июля 1985 года по 20 августа 1986 года, с 21 августа 1986 года по 26 июня 1987 года, с 27 августа 1987 года по 26 декабря 1987 года, с 27декабря 1987 года по 31 декабря 1987 года, с 1 января 1988 года по 7 июня 1988 года, с 1 октября 2004 года по 31 октября 2004 года, с 7 января 1991 года по 2 апреля 1991 года, с 18 апреля 1993 года по 23 апреля 1993 года, с 27 мая 1996 года по 31 мая 1996 года, с 2 сентября 1996 года по 11 октября 1996 года, с 1 марта 1999 года по 5 марта 1999 года, с 5 сентября 2001 года по 16 октября 2001 года, с 3 марта 2003 года по 7 марта 2003 года.

В льготном исчислении как один год работы за один год и шесть месяцев включил периоды работы истицы с 8 июня 1988 года по 6 января 1991 года, с 3 апреля 1991 года по 17 апреля 1993 года, с 24 апреля 1993 года по 26 мая 1996 года, с 1 июня 1996 года по 1 сентября 1996 года, с 12 октября 1996 года по 31 июля 1997 года, с 1 сентября 1997 года по 29 декабря 1998 года, с 11 января 1999 года по 28 февраля 1999 года, с 6 марта 1999 года по 31 декабря 2000 года, с 23 августа 1997 года по 31 августа 1997 года.

Суд обязал ответчика назначить истице Попковой Г.А. досрочную трудовую пенсию по старости с момента возникновения такого права.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Самарского областного суда от 22 апреля 2008 года решение суда оставлено по существу без изменения. Исправлена описка в решении суда и исключено из мотивировочной и резолютивной части решения суда указание о признании незаконным отказа ответчика от 19 декабря 2006 года № 48/20 в назначении Попковой Г.А. досрочной трудовой пенсии.

Также из мотивировочной части решения суда исключен вывод об отсутствии у истицы Попковой Г.А. специального стажа на момент вынесения решения суда.

В надзорной жалобе ответчик ГУ - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Промышленном районе города Самары ставит вопрос об отмене решения Промышленного районного суда города Самары от 26 февраля 2008 года и определения судебной коллегии по гражданским делам Самарского областного суда от 22 апреля 2008 года, как вынесенных с существенным нарушением норм материального права.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора являются существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

По результатам изучения доводов надзорной жалобы 22 октября 2008 года судьей Верховного Суда Российской Федерации дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2008 года надзорная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в части включения в льготный стаж периода работы Попковой Г.А. в должности фельдшера по приему вызовов и передачи их выездной бригаде станции скорой медицинской помощи.

Проверив материалы дела, обсудив доводы надзорной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ приходит к следующему.

В соответствии со статьей 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации основаниями для отмены или изменения состоявшихся судебных постановлений в порядке надзора являются существенные нарушения норм материального или процессуального права.

Судом установлено, что решениями Комиссии по рассмотрению вопросов реализации прав граждан Государственного учреждения – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Промышленном районе г. Самары от 19 декабря 2006 года и от 6 июля 2007 года Попковой Г.А. отказано в назначении досрочной трудовой пенсии по старости в связи с осуществлением лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения, поскольку в стаж, дающий право на назначение такой пенсии не подлежали включению следующие периоды ее работы: с 8 апреля 1985 года по 2 июля 1985 года, с 24 июля 1985 года по 20 августа 1986 года, с 21 августа 1986 года по 26 июня 1987 года, с 27 августа 1987 года по 26 декабря 1987 года, с 27 декабря 1987 года по 31 декабря 1987 года, с 1 января 1988 года по 7 июня 1988 года, с 1 октября 2004 года по 31 октября 2004 года в должности фельдшера по приему вызовов и передаче их выездной бригаде станции скорой медицинской помощи в календарном исчислении, так как данная должность не предусмотрена Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2002 года № 781; с 8 июня 1988 года по 6 января 1991 года, с 3 апреля 1991 года по 17 апреля 1993 года, с 24 апреля 1993 года по 26 мая 1996 года, с 1 июня 1996 года по 1 сентября 1996 года, с 12 октября 1996 года по 31 июля 1997 года, с 1 сентября 1997 года по 29 декабря 1998 года, с 11 января 1999 года по 28 февраля 1999 года, с 6 марта 1999 года по 31 декабря 2000 года в должности медицинская сестра - анестезист станции скорой медицинской помощи в льготном исчислении как 1 год и шесть месяцев, так как отделение не относится к числу отделений хирургического профиля, предусмотренных номенклатурой, утвержденной приказом

Минздрава России от 15 октября 1999 года № 377, и Перечнем, утвержденным постановлением Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 года № 464.

Кроме того, в специальный стаж в календарном исчислении не включены периоды повышения квалификации на курсах повышения квалификации с 7 января 1991 года по 2 апреля 1991 года, с 18 апреля 1993 года по 23 апреля 1993 года, с 27 мая 1996 года по 31 мая 1996 года, с 2 сентября 1996 года по 11 октября 1996 года, с 1 марта 1999 года по 5 марта 1999 года, с 5 сентября 2001 года по 16 октября 2001 года, с 3 марта .2003 года по 7 марта 2003 года, с 28 ноября 2005 года по 26 декабря 2005 года.

Также не включен период нахождения истицы с 23 августа 1997 года по 31 августа 1997 года на больничном листе, так как отсутствуют документы, подтверждающие постоянную занятость в течение полного рабочего дня.

Удовлетворяя заявленные требования в части включения периода работы Попковой Г.А. в должности фельдшера по приему вызовов и передаче их выездной бригаде станции скорой медицинской помощи в льготный стаж, суд исходил из того, что должность фельдшера предусмотрена Списком должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с лечебной и иной деятельностью по охране здоровья населения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года № 1066 и аналогичным Списком, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29 октября 2002 года № 781. Истица, имея среднее специальное медицинское образование по специальности фельдшера, в течение полного рабочего дня осуществляла иную деятельность по охране здоровья населения, выполняла обязанности, соответствующие обязанностям фельдшера по приему вызовов и передаче их выездной бригаде, в том числе и обязанность при амбулаторном обращении больных и пострадавших на подстанцию качественно оказывать им экстренную медицинскую помощь.

С данными выводами согласился и суд кассационной инстанции.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 1 статьи 28 ФЗ РФ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», трудовая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного статьей 7 настоящего Федерального Закона, лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и в поселках городского типа либо только в городах независимо от их возраста.

Согласно пункту 3 статьи 28 названного Закона списки соответствующих работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается трудовая пенсия по старости в соответствии с подпунктами 7-13 пункта 1 настоящей статьи, правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии при необходимости утверждаются Правительством Российской Федерации.

Как усматривается из надзорной жалобы ГУ - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Промышленном районе г. Самары, основанием

для отказа о включении периода работы истицы с 8 апреля 1985 года по 7 июня 1988 года, а также с 1 октября 2004 года по 31 октября 2004 года в должности фельдшера по приему вызовов и передаче их выездной бригаде станции скорой медицинской помощи послужило то обстоятельство, что действующий в настоящий момент Список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в соответствии с подпунктом 11 пункта 1 статьи 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781 не предусматривает такой должности.

Между тем, положения части 2 статьи 6, части 4 статьи 15, части 1 статьи 17, статей 18, 19 и части 1 статьи 55 Конституции Российской Федерации предполагают правовую определенность и связанную с ней предсказуемость законодательной политики в сфере пенсионного обеспечения, необходимых для того, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 29 января 2004 года № 2-П со ссылкой на Постановление от 24 мая 2001 года № 8-П и Определение от 5 ноября 2002 года № 320-О указал на то, что в отношении граждан, приобретших пенсионные права до введения нового правового регулирования, сохраняются ранее приобретенные права на пенсию в соответствии с условиями и нормами законодательства Российской Федерации, действовавшего на момент приобретения права.

На момент осуществления Попковой Г.А. деятельности фельдшера по приему вызовов и передачи их выездной бригаде станции скорой медицинской помощи действовал Перечень учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденный Постановлением Совета Министров СССР от 17 декабря 1959 года № 1397, которым предусмотрена должность фельдшера учреждения скорой медицинской должности независимо от наименования должности. Указанное Постановление утратило силу с 1 октября 1993 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 22 сентября 1993 года № 953.

Кроме того, работа истицы, осуществляемая до 1 ноября 1999 года также подлежала зачету в стаж, дающий право на назначение досрочной трудовой пенсии по старости, в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года № 1066, предусматривающим, что в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с лечебной и иной деятельностью по охране здоровья населения засчитываются периоды работы до 1 ноября 1999 года в порядке, предусмотренном Списком профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и

иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденным Постановлением совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 года № 464 , предусматривавших, что в специальный стаж подлежит включению работа, врачей и среднего медицинского персонала независимо от наименования должности лечебно - профилактических и санитарно - эпидемиологических учреждений всех форм собственности.

С принятием Списка должностей и учреждений, работа в которых дает право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, в соответствии с подпунктом 11 пункта 1 статьи 28 Федерального Закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства РФ от 29 октября 2002 года № 781, указанное Постановление Правительства РФ 22 сентября 1999 года № 1066 утратило силу, однако в нем также предусмотрена должность фельдшера на станции скорой медицинской помощи.

При таких обстоятельствах, выводы судебных инстанций о необходимости включения в льготный стаж, дающий право на назначение досрочной трудовой пенсии по старости в связи с осуществлением лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения периода работы истицы с 8 апреля 1985 года по 7 июня 1988 года, а также с 1 октября 2004 года по 31 октября 2004 года в должности фельдшера по приему вызовов и передаче их выездной бригаде станции скорой медицинской помощи является правильным, а доводы жалобы в этой части не могут быть признаны основанием для отмены состоявшихся судебных постановлений.

Учитывая вышеизложенное, оснований для отмены решения Промышленного районного суда г. Самары от 26 февраля 2008 года и определения судебной коллегии по гражданским делам Самарского областного суда от 22 апреля 2008 года не имеется.

Руководствуясь ст. 387, 390 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации,

определила:

решение Промышленного районного суда г. Самары от 26 февраля 2008 года и определение судебной коллегии по гражданским делам Самарского областного суда от 22 апреля 2008 года оставить без изменения, надзорную жалобу Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Промышленном районе г. Самары – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи